



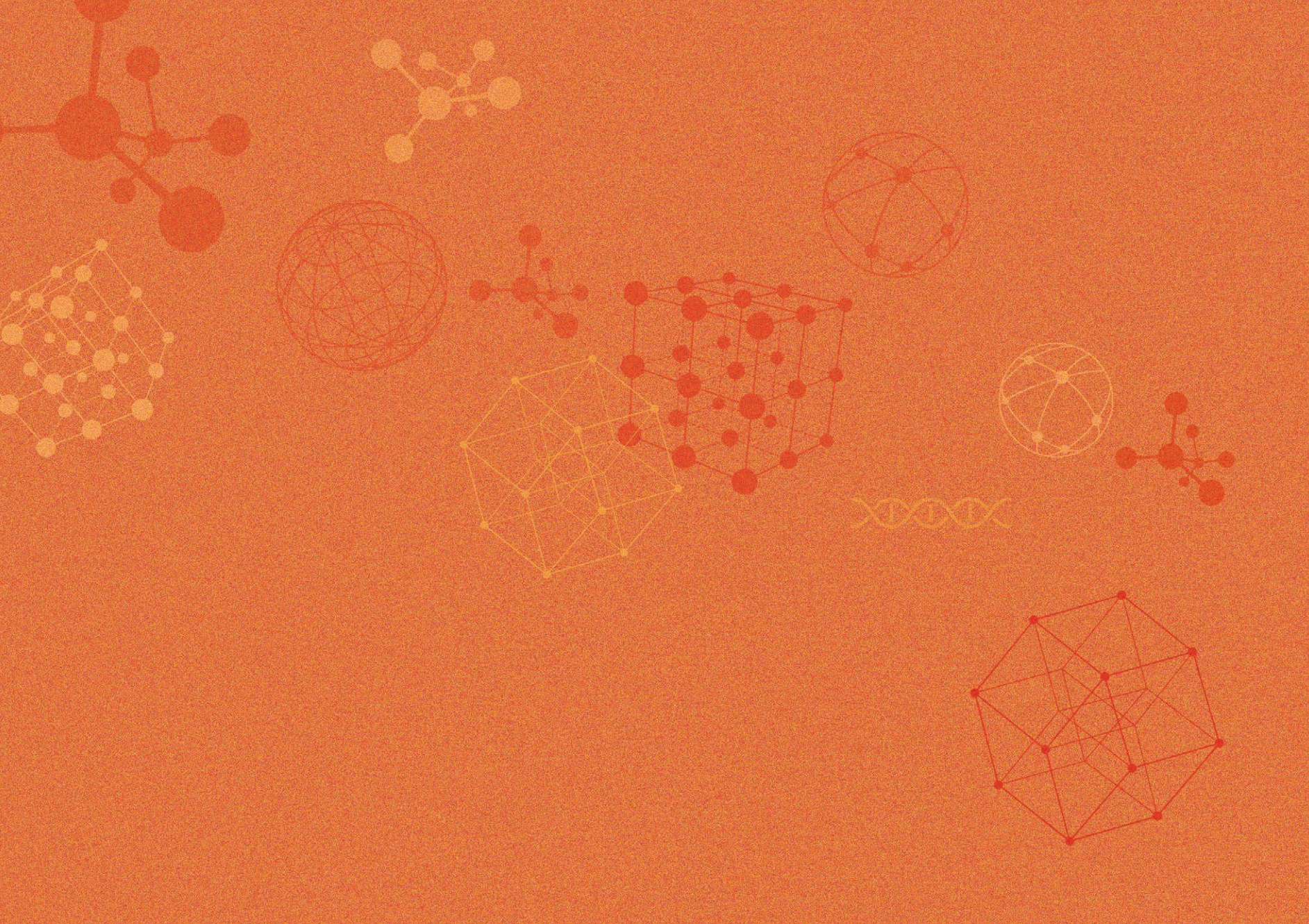
OUR HONG KONG
FOUNDATION
團結香港基金



科技部火炬高技术产业开发中心

釋放港青科創潛力 共建國家雙創引擎





目錄

行政摘要 2

引言 18

1 ▶ 研究背景 20

2 ▶ 現有政策 36

3 ▶ 問卷調查結果及分析 50

4 ▶ 政策建議 60

預備階段 62

落地實戰 77

配套支援 98

願景 103

行政摘要

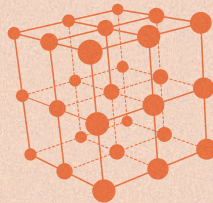
本研究由團結香港基金及科技部火炬高技術產業開發中心(火炬中心)合作完成。火炬中心透過國家高新技術產業開發區、科技企業孵化器、眾創空間等制定和實施一系列政策工具，對國家建設創新創業環境至關重要。

科技創新的重要性在後疫情時代更加顯著。科創不僅是推動社會和經濟進步的核心動力，更是應對各類突發和不可預期事件之時不可或缺的工具；而創業則是科技創新的重要載體，亦是檢驗和推廣科創成果的重要途徑。近十年來，國家創新發展突飛猛進，國家創新能力在全球的綜合排名由2011年的第29位躍升至2022年的第11位。許多香港青年瞄準國家這一重大發展機遇，紛紛「北上」拓展市場，參與創科行業的創業。本研究將聚焦香港青年在內地，特別是在創科行業的創業發展情況，分析痛點，並提出政策建議，助力香港青年在內地一展身手，拓展發展腹地。

實際上，研究香港青年在內地發展這一課題的意義不僅對青年拓展市場有所助益，對香港乃至國家的長遠發展亦具有重大意義。首先，香港青年到內地發展將有助於與內地優勢互補，促進香港高校科研商品化。科研成果的落地不僅可以為市場和

社會帶來創新的產品，更將為香港整個創科生態帶來正面影響；第二，香港科創成果的落地離不開內地這個龐大的市場，香港青年在內地創科行業的發展將有助香港按《國民經濟和社會發展第十四個五年規劃和2035年遠景目標綱要》(「十四五規劃」)的要求建設成國際創科中心，對兩地的長期持續發展均舉足輕重且十分關鍵；第三，香港青年在內地創業，除了可為個人帶來事業發展的新機遇，亦能覓得更多行業的創業和就業實戰經驗，充分發揮人才流動的作用，長遠而言，對於香港培養創新和技術領域的人才將大有裨益；第四，內地創業環境和文化與香港有較大差別，本研究將幫助香港青年認識內地創科環境及相關政策和配套，提高創業成功率。

目前，國家正處於創新創業的快速上升期，科技創新投融資規模持續增長，高新技術企業數量不斷增加，並由國家高新技術產業開發區驅動科技創新的高質量發展。在這一背景之下，以粵港澳大灣區為代表的城市群高技術產業，引領區域創新發展。而國家對於青年發展的重視和一系列措施的出台更是為香港青年拓展發展腹地提供了重要的政策支持。



就此，**本研究特別從創業者的角度出發，梳理既有的相關政策，從各主要城市的產業方向、主要政策亮點、具體政策三個層次入手，層層遞進，希望為有意「北上」創業或拓展市場的香港青年提供有參考價值的實用資訊。**

首先，前往內地發展的青年需要辨識發展機會和市場所在。現時，國家的「十四五規劃」提出了九大戰略性新興產業，包括新一代信息技術、生物技術、新能源、新材料、高端裝備、新能源汽車、綠色環保，以及航空航天、海洋裝備等。而圍繞着這九大戰略性新興產業，各大城市的「十四五規劃」提出相應的重點產業，明確產業發展方向，指引各地的產業升級和現代化。**本研究特別梳理各大城市的重點產業(表I)，希望能為有志於在內地發展的香港青年在選擇城市和產業方向上提供參考。**

在這九大戰略性新興產業下，不同城市均細化、確立了各自的科技創新發展方向，目標明確，領域多元。以生物科技產業為例，許多城市都提出了「創新藥」這一產業細分的發展方向，但「創新藥」這一類目之下，許多城市進一步細化藥品領域，呈現出了各自不同的側重點。比如深圳就確立了「創新抗體藥物」這一品類，

蘇州將重點放在「重組蛋白藥物」，而北京則側重研發「創新抗腫瘤藥物」。可見，各大城市因地制宜確定未來的具體行業發展方向，這對於希望在不同領域拓展發展腹地的香港青年而言，是選擇發展產業和城市時非常重要的參考。

表I. 內地主要城市戰略性新興產業的部分重點發展方向

分類	城市	重點發展方向	分類	城市	重點發展方向
新一代 信息技術*	深圳	超高清顯示、柔性電子、量子信息	新能源	北京	高端醫療器械、新型疫苗、創新抗腫瘤藥物
	廣州	智能終端、北斗通信導航、工業互聯網		深圳	先進核電、高效儲能、氫能與燃料電池
	中山	超高清顯示、通信網絡、物聯網		中山	太陽能光伏技術、垃圾焚燒發電
	江門	電子電路製造、智能家電、零件製造		北京	氫能與燃料電池、能源互聯網
	北京	雲計算、物聯網、區塊鏈		西安	太陽能光伏技術
	蘇州	工業互聯網、光電		大連	風電設備、氫能與燃料電池
	上海	超高清顯示、第六代通信、下一代光子元器件	新材料	深圳	第三代半導體材料、石墨烯、微納米材料
	武漢	光電、超級計算		珠海	生物醫藥材料、航空複合材料
	西安	智能終端、新型電子元器件		惠州	石化能源新材料
生物技術	深圳	高通量基因測序、創新抗體藥物、高端醫療器械		東莞	第三代半導體材料、電子新材料、高性能功能陶瓷和硬質合金等結構材料
	廣州	現代中藥、創新藥、高端康養		江門	動力電池材料、石化化工材料、先進鋼鐵和有色金屬、綠色水泥等環保建築材料
	蘇州	重組蛋白藥物、植介入及醫用材料、細胞治療及基因治療、新型疫苗、高端醫療器械		西安	超導材料、鋁鎂新材料
	上海	創新藥、高端醫療器械	蘇州	鋼鐵新材料、高性能纖維	

分類	城市	重點發展方向
	上海	超導材料、石墨烯、碳纖維、3D打印材料
	大連	高分子材料、無機功能材料、黑色金屬材料、有色金屬材料
高端裝備	深圳	工業母機和工業機器人等智能裝備、3D打印裝備
	珠海	智能家居、高端打印設備
	佛山	精密加工裝備、智能家居
	中山	高端醫療裝備、光電裝備
	江門	軌道交通裝備、海洋工程裝備、安全應急裝備
	西安	特高壓輸配電設備、軌道交通裝備
新能源汽車	廣州	智能汽車電子集成系統、專用芯片
	佛山	高效傳動系統、高效電控系統、車用燃料電池
	肇慶	電芯製造、電池系統組裝
	北京	專用芯片、車載軟件
	上海	車用燃料電池、自動駕駛

分類	城市	重點發展方向
綠色環保	深圳	再生水的開發利用、生活污水能源化技術
	北京	可再生能源電力系統、智能城市電網
航空航天	珠海	航空電子產品、微納衛星星座、衛星大數據
	東莞	航空電子產品(地空和機間通信產品、5G導航設備、遙控遙測系統、慣性器件等)
	上海	航空發動機、高精度衛星應用
	西安	飛機製造、航空發動機、航天運載動力
	深圳	深海材料、深海通信
海洋裝備	珠海	無人船、鑽井平台
	大連	水下機器人、海洋無人機、無人潛航器

* 由於新一代信息技術這一新興產業對各大城市的數字化發展十分關鍵，該範疇下的集成電路、5G、人工智能、大數據等均是表中列舉城市的重點發展領域，故在此不再贅述。

資料來源：團結香港基金根據國家和各地《國民經濟和社會發展第十四個五年規劃和2035年遠景目標綱要》整理

其次，在確定發展機遇與市場所在之後，前往內地發展的香港青年也需要了解不同城市的主要支持政策領域和亮點。實際上，目前在中央、省、市、區等各層面皆有支持香港青年到內地發展的相關政策，當中涵蓋提供資金、人才培育、生活配套、就業支援等四大政策領域。**本研究針對該四大政策領域，並以大灣區內地九市為例，列舉及比較各城市的重點政策，給予有興趣的香港青年參考。(具體重點政策比較請見報告第40至47頁的圖6至圖9)**

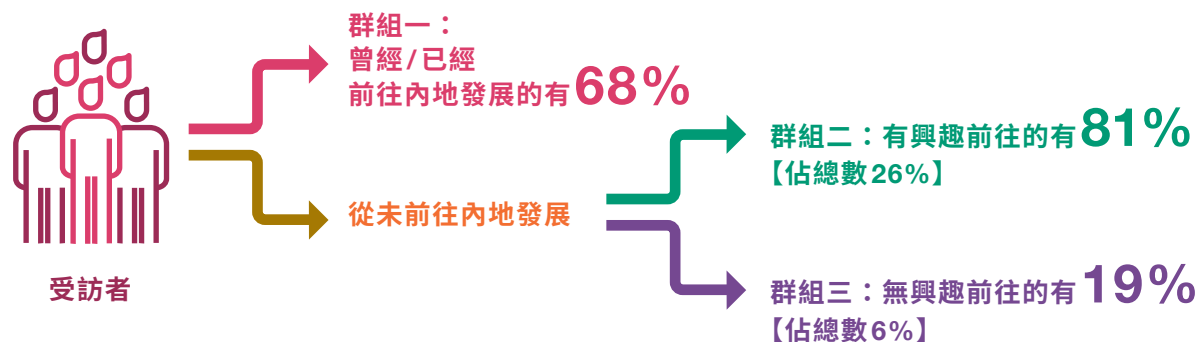
第三，在了解以上主要政策及亮點之後，具體政策內容對創業計劃的執行亦十分重要。因此，**本研究以大灣區內地城市為例，系統地整理了各城市在不同政策領域的具體政策及其生效日期，當中內容詳盡，可作為香港青年的具體政策指南。由於篇幅所限，請讀者掃描右側二維碼，以閱讀具體政策列表的完整版本。**



為進一步了解香港青年內地發展的現狀，本研究特別設計了詳盡的問卷調查，並通過兩地的青年社團組織、創業孵化器、香港創業青年內地行(MEET)的校友網絡，以及火炬中心等渠道發放問卷，力求募集已經或有意拓展內地市場的香港青年的意見，以清晰呈現香港青年在內地發展的現狀。

依據受訪者是否曾經前往內地創業或就業、是否有興趣前往內地發展這兩個標準，本研究將受訪者分為三組進行分析，分別是：曾經或已經前往內地發展的青年、從未但有興趣前往內地發展的青年、從未也無興趣前往內地發展的青年(圖II)。

圖II. 受訪者現狀



已經前往內地發展的受訪者(群組一)佔受訪者總數的68%，其中92%的落戶地點位於大灣區內地城市，並有超過六成的受訪者傾向在大灣區內地城市拓展業務。受訪者選擇內地發展的主要原因在於其機遇和發展潛力，而其中大灣區內地城市備受青睞的原因則可能與相近的文化背景和當地較多的先行先試優惠政策有關。

未曾在內地發展的受訪者佔總數的32%，其中81%表示有興趣前往內地發展(群組二)。而大灣區內地城市仍然是這一組受訪者的熱門落戶意向地點。城市發展潛力大、工作或創業機會較多，以及行業多樣等因素同樣是這組受訪者有興趣前往內地發展的原因，當中超過八成受訪者希望能在五年內前往內地發展。而這組受訪者至今未將興趣轉化為行動的主要原因圍繞在缺少人脈、不擅長處理內地政商關係，以及對內地市場認知不足等方面。

未曾且暫時無興趣前往內地發展的受訪者(群組三)佔整體受訪者的6%，法律制度差異、文化差異、缺少人脈等則是這組受訪者無興趣前往內地發展的主因。

特別值得一提的是，**本研究的問卷調查發現，即使國家在不同層面均有針對創業就業的不同政策，但是上述受訪者對於現行創業就業相關的政策滿意度普遍不高。調查中，約五成受訪者認為內地城市現行政策不能惠及港人，約六成受訪者認為政策支援不足以滿足創業的需要。**

綜合以上問卷調查的結果、焦點小組訪談及大量的持份者會談，本研究分析香港青年內地發展或拓展市場的痛點，並從**預備階段(建議1至2)、落地實戰(建議3至6)、配套支援(建議7)**三個階段提出總共**七大政策建議**，希望為香港青年拓展內地腹地的整個過程提供幫助。

預備階段

建議1. 整合平台信息，解讀內地政策和資訊

內地政策制定模式與香港的不同，相關政策出台快、變化快，亦可能在通過後短時間內失效，讓香港青年在跟進和吸收內地相關政策的過程中面臨障礙。以大灣區為例，現時提供內地政策相關資訊的政府網站主要有內地政府的粵港澳大灣區門戶網、香港政制及內地事務局的粵港澳大灣區專頁，以及香港貿易發展局的GoGBA一站式平台。這三個網站提供的政策內容互有重疊，亦有各自獨特的內容，香港青年在瀏覽和搜尋相關政策信息時難免無從入手。

我們建議基於既有特點，明確三個大灣區資訊網站的分工，由三個網站之間互相配合，為香港青年提供系統化的內地政策信息。首先，我們建議香港特區政府駐粵經濟貿易辦事處協助廣東省推進粵港澳大灣區建設領導小組辦公室，優化大灣區門戶網作為相

關內地政策的單一總資料庫的功能，並補足未收錄的相關政策，專注發布完整的政策文件內容，並每月更新，提示政策生效期，以及及時移除失效政策。需要注意的是，總資料庫目前涵蓋內地所有相關政策，並不專為香港居民或創業青年設計；**第二，我們建議政制及內地事務局的大灣區專頁應以香港青年為本，在門戶網的政策總資料庫的基礎上，篩選並轉載針對有關香港青年的創業、就業等資訊，並在現有的年份、城市等篩選功能之上加入生物科技、金融科技等政策範疇的細分篩選項目，同時新增分析功能（如城市的發展重點和優勢、比較及解讀各市政府的文件），並豐富和完善城市簡介等功能**，是項建議的目標是幫助香港青年了解與自身相關的重要政策走向與內容，令相關政策可以為香港青年所用；**第三，我們建議香港貿易發展局進一步增加GoGBA一站式平台的功能，在現有實用信息的基礎上，專注提供系統性的落地實戰資訊**，深化並豐富已有的跨境交通、銀行開戶、稅務處理、商業對接等信息，**為香港青年提供前往內地發展所需的實用資訊**，包括完善相關部門的聯絡方式等，力求成為香港青年跨出「北上」第一步的指路明燈。

最後，在上述各網站做到明確分工的基礎上，**我們建議香港青年發展委員會更主動加強政府部門與民間的社團、總會、商會等持份者的聯繫和協作，承擔兩方之間橋梁的作用，幫助解讀相關政策**。同時，青年發展委員會應鼓勵不同團體定期舉辦有關香港

青年在大灣區創業、就業的資訊交流會，幫助香港青年在相關政策的基礎上進一步認識、了解內地。尤其是**青年發展委員會應考慮每年舉辦大型、全方位的創新創業主題研討會，並邀請上述民間機構參與，分享相關實踐經驗，為有志於在內地拓展發展腹地的香港青年提供一次性了解內地創業和發展等信息的機會。**

建議2. 發揮學校作用，提供內地體驗和人脈

人脈網絡和對當地文化的了解對於創業和拓展事業的成功至關重要。然而，許多香港青年苦於沒有建立內地人脈網絡的途徑，更無法對內地文化有真正的了解和體驗，因此對「北上」發展望而卻步。**本研究認為，應充分發揮學校的作用，在不同讀書時期為感興趣的學生提供更多體驗內地和建立當地人脈的機會。**

現時，許多香港的大學正在計劃或已經在內地，特別是大灣區的內地城市建立大學的分校。這些大學與其內地分校恰恰可以無間合作，為大學生提供體驗兩地學習、生活，甚至工作的機會。參考東莞松山湖國際機器人產業基地、美國的富蘭克林·歐林工程學院(Franklin W. Olin College of Engineering)的成功經驗，**我們建議廣東省教育廳及香港教育局共同推動在內地設有分校的香港的大學與內地分校合作辦學，開設面向香港大學生的內地創新創業相關項目，項目設計應具有以下特點：**

首先，項目可以以**創新和創業副修(Minor)課程**或在**各主修課程下的創新和創業專修(Concentration)課程**的形式展開，香港院校的學生在大三或大四期間前往各自院校和內地合辦的大學修讀創業相關課程，他們在獲得創新創業相關的知識和技能培訓的同時，亦可體驗內地的學習和生活，了解當地文化，累積人脈資源。

第二，**學校應為該項目建立學分轉移機制**，香港院校應認可香港學生在內地合辦大學修讀的學分等同於在本校獲得的學分，為香港學生修讀在內地的創新和創業相關課程提供誘因。

第三，**課程設置方面應重視幫助香港學生建立創業所需的基本知識和技能，並提供針對港人在內地城市(如大灣區內地九市)創業所需的知識。**

第四，**學生在畢業前需完成「畢業專題項目」(Final Year Project)**，將**創新和創業的理論用於實踐，並與業界接觸**。「畢業專題項目」可設「創業實戰」或「創業計劃」兩種形式供學生選擇。「創業實戰」的項目形式主要是為了讓香港學生在真實創業過程中累積經歷和學習；「創業計劃」的項目形式則適用於個別對於本科生而言創業門檻較高的行業，比如生物科技。學生通過學習編寫商業計劃書、向投資人展示創業理念、參加商業比賽等獲得實踐經驗，累積實用創業技能。

除了大學之外，香港教育局亦可鼓勵中小學透過多平台、多形式的兩地交流加深香港學生對內地的認識，比如跨境文化研習、兩地姊妹學校交流、運動和音樂賽事、短期交流團等。

落地實戰

建議3. 攻克「大門小門未開」問題：逐步放寬企業准入限制，釐清政策執行方向

「大門小門未開」的限制首先體現在行業准入這一「大門」並未完全打開。根據《中華人民共和國外商投資法》，香港居民或公司均被視為境外投資者，受《外商投資准入特別管理措施(負面清單)(2021年版)》管制，在部分涉及核心技術領域創業投資遭受限制。香港青年即使發現創業機遇，也可能受限於負面清單，無法一展抱負。

我們建議國家發展和改革委員會及商務部考慮逐步放寬港人在負面清單的限制，在經審批後讓具有中國籍的港人可與內地居民一樣在科創領域創業，比如科學研究和技術服務業下的人體幹細胞、基因診斷與治療技術開發的應用，以及信息傳輸、軟件及信息技術服務業下的互聯網行業。放寬措施可循序漸進地進行，例如首先允許合資格企業進入大灣區市場，其後逐步推廣到全國範圍。

「大門小門未開」的限制還體現在政策執行這一「小門」未開。很多情況下，即使上級政府(中央政府和/或省政府)推出針對港人的新政策，地方政府在執行層面，比如具體手續、文件解讀等方面卻不清晰，導致政策沒有確切地落實，港人無法享受新政策帶來的好處。

我們建議內地地方政府加強對新政策的執行，以及香港特區政府駐內地辦事處亦應推動及加強與地方政府在工作層面的溝通。

首先，當中央政府或省政府的新政策出台後，地方政府需要採取更積極的態度，做到「向上理解，向下執行」。地方政府應向中央政府或省政府釐清政策執行方向(向上理解)，並協助香港青年了解內地的政策方向及具體執行細節(向下執行)。深圳市前海管理局編製及發布的《深圳市前海深港現代服務業合作區香港工程建設領域專業人士執業備案管理辦法》政策解讀清晰列出申請政策所需的文件證件、申請流程及注意事項，並以多圖形式幫助港人和港企理解相關政策，值得參考。**其次，我們亦建議香港特區政府駐內地辦事處推動及加強與不同內地政府部門在工作層面的溝通，並作為港人企業與內地不同政府部門之間的聯絡點，以減少港人在政策未落實時求助無門的情況，全面解決港人在內地發展時遇到的疑難雜症。**

建議4. 提升孵化器效能，為在孵企業提供風險投資

孵化器是初創企業成長壯大的重要基地，然而現時內地孵化基地提供的支援側重於提供辦公場地、一次性補助等較為基本的孵化功能，而較缺乏長期支持初創企業的措施，因此往往未能全面協助初創企業成長。尤其是香港青年常常在創業融資方面遇到挑戰，而內地現時的孵化器尚未能在這一方面提供足夠、切實的幫助。

針對這一問題，我們首先**建議各省科技廳、人力資源和社會保障廳等相關部門鼓勵孵化器的管理層由同時熟悉兩地政策和政府運作情況的專家和具有企業經驗的企業家組成，從而提升孵化器運營團隊的管理水平，為在孵企業提供更切實的幫助。****第二，我們建議各省科技廳、人力資源和社會保障廳等相關部門鼓勵孵化器可更積極協助港人企業申請內地的政府資助。此外，由於申請政府資助補貼需時，在申請成功獲批後也需要等待一段長時間才能真正獲得款項，因此我們建議孵化器可對成功申請政府資助補貼的企業預支補貼額，以協助在孵企業順利渡過前期資金短缺嚴重的時期。****第三，參考美國的Y Combinator等孵化器的成功經驗，我們建議各省科技廳、人力資源和社會保障廳鼓勵由政府支持的大型孵化基地(如廣東省內的「1+12」主要港澳青年創新創業基地)牽頭，對在孵企業進行風險投資。**孵化器可以篩選創業團隊，在項目早期時以資金換取一定的股份，並協助企業進行經營，參與企業的重大決策，實現共贏。

建議5. 官商民聯動，通過招聘會等提高招聘及就業成功率

人才是港人內地發展的另一個重要挑戰。一方面，港人僱主不了解內地的勞動法，招聘和留住人才都面臨阻礙。而另一方面，與內地青年相比之下，「北上」發展的香港青年相對缺乏競爭力，後者需面對語言隔閡、文化差異、技術錯配等問題，加上內地部分崗位仍未開放予港人從事，因此香港青年在內地發展並非易事。

針對招聘問題，我們建議香港特區政府駐內地辦事處參考浙江省的校園招聘形式，考慮與各省教育廳、人力資源和社會保障廳、大學及各市的香港商會聯合舉辦以內地的港人初創企業為主的校園招聘會，協助內地的港人初創企業接觸內地高校生，促進人才資源的配對。其次，我們建議香港特區政府駐內地辦事處考慮增加為內地港人企業提供的人力資源諮詢服務，各省科技廳、人力資源和社會保障廳等相關部門鼓勵孵化基地(如港澳青年創新創業基地)為入駐企業提供多種人力資源服務。

針對就業問題，我們建議香港勞工及福利局優化「大灣區青年就業計劃」，將該計劃的涵蓋範圍由現時大學或以上學位畢業生擴展至高級文憑及副學士課程的畢業生，以及放寬或取消過去三年內畢業的要求，並提高計劃中初級職位的比例，加強青年和企業的匹配度，改善錯配情況。此外，我們亦建議廣東省人力資源和社會保障廳進一步增加定向港澳選拔公務員職位的名額和種類，特別是政府部門的科技相關職位。長遠而言，我們建議人力資源

和社會保障部考慮允許港澳居民報考大灣區之外的其他省市的事業單位，給予香港青年更多的發展機會，讓其可在內地一展所長。

建議6. 建立「專利審查高速公路」，提升專利保護

專利是香港青年內地創業的重要資產和資源。然而，香港與內地之間尚未有「專利審查高速公路」(Patent Prosecution Highway / PPH)，香港企業申請內地專利所需時間長，花費亦不少。

目前，內地已經與新加坡等地建立了「專利審查高速公路」，方便專利持有人在內地得到更快的專利審查和通過。我們建議香港知識產權署參考內地現有設計，繼續深化與國家知識產權局的交流與合作，採取「四步走」策略，與內地建立「專利審查高速公路」。第一步是香港已經於2019年建立的原授標準專利制度。在此基礎之上，作為第二步，我們建議知識產權署透過監管、與本地的知識產權執業者組織合作，如香港專利師協會 (HKIPA)，創立政府認可的專利師 (RPA) 機構，並建立香港專利師的資格認證制度。第三步，知識產權署應與構想中的專利師機構磋商並共同修訂《專利條例》，例如修改144A條有關現行禁止在香港境內的業務使用如「認可專利師」、「註冊專利師」、「認可專利代理人」等名銜及描述的條文，並加以實施。而第四步，在已經累積了一定國際認可的前提下，我們建議知識產權署與國家知識產權局就建立內地和香港之間的「專利審查高速公路」開展討論，積極尋求達成雙邊「專利審查高速公路」協議。

除了專利申請，專利保護對於企業的發展也極其重要。相關部門應繼續深化、發展已有的知識產權調解、仲裁等保護機制，讓擁有核心技術和知識產權的企業得到應有的保障。

配套措施

建議 7. 從教育、醫療、置業等方面入手，提升港人在內地生活的便利程度

港人「北上」發展意味着要在內地生活。現時，港人在內地仍然面臨着在教育、醫療、置業等方面上的種種不便。

教育方面，港澳居民子女普遍不符合入讀內地公立學校的資格，即使在少數符合資格的情況下，公立學校學位卻很有限，港澳居民子女需與其他非戶籍學生競爭學位，面對僧多粥少的情況，不少港人只能轉向入讀學費不菲的私立港澳子弟學校或民辦學校內的港澳子弟班。因此，**我們建議廣東省各市教育局放寬港澳子女入讀公立學校的條件，讓在當地有穩定職業的港澳居民的子女享有當地戶籍學生的待遇，以就近入讀等方式入讀公立學校，從而保障港澳居民子女在當地接受義務教育的權利。**

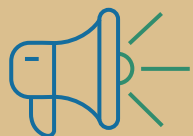
醫療方面，香港及內地的醫療系統及流程不同，港人在內地或未能享用和香港類似的醫療服務。因此，**我們建議國家食品藥品監督管理總局和廣東省藥品監督管理局放寬在內地使用香港註冊的藥物及醫療器械的適用範圍，將目前「港澳藥械通」的適用範圍逐步放寬至指定醫院之外的其他大灣區內地醫療機構。**另外，

鑒於現有第三類醫療器械通過「港澳藥械通」在內地醫療機構使用，**我們建議國家食品藥品監督管理總局及廣東省藥品監督管理局考慮批准香港社會福利署樂齡及康復創科應用基金參考清單中的產品等第一類醫療器械能直接在大灣區內地服務單位使用，如引入已在香港使用的樂齡科技產品。**

置業方面，無內地戶籍的香港居民仍面臨着一定的障礙，一些城市對於戶籍居民和非戶籍居民的置業政策仍有差距。以佛山為例，佛山戶籍的居民首次置業的應繳首期最低為兩成，而非戶籍居民則最低為三成。**我們建議大灣區內地各市住房和城鄉建設局、市場監督管理局、銀保監局等相關部門降低香港居民置業的門檻，令港人在繳付首期、按揭等方面可以與當地戶籍居民一致。**長遠而言，**內地各主要城市(如上海、成都及西安等)相關部門可考慮豁免港人繳交社保的條件**，讓港人只需有創業或就業的證明就可以在當地置業。

本研究以創科行業為重點，探討香港青年到內地發展面對的痛點，從預備階段、落地實戰、配套措施等三個階段入手，提出七大建議，涵蓋 18 個細項建議(表 II)。這些建議將有利香港與內地的優勢互補，一起把握時代機遇，助力香港青年在內地大展身手，發揮人才流動的巨大潛力，最終推動包括香港在內的國家創科發展。

表II. 七大建議總結



預備階段

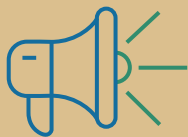
1. 整合平台信息，解讀內地政策和資訊

建議 1.1 建議香港特區政府駐粵經濟貿易辦事處協助廣東省推進粵港澳大灣區建設領導小組辦公室優化粵港澳大灣區門戶網，使其成為香港青年創業政策的單一總資料庫，並定期移除失效政策和提示政策的生效期。

建議 1.2 建議政制及內地事務局提升粵港澳大灣區專頁內的資訊量，提供具深度的政策分析，以協助香港青年理解內地創業政策。

建議 1.3 建議香港青年發展委員會更主動加強政府部門與民間之間的聯繫和協作，協助宣傳粵港澳大灣區專頁內的政策資訊和分析，並向香港青年解讀相關政策。

建議 1.4 建議香港貿易發展局通過其GoGBA一站式平台，為香港青年進一步提供在內地詳盡的落地實用資訊，與大灣區內地各市政府合編港人在各市落地創業就業的手冊。



預備階段

2. 發揮學校作用，提供內地體驗和人脈

建議2.1 建議**香港教育局**透過多平台、多形式的兩地交流加深香港學生對內地的認識，並改善中小學的內地研習和交流，推動香港各院校大學生進行線上和線下的兩地交流活動。

建議2.2 建議**廣東省教育廳**及**香港教育局**共同推動兩地合辦大學開設面向香港大學生的創新創業相關課程，以幫助學生打下創業的堅實基礎，同時確保學分互認，幫助學生建立在內地創新創業的所需知識，要求學生完成創業相關的「畢業專題項目」。



落地實戰

3. 攻克「大門小門未開」問題：逐步放寬企業准入限制，釐清政策執行方向

建議3.1 建議**國家發展和改革委員會**和**商務部**逐步放寬港人在內地科創領域，如人體幹細胞、基因診斷與治療技術開發的應用和互聯網行業，投資創業的限制（應對「大門未開」問題）。

建議3.2 建議**地方政府**做到「向上理解，向下執行」，即向上級政府釐清執行政策的方向，其後協助港人了解政策及具體執行細節；**香港特區政府駐內地辦事處**加強與不同內地政府部門在工作層面的溝通（應對「小門未開」問題）。

4. 提升孵化器效能，為在孵企業提供風險投資

建議4.1 建議**各省科技廳、人力資源和社會保障廳等相關部門**鼓勵孵化器的管理層由同時熟悉兩地政策和政府運作情況的專家和具有企業經驗的企業家組成，從而提升孵化器運營團隊的管理水平，為在孵企業提供更切實的幫助。

建議4.2 建議**各省科技廳、人力資源和社會保障廳等相關部門**鼓勵孵化器更積極協助初創企業申請內地的政府資助，並向成功申請政府補貼的企業預支補貼額。

建議4.3 建議**各省科技廳、人力資源和社會保障廳等相關部門**鼓勵由政府支持的大型孵化基地牽頭對在孵企業進行風險投資。



落地實戰

5. 官商民聯動，通過招聘會等提高招聘及就業成功率

港商內地招聘

- **建議 5.1** 建議香港特區政府駐內地辦事處與各省教育廳、人力資源和社會保障廳、大學及各市的香港商會聯合舉辦以內地的港人初創企業為主的校園招聘會，協助內地的港人初創企業接觸大學生，提高招聘的成功率。
- **建議 5.2** 建議香港特區政府駐內地辦事處增加為內地的港人企業提供的人力資源諮詢服務；各省科技廳、人力資源和社會保障廳等相關部門鼓勵孵化基地為入駐企業提供多種人力資源服務。

港人內地就業

- **建議 5.3** 建議香港勞工及福利局優化「大灣區青年就業計劃」：將該計劃的涵蓋範圍由現時大學或以上學位畢業生擴展至高級文憑及副學士課程的畢業生，以及放寬或取消過去三年內畢業的要求。鼓勵參與計劃的企業提高初級

職位的比例，並邀請更多創科企業設立面向香港青年的管理培訓生計劃，增加創科職位資助名額的比例。

- **建議 5.4** 建議廣東省人力資源和社會保障廳進一步增加定向港澳選拔公務員職位的名額和種類，特別是政府部門的科技相關職位；長遠而言，人力資源和社會保障部可考慮允許港澳居民報考大灣區之外的其他省市的事業單位。

6. 建立「專利審查高速公路」，提升專利保護

- 建議香港知識產權署進一步加強與國家知識產權局的溝通與合作，採取「四步走」策略以爭取建立內地和香港之間的「專利審查高速公路」，從而加快審批申請專利程序，提升專利保護：在香港於2019年建立的原授標準專利制度的基礎上，創立香港特區政府認可的專利師機構，建立香港專利師的資格認證制度；與構想中的專利師機構磋商並共同修訂《專利條例》；在累積一定國際認可的前提下，尋求與內地達成雙邊「專利審查高速公路」協議。



配套支援

7. 從教育、醫療、置業等方面入手，提升港人在內地生活的便利程度

建議7.1 建議**廣東省各市教育局**通過放寬或取消港澳居民在當地須有房產的入學要求，從而放寬港澳居民的子女入讀公立學校的條件，讓在當地有穩定職業的港澳居民的子女享有當地戶籍學生的待遇。

建議7.2 建議**國家食品藥品監督管理總局**及**廣東省藥品監督管理局**將目前「港澳藥械通」的適用範圍逐步放寬至指定醫院之外的其他大灣區內地醫療機構，進一步允許在大灣區內地城市使用香港註冊的藥物及醫療器械。

建議7.3 建議**大灣區內地各市住房和城鄉建設局、市場監督管理局、銀保監局**等相關部門降低香港居民置業的門檻，令港人在繳付首期、按揭等方面可以與當地戶籍居民一致；長遠而言，**內地各主要城市(如上海、成都及西安等)**相關部門可考慮豁免港人在當地置業時繳交社保的限制。

引言



促進香港青年在內地創科相關行業的創業和就業

科技創新是社會進步的核心動力，創業則是推動經濟發展和改善民生的重要途徑，創科及創業在各大經濟體發展中的重要性愈加凸顯。青年富有創造力和想像力，是創業群體中的新生力量，但他們卻也常因經驗與資源不足等原因在創業時遇到瓶頸和挑戰。近年來，越來越多的香港青年「北上」內地發展，希望在這廣闊的腹地有一番作為。香港與內地在許多層面上優勢互補，若是香港青年能在內地大展身手，無疑對兩地發展皆是「雙贏」的局面。

本研究以創科行業為重點，使用多種研究方法，包括文獻梳理、問卷調查、專家訪談、焦點小組等方式，聚焦香港青年在內地創業及就業的現狀，深入分析他們面對的困難與挑戰，並提出相應的政策建議，期望能為在內地發展的香港青年提供必要的支持。這些政策建議的最終目標是促進香港高校科研商品化，進而推動香港成為國際創新科技中心，同時培育更多科創人才，並幫助青年認識內地創科環境及相關政策和配套，提高創業成功率。

本報告一共分為四個章節：第一章介紹研究課題的背景；第二章以創科領域為重點，梳理香港青年內地創業或就業的已有相關政策；第三章以問卷調查結果為基礎，呈現香港青年在內地發展的意願和現狀；第四章則結合問卷結果和深入的訪談與調查，分析香港青年內地創業或就業所面對的痛點，並提出政策建議。

1

研究背景

第一章介紹研究背景，詳細闡述促進香港青年拓展內地市場的重要性，分析內地和香港各自的比較優勢，並提出研究目標。



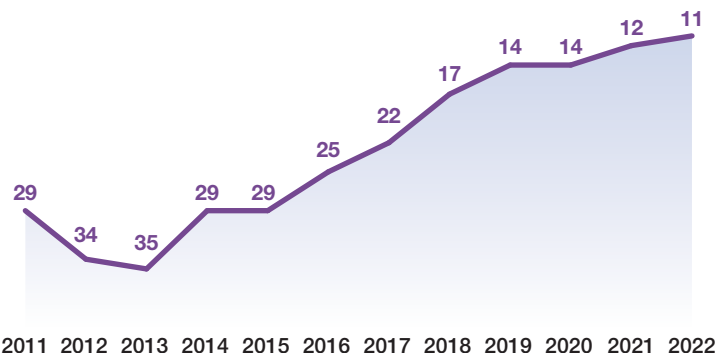
一、研究重要性

(一) 把握國家創新創業發展的機遇

創新創業領域發展歷來備受重視。長期以來，國家出台一系列政策支持創新創業，致力營造有利發展創新創業的環境，以推動改革開放的發展，最大程度釋放社會的創新創業潛力，以達至增強經濟整體競爭力的最終目的。在這一背景下，近十年來，國家創新能力實現了重大飛躍。推動香港青年到內地創業恰恰為他們提供了把握這一發展紅利的絕佳機會。

根據世界知識產權組織的全球創新指數排名，中國的國家創新能力綜合排名由2011年的第29位躍升至2022年的第11位（圖1）。在全球最具創新力的30個經濟體中，中國是唯一的中等收入經濟體，幾乎沒有其他中等收入經濟體在創新方面能夠成功入圍，而其創新能力的提升體現在諸多方面。

圖1. 中國的國家創新能力綜合排名

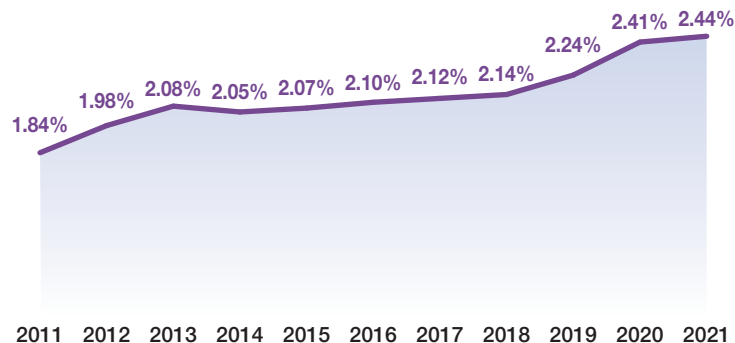


資料來源：Global Innovation Index (2011–2022)

首先，科技創新投融资規模持續增長。2021年，國家的研發(R&D)經費支出達2.79萬億元人民幣，研發經費投入強度¹達到國內經濟生產總值的2.44%(圖2)，可見國家科技實力和核心競爭力與日俱增。現時，全國33萬家高新技術企業研發投入佔全國企業投入的70%。國家科創板的總市值超過5.6萬億元人民幣，融資金額達2,206億元人民幣，為科創企業提供了堅實的資本支持。

¹ 研發(R&D)經費佔國內生產總值(GDP)的比重

圖2. 中國研發經費的投入強度

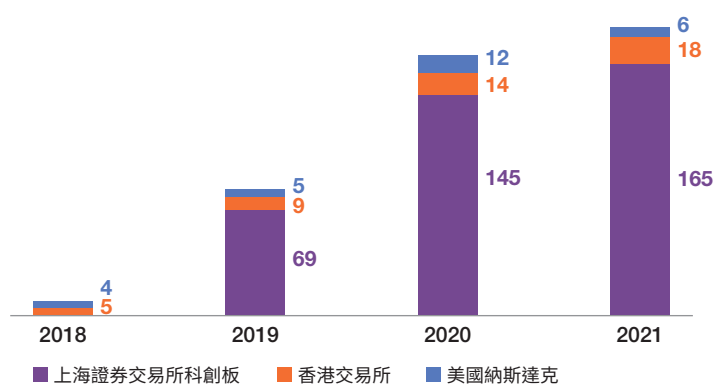


資料來源：國家統計局(2011-2021)

其次，高新技術企業的數量不斷增加。近年來，國際政治經濟形勢日趨複雜，內地科技公司赴海外上市面臨前所未有的挑戰，獲得海外融資對於發展初期的科技公司而言更是難上加難。

上海證券交易所科創板自2019年開市以來，越來越多初創科技企業選擇在內地上市，而選擇在香港交易所(港交所)上市的新興科技公司也呈現增長趨勢(圖3)。2021年，國家高新技術企業數目達到33萬家，科創板新上市企業有165家，已上市企業則達到377家。在上海證券交易所科創板、北京證券交易所上市的企業中，高新技術企業佔比超過90%。納入全國科技型中小企業信息庫的企業達到32.8萬家。值得注意的是，眾創空間、孵化器等創業孵化載體超過1.4萬家，覆蓋95%縣級以上地區，以配合科創發展勢頭帶動下新創創科企業的快速增加和發展。

圖3. 中國科技公司上市地點對比



註：[1] 港交所第18A章上市規則於2018年4月生效，允許未有收入、未有利潤的生物科技公司上市。2022年港交所表示考慮新設第18C章，允許未有利潤但具一定市值或收入規模的特專科技公司上市，涉及的五大特專科技行業為新一代信息技術、先進硬件、先進材料、新能源及節能環保、新食品及農業技術。

[2] 上海證券交易所科創板2019年7月開市，允許未有利潤但滿足一定市值和收入要求的公司上市。

[3] 美國納斯達克允許未有利潤但滿足一定市值和收入要求的公司上市，此處僅統計科技和醫療行業的中國企業。

資料來源：Bloomberg、Wind(2022)

另外，國家高新技術產業開發區(國家高新區)² 驅動科技創新的高質量發展。截至2021年，科技部批復建設的19家國家技術創新中心的建設主體有15家位於國家高新區，已成立的9家國家實驗室有8家位於國家高新區。長期以來，國家高新區推出一系列促進高質量發展的創新性舉措，如推行企業創新積分制、³ 舉辦硬科技大會、⁴ 啟動創新街區建設、開展綠色發展專項行動、開展未來產

業培育行動、建立火炬創業學院等，推進產業鏈、創新鏈、資金鏈相融合，促進創新資源優化配置和高效利用。

2021年，169家國家高新區園區營業收入合計47.8萬億元人民幣，實際上繳稅費總額為2.1萬億元人民幣，固定資產投資兩年平均增速10.5%；出口總額為5.1萬億元人民幣，同比增長13.3%。

各高新區充分發揮區域產業優勢，培育和建設了127個創新型產業集群，着力發展特色主導產業，超前布局未來產業，實現產業發展的多樣化和高端化。而這些國家高新區恰恰是初創企業成長和壯大的重要基地。

在已有的創新科技發展成果基礎之上，國家仍不遺餘力地推動創科相關行業的發展。2021年，國家正式對外發布《國民經濟和社會發展第十四個五年規劃和2035年遠景目標綱要》（「十四五規劃」），成為中國在新發展階段最重要的綱領性文件。「十四五規劃」以創新、協調、綠色、開放和共享的新發展理念為指導，再一次強調創新在未來經濟發展中的重要地位，而科技創新的

持續發展必將帶動相關創業的進一步增長。可以說，結合已有的創科發展成果和以創新作為理念指導的綱領政策將為創科相關領域的創業提供難得的時代機遇。

（二）推動區域創新發展

香港與粵港澳大灣區的其他城市聯繫緊密，粵港澳大灣區內地九市可以說是香港市民前往內地工作、生活的首選區域，自然也是香港青年到內地創業的熱門區域。

作為改革開放前沿陣地和高技術產業集聚地，粵港澳大灣區的區域科技創新實力非常突出，具備建設全球新高地的重要基礎。從科技創新投入和產出兩個角度上來看，粵港澳大灣區的表現都位居全國前列。「十四五規劃」在「堅持創新驅動發展，全面塑造發展新優勢」、「優化區域經濟布局，促進區域協調發展」等多個篇章都給予粵港澳大灣區高度重視。根據《粵港澳大灣區發展規劃綱要》，建設具有全球影響力的國際科技創新中心是粵港澳大灣區的五大戰略定位之一。目前世界級灣區均已將科技創新作為推動區域經濟發展的重要引擎，粵港澳大灣區也必然要加速邁向科技創新驅動的經濟發展階段。

與此同時，作為粵港澳大灣區的重要中心城市，香港的創新科技發展同樣備受國家的認可與支持。「十四五規劃」中明確提出要支持香港更好融入國家發展大局，高質量建設粵港澳大灣區，支持香港與各國各地區開展交流合作，同時指出支持香港建設國際創新科技中心，為香港發揮優勢，支持國家科技發展打下強心針。

² 國家高新技術產業開發區是由國務院批准成立的科技工業園區，特點是依靠科技和經濟實力，吸收和借鑒國外先進科技資源、資金和管理手段，通過優惠政策和各項改革措施，盡力推動科技成果轉化。


³ 由科技部火炬高技術產業開發中心推出的20項核心積分指標，包括企業研發投入強度、技術合同成交額、高新技術產品收入佔比、企業承擔科技計劃項目等，用於量化評價企業創新能力，引導金融機構主動為高積分的企業提供融資，為企業吸引技術、資本、人才和爭取政策支持提供客觀評價體系。

⁴ 硬科技指基於科學發現和技術發明之上，經過長期研究積累形成的，具有較高技術門檻和明確的應用場景，能代表世界科技發展最先進水準、引領新一輪科技革命和產業變革，對經濟社會發展具有重大支撐作用的關鍵核心技術，比如人工智能、航空航天、新能源等。

在頂層規劃文件的支持下，香港與粵港澳大灣區其他城市之間的合作可謂強強聯手。《粵港澳大灣區發展規劃綱要》開闢專門章節，論述將粵港澳大灣區建設成為國際科技創新中心。其中特別提到，要加快國家自主創新示範區與國家雙創示範基地、眾創空間建設，支持其與香港、澳門建立創新創業交流機制，共享創新創業資源，共同完善創新創業生態，為港澳青年創新創業提供更多機遇和更好條件。國家科技部、財政部等亦多次召開專門會議，從國家整體科研布局和支撐香港自身發展兩個層面，研究加強內地與香港科技合作的相關舉措和先行試點。例如，針對香港科研的資金問題，中央就曾親自批示內地科研資金「過河」。可以說，香港的創新科技發展及其與內地的合作，無論在國家綱領性文件，還是部委政策推行層面都得到了頂層制度的大力支持。推動香港青年「北上」，特別是在創科相關領域創業和就業無疑將會深化粵港澳大灣區不同城市之間的合作，推動共同建設國家的創新高地，為將大灣區打造成國際科技創新中心奠定重要基礎。

（三）支持青年發展

少年強則中國強，青年是國家長遠發展的生力軍。中央多次提出科技政策要扎實落地，亦特別強調要激發人才創新活力，推進戰略科學家培養使用、青年科技人才培育和高水準創新團隊建設。2021年，國務院辦公廳印發了《關於進一步支持大學生創新創業的指導意見》（《指導意見》）。《指導意見》會同國家發展和改革委員會、財政部、人力資源社會保障部、科技部、中央宣傳部、民政部、國資委、國家市場監管總局、國家醫療保障局、國家稅務總局、國家知識產權局、人民銀行、銀保監會、證監會、建設銀行等15個部門共同研製，亦是史上第一次由國務院出台的專門針對支持大學生創新創業的政策文件，可見國家對包括大學生



長遠而言，推動香港青年到內地創業不僅將帶動粵港澳大灣區的科創發展，更將促進粵港澳大灣區發揮輻射帶動作用，助力國家其他地區的制度探索和創科發展，最終加快國家各區域的協調高質發展。

在內的青年創業的重視和支持。推動香港青年到內地創業就業將為他們提供更為廣闊的發展腹地，有助他們施展才華，實現個人理想，同時為社會發展作出貢獻。

(四) 產業鏈現代化的需求

「十四五規劃」明確強調實體經濟是發展經濟的重點，並首次提出「保持製造業比重基本穩定」。而深入實施製造強國戰略，推動由「大」到「強」的轉變，主要是推進產業基礎高級化和產業鏈現代化。這一系列現代化轉變的背後，正是需要各產業的創新科技發展作為支撐。而創科行業的創業就業有利於推動相關科技的落地和商業化，一方面拉動產業鏈的進一步現代化，另一方面讓更多公眾享受到創科發展的成果。

實際上，全國各大城市都已明確產業的發展方向，指引各地的產業升級和現代化，推動實體經濟發展，進而帶動國家整體的經濟發展和產業現代化。由於篇幅所限，本研究將重點分析大灣區內地九市及六個具有代表性的其他內地城市，包括北京、上海、西安、武漢、蘇州和大連。其中，北京和上海是樞紐型的一線城市；而西安、武漢、蘇州和大連則分別是國家西部、中部、東部和北部較具有代表性的主要城市。

國家「十四五規劃」提出的九大戰略性新興產業包括新一代信息技術、生物技術、新能源、新材料、高端裝備、新能源汽車、綠色環保以及航空航天、海洋裝備。而圍繞着這九大戰略性新興產業，各大城市的「十四五規劃」提出相應的重點產業(表1)，實際上也為有意「北上」創業的香港青年提供了重要的參考方向。

值得注意的是，在這九大戰略性新興產業下，不同城市都細分、明確了各自的科技創新發展方向，目標明確，領域多元。以生物科技產業為例，許多城市都提出了「創新藥」這一產業細分發展方向，但「創新藥」這一類目之下，許多城市進一步細分藥品領域，呈現出各自不同的側重點。比如深圳就明確了「創新抗體藥物」這一品類，而蘇州則將重點放在「重組蛋白藥物」，北京則側重研發「創新抗腫瘤藥物」。可見，各大城市因地制宜，基於各自的特點和已有優勢，深入思考並確定未來的具體行業發展方向，這無疑將為各城市產業的現代化轉型提供扎實而又至關重要的策略指引，亦為不同領域的青年提供了非常重要的產業和城市選擇參考。

表1. 內地主要城市戰略性新興產業的部分重點發展方向

分類	城市	重點發展方向	分類	城市	重點發展方向
新一代 信息技術*	深圳	超高清顯示、柔性電子、量子信息	新能源	北京	高端醫療器械、新型疫苗、創新抗腫瘤藥物
	廣州	智能終端、北斗通信導航、工業互聯網		深圳	先進核電、高效儲能、氫能與燃料電池
	中山	超高清顯示、通信網絡、物聯網		中山	太陽能光伏技術、垃圾焚燒發電
	江門	電子電路製造、智能家電、零件製造		北京	氫能與燃料電池、能源互聯網
	北京	雲計算、物聯網、區塊鏈		西安	太陽能光伏技術
	蘇州	工業互聯網、光電		大連	風電設備、氫能與燃料電池
	上海	超高清顯示、第六代通信、下一代光子元器件	新材料	深圳	第三代半導體材料、石墨烯、微納米材料
	武漢	光電、超級計算		珠海	生物醫藥材料、航空複合材料
	西安	智能終端、新型電子元器件		惠州	石化能源新材料
生物技術	深圳	高通量基因測序、創新抗體藥物、高端醫療器械		東莞	第三代半導體材料、電子新材料、高性能功能陶瓷和硬質合金等結構材料
	廣州	現代中藥、創新藥、高端康養		江門	動力電池材料、石化化工材料、先進鋼鐵和有色金屬、綠色水泥等環保建築材料
	蘇州	重組蛋白藥物、植介入及醫用材料、細胞治療及基因治療、新型疫苗、高端醫療器械		西安	超導材料、鋁鎂新材料
	上海	創新藥、高端醫療器械	蘇州	鋼鐵新材料、高性能纖維	

分類	城市	重點發展方向
	上海	超導材料、石墨烯、碳纖維、3D打印材料
	大連	高分子材料、無機功能材料、黑色金屬材料、有色金屬材料
高端裝備	深圳	工業母機和工業機器人等智能裝備、3D打印裝備
	珠海	智能家居、高端打印設備
	佛山	精密加工裝備、智能家居
	中山	高端醫療裝備、光電裝備
	江門	軌道交通裝備、海洋工程裝備、安全應急裝備
	西安	特高壓輸配電設備、軌道交通裝備
新能源汽車	廣州	智能汽車電子集成系統、專用芯片
	佛山	高效傳動系統、高效電控系統、車用燃料電池
	肇慶	電芯製造、電池系統組裝
	北京	專用芯片、車載軟件
	上海	車用燃料電池、自動駕駛

分類	城市	重點發展方向
綠色環保	深圳	再生水的開發利用、生活污水能源化技術
	北京	可再生能源電力系統、智能城市電網
航空航天	珠海	航空電子產品、微納衛星星座、衛星大數據
	東莞	航空電子產品(地空和機間通信產品、5G導航設備、遙控遙測系統、慣性器件等)
	上海	航空發動機、高精度衛星應用
	西安	飛機製造、航空發動機、航天運載動力
	深圳	深海材料、深海通信
海洋裝備	珠海	無人船、鑽井平台
	大連	水下機器人、海洋無人機、無人潛航器

* 由於新一代信息技術這一新興產業對各大城市的數字化發展十分關鍵，該範疇下的集成電路、5G、人工智能、大數據等均是表中列舉城市的重點發展領域，故在此不再贅述。

資料來源：團結香港基金根據國家和各地《國民經濟和社會發展第十四個五年規劃和2035年遠景目標綱要》整理

在此基礎之上，圍繞各自提出的重點產業，各大城市陸續建立相應的產業園區，為產業現代化和科創發展提供配套支援。

以大灣區的內地九市為例(表2)，每個城市都有園區服務不同行業和類型的企業。園區聚集相關產業，通過共享資源、優惠政策等吸引企業入駐，推動產業集群的形成。這些園區中不乏孵化器 etc 創業基地和資源，不僅是為了滿足相關產業發展的現代化需求，更為創業者提供了成熟的平台和豐富的資源，培育中小企業，最終推動行業更進一步發展。對於「北上」發展的香港青年而言，這些重點產業園區都是值得一探的潛在發展基地。

以深圳的南山科技園為例。南山科技園於2001年投入使用，不僅是國家高新技術產業標準化示範區、國家新型工業化產業示範基地，更是國家海外高層次人才創新創業基地，為大量海外人才提供了創業機會。這20年間，南山科技園已經形成了由政府、院校、留學生協會等共同創辦的孵化器集群，為「創業者」和「新三板」⁵市場培育了一批優質的企業資源，園區內還設有「創業投資服務廣場」，為高科技企業提供投融資與創業服務。

可以說，建設和發展重點產業園區一方面推動重點產業的現代化發展，另一方面為尋求創業的青年提供有益的方向指引和必要的資源支持。

⁵ 「新三板」全稱為全國中小企業股份轉讓系統，是經國務院批准，依據證券法設立的繼上交所、深交所之後第三家全國性證券交易場所，主要服務非上市的中小企業。

表2. 大灣區九大內地城市的重點產業及產業園區

城市	重點產業	重點產業園區
深圳	人工智能、金融科技、智能終端、生物醫藥	南山科技園、光明科學城、河套深港科技創新合作區
廣州	智能與新能源汽車、智能終端、生物醫藥	廣州番禺智能網聯新能源汽車產業園、廣州國際生物島
珠海	智能家居、高端裝備製造、航空航天	富山工業園、航空航天產業園區、粵澳集成電路設計產業園、高欄港區高端打印設備產業園
佛山	智能汽車、高端裝備製造	三龍灣科技城、佛中人才創新燈塔產業園、美的庫卡智能製造科技園
惠州	核能與核技術、石化能源新材料	大亞灣核電基地、大亞灣石化工業區、惠州新材料產業園、稔平半島能源科技島
中山	智能家居、高端裝備製造	翠亨科學城、板芙智能裝備園
東莞	新一代電子信息、高端裝備製造	松山湖東部智能製造產業基地、銀瓶高端裝備產業基地

城市	重點產業	重點產業園區
江門	核能與核技術、 新一代電子信息、 軌道交通裝備	台山核電基地、新會智能電子 元器件製造基地、稻興智能 科技產業園
肇慶	智能與新能源 汽車、新一代電子 信息	金利鎮(高要)汽車零部件 產業園、德慶縣先進裝配式 建築產業基地

資料來源：團結香港基金根據國家和各地《國民經濟和社會發展第十四個五年規劃和2035年遠景目標綱要》及官方媒體報道整理

總而言之，包括香港在內的各大城市都在飛速推進創新、創業的發展。作為粵港澳大灣區的重要中心城市，香港與內地合作推動青年創業不僅有助香港青年把握國家創新能力飛升的時代機遇，更有利於以大灣區為試點探索合作模式，推動區域乃至國家整體的產業現代化轉型，充分發揮創新科技這一引擎對新時期經濟發展的推動作用。

二、研究基礎

內地和香港推動青年創業各有優勢。內地經濟在供、需兩端經多年的升級後更強調科技的研究和應用，而且在高新技術園區和創業投資方面亦有良好的發展，為青年創科創業提供優質的土壤。香港則擁有具質素的基礎研究人才和深厚的資本市場為

項目集資。要將大灣區打造成為國際科技創新中心，兩地除了需要最大化各自的比較優勢(Comparative advantage)，亦必須作優勢互補。

(一) 內地的比較優勢

1. 市場供需兩端體系不斷成熟

國家經濟模式自改革開放後，逐步邁向市場經濟，民眾的消費能力大大提高，加上內地坐擁超過14億人口，消費市場的規模全球數一數二。近年地緣政治形勢嚴峻和保護主義抬頭，加上新冠疫情全球肆虐，產業鏈逆全球化，內地由往日以外貿帶動經濟的「世界工廠」經濟模式，快速轉向將重心內轉的模式，強調以內需支撐經濟增長，大力刺激和發展內部消費市場，希望實現更高層次的經濟內外雙循環。

內地企業往日在產業鏈中主要扮演低增值的代工角色。在此大環境下，這些企業需要轉型角色，增強科技創新以作產業升級，以至近年在人工智能、金融科技、可再生能源、大數據等領域大有進展。這些在高科技產業下的消費品需要有需求支撐生產成本、研發費用，而內地日漸強大的消費市場購買力正好為各類科技產出提供出口，從供需兩側發力，拉動整體經濟和科技的快速健康發展。

2. 高新技術產業區和企業孵化基地發展蓬勃

內地於80年代後期開展「火炬計劃」，由國家科技部牽頭發揮中國科技力量的優勢和潛力，促進高新技術的落地和產業化。高新技術產業區和企業孵化器在此計劃中有重要地位，前者作為科技工業園區集中高新技術企業和人才，以各種政策優惠和改革措施，向參與者提供資金、資源並優化園區管理，以提升科技產出的成果；後者則專注為初創企業提供初期必要的服務，如人力資源、各種註冊及稅務信息，幫助中小企業從無到有，由小到大，實現快速發展。近十年，國家發展創新創業的勢頭進一步增強，高新技術產業區和企業孵化器繼續發展擴張。

國家高新區對中國經濟發展的貢獻日深。科技部火炬高技術產業開發中心數據顯示，2021年，169家國家高新區園區生產總值達15.3萬億元人民幣，佔2021年全國經濟生產總值的13.4%，高於十年前的佔比10.1%（5.4萬億元人民幣）。高新區的急速發展有部分原因是近年貫徹落實國務院文件中提及「創新驅動發展示範區和高質量發展先行區」的定位，推出一系列促進高質量發展的舉措，如前文提到的企業創新積分制、硬科技大會、火炬創業學院等，推進各類創新平台和研發基地創新資源的共享，促進創新資源的高效利用和配置。

另一方面，創新創業及孵化基地的數量近年亦不斷上升，部分更是專為港澳青年而設，有省級、市級的，也有特別為科創或文創成立的。以廣東省為例，廣東省科技廳的數據顯示，全省的港澳青年雙創基地超過50個。企業孵化器提供的服務亦趨向

全面，除了上述的前期必要服務，亦慢慢擴展至營運方面的支援，如幫助初創企業申請政府補貼、參展及對接買家，和提供其他諮詢服務，如知識產權、法律及政策的諮詢，多方位協助初創企業成長。

3. 創業投資行業迅速發展

創業投資在科技企業成長中發揮了重要的作用。自內地在十多年前發布《創業投資企業管理暫行辦法》以來，在稅收、有限合夥人(LP)制度、融資管道、差異化金融支持等多方面逐漸形成了比較完整的創業投資優惠政策體系，帶動了創投機構數量和投資活動增長。

為進一步推動早期創業投資發展，內地政府成立了一系列政府引導基金，帶動各類社會資本支持初創期科技企業，主要扶持中小企業、科創企業、高新技術企業及戰略新興產業發展。根據清科研究數據，截至2020年底，創業投資類政府引導基金524個，目標規模接近9,100億元人民幣。創投市場的不斷發展為創業公司發展帶來重大機遇，可以解決創業公司早期發展過程中面臨的資金瓶頸，是創業公司發展過程中重要的支援因素。數據顯示，2021年有超過8,000間機構在中國創投市場作股權投資，全國創投資產管理規模達6,750億美元（2021年6月），整體私募股權和創投基金規模位列全球第二，⁶印證了內地的創業投資行業發展興旺。

⁶ 數據分別來自燻牛數據、Preqin及中國證券投資基金業協會。

若要再細分企業募資的不同階段，我們發現內地在前期融資特別成熟。根據烯牛數據的報告，2021年獲投的項目中超過7成來自種子輪、天使輪、A輪及B輪，反而B輪之後的集資數量明顯較少，反映國內投資者逐漸將目光轉向初創期企業，改變了創業前期往往難以獲得投資支持的情況。若以地區劃分，深圳、廣州及珠海都是國內風險投資和私募股權投資較活躍的城市，足證大灣區的創投活動發展尚算成熟。

4. 新型基建建設一日千里

2020年政府工作報告提到「加強新型基礎設施建設，發展新一代信息網絡，拓展5G應用，建設充電樁，推廣新能源汽車，激發新消費需求、助力產業升級」，5G網絡、數據中心、雲服務平台等新型基礎設施建設不斷提速。作為基礎設施，新基建本身並不能為企業帶來雄厚利潤，但是社會可以透過使用上述技術在應用範疇創造較大的邊際價值，支撐數字經濟和科技的各方面發展。以5G為例，5G網速是4G的十到百倍，以可靠、低時延的特點支撐很多新的應用場景，比如無人駕駛、遠程醫療、智慧城市、自動化港口等。

成熟的新基建發展可為供應鏈進一步科技升級打好基礎。現時內地的5G基站覆蓋全國所有地級以上城市，建成全球規模最大的5G網絡，5G手機終端連接數超過3億戶，佔全球80%以上。根據《中國數字經濟發展白皮書(2022年)》顯示，2021年內地數字經濟規模達到45.5萬億元人民幣，5年增長1倍，佔GDP比重達到39.8%。相信只要新基建的行業應用面持續擴闊，內地的數字經濟規模將繼續提升，佐證了經濟發展中的科技含量更高。

(二) 香港的比較優勢

1. 高校科研國際知名

香港擁有多所國際一流的高校。根據最新的2023年QS世界大學排名，香港大學(港大)、香港中文大學(中大)、香港科技大學(科大)、香港城市大學(城大)，以及香港理工大學(理大)排名列入全球百大，⁷讓香港成為了世界級學府最為密集的城市。同時，香港高校科研也得到國家的垂青：香港坐擁16所國家重點實驗室及6所國家工程技術研究中心分中心，意味着香港高校基礎研究能夠為國家提供科研發展的有力支撐。

憑藉各大高校強大的科研背景和學術能力，香港在各專業的科研項目均有所建樹，科研成果落地應用也漸露鋒芒，近年在生物科技、人工智能及航天科技領域表現出色(表3)。2022年，國家主席習近平更特意到訪香港科學園視察，並鑒賞了香港享譽國際的科研成果，而當中不少項目均轉化自高校科研。為促進高校合作研究及技術轉移，特區政府也成立了「InnoHK創新香港研發平台」，撥款支持頂尖香港高校項目夥同國內外研究機構進駐香港科學園進行科研；當中包括14所「Health@InnoHK」醫療科技實驗室及14所「AIR@InnoHK」人工智能及機械人科技實驗室。

⁷ 香港大學、香港中文大學、香港科技大學、香港城市大學，以及香港理工大學分別排名第21、38、40、54和65。

表3. 部分由香港頂尖高校轉化的科研成果

領域	研究成果	具體應用
生物科技	無創產前基因檢測	中大化學病理學系教授盧煜明發現孕婦血液中存在胎兒DNA，並開發了唐氏綜合症及其他遺傳病的產前測試，其企業「雅士能基因科技」協助將技術推廣至全球九十個國家應用、惠及過百萬孕婦。
	手術機械人	中大機械與自動化工程學系教授歐國威於2019年將中大外科學系教授趙偉仁及自己的研究成果轉化，成立「康諾思騰科技」，協助外科醫生更準確及更輕鬆地進行微創手術。
人工智能	人臉、圖像及物件辨識	人工智能企業「商湯科技」於2014年成立，由中大信息工程系教授湯曉鷗及其博士生徐立共同將其科研成果轉化而成，現時佔據中國電腦視覺應用市場份額的首位。
	無人機及航拍系統	科大電子與計算器工程學博士生汪滔在畢業後，夥同同學創立無人機企業「大疆創新」開發無人機及航拍系統，公司現時在全球民用與事業用無人機市場佔有率達八成。

領域	研究成果	具體應用
新材料	超級雙相鋼	港大機械工程系副教授黃明欣及博士後研究員何斌斌於2020年開發了低成本超級雙相鋼，材料具備高抗斷裂性和延展性，並獲應用於香港的大橋建設。
航天科技	航天用自動採樣勺和密封容器	理大工業及系統工程系容啟亮教授開發了航天用自動採樣勺和密封容器，並應用於國家2020年的嫦娥五號任務，以收集和帶回月球的表面土壤和岩石。研究團隊亦在嫦娥六號任務開展前作技術優化。

資料來源：南華早報(2022)、港深生物科技合作研究報告(2021)等

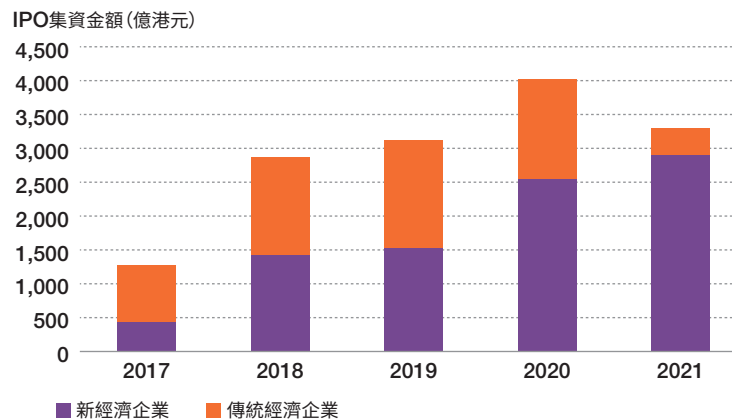
2. 資本市場及專業服務業蓬勃

香港素來是接通國內外資本市場的國際金融中心，港交所更自2009年起連續13年高踞全球首次公開募股集資金額榜三甲。為把握全球科創發展帶來的機遇，香港也積極調整上市政策，這不僅便利科創企業在香港上市，還能使投資者加深對新興及創業公司的了解，加大投資力度。

2018年，港交所實行上市制度改革，首次允許未有收入的生物科技公司(多被稱為「18A上市公司」)、採用不同投票權架構(同股不同權)的新經濟公司在港上市，以及合資格的海外上市公司來港作第二上市。其中，「18A上市公司」包括百濟神州、藥明巨諾等，同股不同權企業包括小米、商湯科技等，二次上市企業則包括阿里巴巴、百度、京東等。隨着是次改革，港交所已成為國際領先的新經濟公司融資市場和全球第二大生物科技融資中心；根據香港交易所數據，2021全年新股首次公開募股融資額達3,314億港元，當中88%來自新經濟公司，新經濟企業目前已佔香港股市總市值約27%(表4)。

除了金融服務外，香港完善的普通法制、龐大的國際商業網路，以及專業的法律服務也銜接國際，能為科研人員及企業提供充足的科研及營商支援。其中，香港精於仲裁服務，處理仲裁個案的數量在全球排行第四。

圖4. 香港自2018年上市制度改革後首次公開募股表現



資料來源：香港交易所(2021)

三、研究目標

香港擁有領先的科研成果、豐富的資金管道，以及大批具有國際視野的青年創業者，但仍面臨本地市場規模較小的困境。當企業發展到一定程度時，創業者始終需要尋求其他市場的機遇讓企業壯大，而內地龐大的市場規模及其他優良的硬件配套將為港青提供有力的市場需求，協助科技轉化及業務拓展。因此，若內地與香港能夠合作實現優勢互補，則能更好地幫助粵港澳產學研深度融合，讓香港與內地的合作關係從過去的「前店後廠」轉變至現時坊間常見的「前研後產」模式，並逐漸轉化為針對不同細分

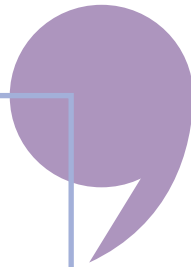
領域，形成全方位、精細化分工的新模式。陸港合作不單推動整個大灣區的科創發展，若能鼓勵香港青年在內地創業就業，則能提高香港基礎研究商品化的機會，有助其建成「十四五規劃」所要求的國際創新科技中心。香港青年在內地累積相關實戰產業經驗，亦可為香港培養創新和技術領域的人才。

（一）促進香港高校科研成果商品化

大學從事科技轉化的目標是將科研成果落地，製成產品於社會應用。科技轉化的方式主要有專利轉讓(patent licensing)及衍生公司(spun-off company)。高校為科技成果申請專利，可以透過出售專利予科技公司，將成果商品化；或者將專利授予利用高校研究成果而成立的衍生公司，促進科技轉化。本港大學在知識轉移方面的情況在過去數年有所改善，但仍受制於人口基數少和產業鏈未完善等問題。內地的龐大消費力及成熟的產業鏈正好為

香港優秀的大學科研成果提供多一個重要的轉化落地的機遇。倘若這些科研成果可在本地及內地市場同時轉化，產品商品化的成功率則可大為提升。過去的經驗亦顯示，如果香港更積極地透過創業將科研成果引進內地，將有能力成為國家科創發展的先鋒，為整個市場生態帶來正面影響。

近年香港不乏本地孕育的衍生公司，它們利用兩地優勢，成功將科研成果轉化，公司規模亦急速擴張。香港科技大學博士生汪滔2006年畢業後就在深圳福田區成立大疆創新科技有限公司，轉化科研成果，九年後，其公司不但進駐深圳科技重鎮南山區，也回流香港落戶香港科學園擴展其國際業務。此外，香港中文大學信息工程系教授湯曉鷗及其博士生徐立於2014年成立商湯科技，他們選擇先落戶香港科學園，再將業務擴展至全國，其後於2014年在上海徐匯成立中國總部暨全球研發總部。



內地和香港的合作不單推動整個大灣區的科創發展，若能鼓勵香港青年在內地創業就業，則能提高香港基礎研究商品化的機會，將有助其建成「十四五規劃」所要求的國際創新科技中心。香港青年在內地累積相關實戰產業經驗，亦可為香港培養在創新和技術領域的人才。

(二) 按「十四五規劃」要求發展國際創新科技中心

在宏觀的層面，鼓勵香港和內地的科創合作，將香港高校的科研成果商品化，能夠支持香港建構國際創科中心，對兩地的長期持續發展至關重要。推動合作的時機較往日亦更為成熟，頂層有國家和特區兩地政府鼎力支持創科，迎來高速發展的寶貴契機。特區政府正在建設位於落馬洲河套的港深創新及科技園，推動與深圳科創園區的合作。同一時間，香港科技園公司的香港科學園深圳分園今年分階段投入服務。上述例子說明，香港與內地在科創的聯繫較往日任何時間都要更強。因此，香港的優秀科研人才應把握時機，在創科領域融入國家發展，參與內地更多的科研任務。大灣區城市各有重點發展產業，有空間給予香港的科研人才發揮。只要兩地加強合作，發揮自身優勢，便能匯聚資源，完善整個大灣區的創科生態圈，最終提升國家的創新能力。

(三) 培育更多科創人才

鼓勵香港青年在內地創業，除了可以為個人帶來事業發展的新機遇，亦能夠為香港培養創新和技術領域的人才。內地創新創業的氣氛較濃厚，科技創新含量高的中小企數量眾多，香港青年前往內地肯定能覓得更多行業的創業和就業實戰經驗。這些產業人才正是香港所缺乏的，因此他們日後無論與其他港人合作，回流本地的科創行業發展，或者投身教育行業傳授相關產業知識和創業實戰經驗予下一代，都對香港的科創前景大有裨益。

(四) 幫助青年認識內地創科環境及相關政策和配套，提高創業成功率

內地創業及就業環境和文化與香港有較大差別，香港青年或難以適應。另外，內地的創業就業相關政策制定更新頻率較快，政策內容繁多，香港青年面對大量的資訊可能會感到無所適從，且難以快速找到適合自身或初創企業的優惠政策。除此之外，兩地稅務制度亦存在差異，內地稅法制度也較為多樣複雜。以初創公司為例，通常需要在內地繳納增值稅和企業所得稅，同時政府會配備不同的稅務優惠政策，雖然減免後初創公司有機會通過政策享受免稅，但尋找或篩選匹配自身的稅務優惠將消耗創業者大量精力。要克服這些差異絕非易事，因此幫助青年認識內地創科環境及相關政策和配套，可以令他們提早做好準備，提高創業成功率。

2

現有政策

第二章從中央、省、市、區及香港政府等不同層面，並以大灣區內地九市為例，概述支持香港青年內地發展的相關政策，主要涵蓋提供資金、人才培育、生活配套、就業支援等四大政策領域。



一、創新創業是國家發展的重要戰略

近十年，創新創業為國家發展的重要戰略，中央推出了一系列科技創新政策，例如《關於大力推進大眾創業萬眾創新若干政策措施的意見》(2015)便要求推動資金引導創新創業，推動產業創造職位；而《關於推動創新創業高質量發展打造「雙創」升級版的意見》(2018)則要求雙創升級，大幅降低創新創業成本。其後，「十四五」時期下的「大眾創業、萬眾創新」強調由創業帶動就業，並強化對雙創的政策鼓勵。隨着頂層意見推出，一連串科技創新、財稅、人才政策近年亦相繼落實，包括加大增值稅留抵退稅力度、擴大對科技型中小企業研發費用扣稅、延長科技企業減稅政策及實施「十百千萬」專項行動等。後者為火炬中心與商業銀行合作的計劃，希望加大金融對科技創新的支持力度。

二、省政府協力推行科技創新政策

配合中央政府發展科創的大方向，省、市政府近年亦加大力度制定和實施科技創新政策。大灣區作為全國的重要科創引擎，出台的政策深度和廣度兼備，不少更能惠及港人。廣東省人民政府2019年出台的《關於加強港澳青年創新創業基地建設實施方案的通知》給予方向性指導，推動港澳青年創新創業基地的建設，切實拓展和優化港澳青年就業創業空間。2022年發布的《支持港澳青年在粵港澳大灣區就業創業的實施細則》則詳列多項措施，明確支持港澳青年在大灣區內地九市就業創業(圖5)，範疇主要涵蓋提供資金、人才培育、生活配套和就業支援四方面。主要的措施包括：提供高額小微企業創業擔保貸款並貼息支持、納稅高於15%的部分可獲財政

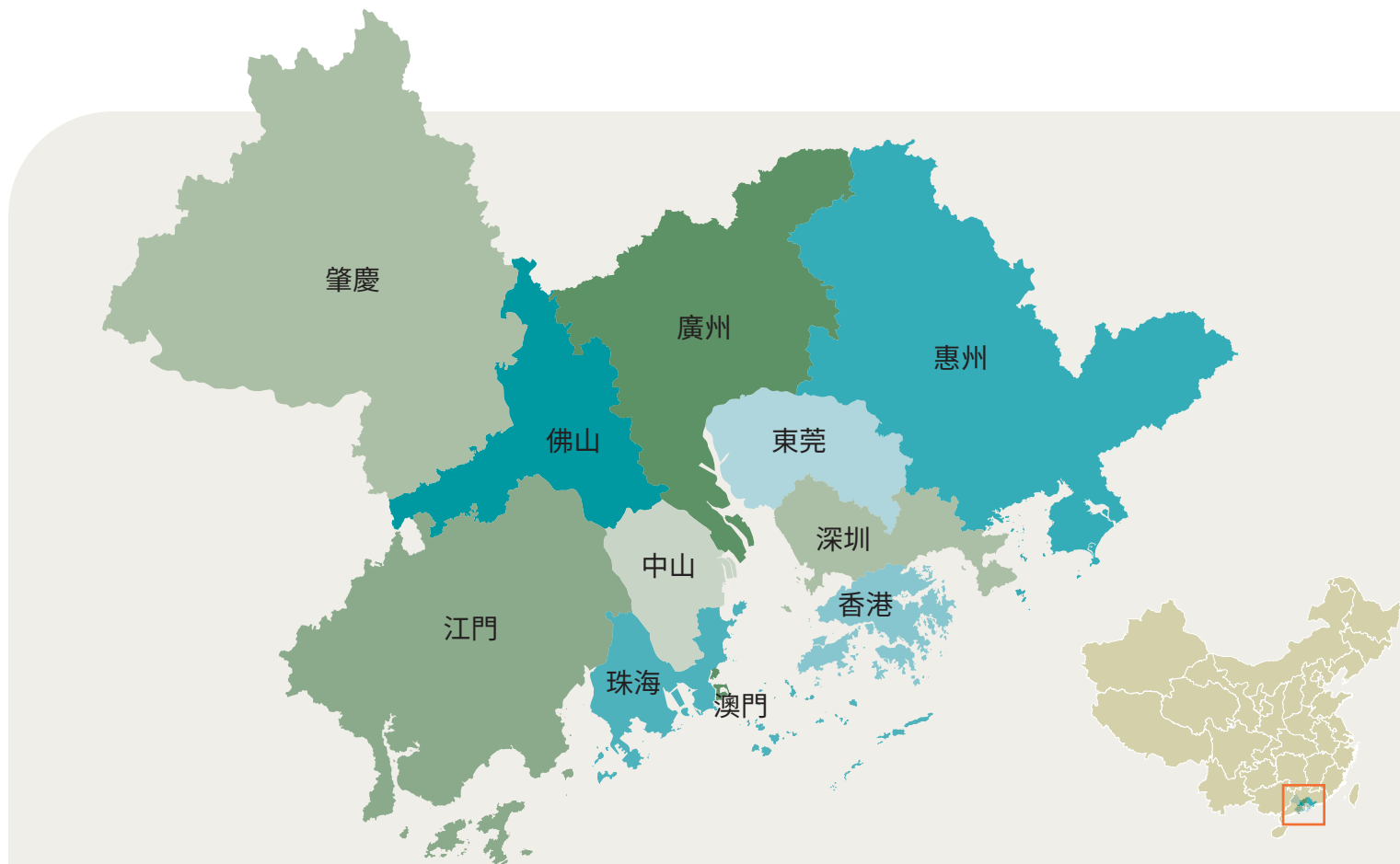
退稅、生活和社保補貼，及港澳居民可逐漸參與事業單位編制內的招聘等。

三、市、區及香港特區政府落實科技創新政策

在現有的上層政策框架下，內地的市和區政府落實上級政府鼓勵雙創的措施。大灣區的內地城市毗鄰香港，亦是科技創新的引擎，推出較多的政策優惠讓香港青年享受不同類型的創業培訓補貼、一次性創業資助、租金補貼等。有些城市更進一步，額外推出支持及獎勵政策以吸引香港青年到當地創業就業。例如，廣州在2019年發布的《發揮廣州國家中心城市優勢作用支持港澳青年來穗發展行動計劃》罕有整全地支持香港青年的衣、食、住、行；前海區今年發布的《惠港九件實事》亦計劃推出為香港青年提供前沿科技領域工作崗位的招聘活動。

2017年起，香港特區政府在研發資源、科技人才、創投資金、科研基建等方面，共投入逾1,500億港元推動香港創科發展。在建立本地創科生態的同時，香港亦積極尋求與內地各級政府合作，推出各類項目資助、人才交流以及創業就業的計劃，促進兩地在創新科技方面的合作。以下的段落將闡述市、區，及香港特區政府在幫助香港青年在內地創業和就業所提供的主要政策支持。我們希望香港的創業青年從行業入手，先了解大灣區各內地城市的重點產業，再明白每個城市在資金、人才、生活和就業方面的政策配套，以決定最佳的「落腳點」。本章結尾的二維碼內載有更詳細的廣東省、市、區鼓勵香港青年在內地創業和就業的主要政策。

圖5. 大灣區內地九市支持香港青年創業、就業的政策



(一) 提供資金



- 最高額度500萬元人民幣的**小微企業創業擔保貸款**，並享受**貼息支持**
- 創業**租金補貼**，補貼標準為每年最高6,000元人民幣，最長不超過3年
- **一次性創業資助**，補貼標準為每人10,000元人民幣

(二) 人才培育



- 屬於高端人才和緊缺人才的港澳青年，繳納超過其應納稅所得額15%的部分可獲**財政補貼**
- 港澳青年可參加創業培訓定點機構提供的**免費創業培訓**，如網絡創業培訓、創辦企業培訓和特色創業實訓

(三) 生活配套



- 參加「大灣區青年就業計劃」並在大灣區內地九市就業的香港青年，可申請每月不超過1,000元人民幣的額外**生活補貼**
- 靈活就業型人士繳納社會保險費，可獲得實際**社保繳費額2/3**的補貼

(四) 就業支援



- 港澳居民可參與大灣區內地九市及省直駐九地**事業單位編制內**崗位的**公開招聘**
- 畢業2年內的港澳籍高校畢業生，到中小微企業等崗位就業，可申請享受**基層就業補貼**，補貼標準為每人3,000元人民幣

資料來源：團結香港基金根據各地政策文件整理

(一) 提供資金



圖6. 個別城市支持政策：
提供創業資金*

創業最重要的就是起始本金和其後的營運資金，所以內地政府和香港特區政府也不遺餘力地提供資金予在內地創業的香港青年。資金的種類涵蓋整個企業生命週期，包括創立階段、上市階段，甚至失敗補償，例如(圖6)：肇慶對香港青年提供最高1,000萬元人民幣的創業啟動資金；深圳和珠海獎勵營收達標和成功上市的企業；江門則會抵償創業失敗者的部分損失。除此之外，東莞松山湖對於在指定港澳計劃獲得資金資助的企業給予1:1配對的資金資助，最高不超過100萬元人民幣；廣州有大型的政府基金投資於港澳青年的創業項目。香港特區政府2019年在「青年發展基金」下曾推出「粵港澳大灣區青年創業資助計劃」，協助青年落戶位於大灣區內地城市的雙創基地，以及給予每個團隊最多60萬港元的資本資助。

* 給予初創企業(而不是個人或小型項目)的資金

資料來源：團結香港基金根據各地政策文件整理

深圳



- 達營收門檻的初創企業獲**最高50萬元人民幣的成長獎勵**
- 前海、橫琴及南沙區內符合條件的企業享受稅務優惠，**按15%繳交企業所得稅**

亮點一：
營收達標獎勵

廣州



- 設立**10億元人民幣的政府港澳青年創業基金**，並提供多項百萬元人民幣資助及貸款計劃
- 入駐港澳青年創新創業孵化載體，給予**辦公場地租金補貼最高50萬元人民幣**

亮點二：
大規模創業投資

惠州



- 參加專題展覽會，可申請最高5萬元人民幣的展會補貼
- 貸款按實際支付利息，給予50%利息補貼，貼息總額不超過20萬元人民幣

東莞



- 在松山湖註冊滿1年，企業如獲得港澳計劃資金資助，按照港澳資助資金給予**1:1 配對獎勵**，最高**100萬元人民幣**

亮點三：
1:1 配對獎勵



中山



- 獲國家級和省級人才計劃資助的港澳青年攜項目入駐基地，按獲得人才資助金額得到**100% 額外配對補貼**

亮點四：
上市掛牌獎勵



珠海



- 成功上市的企業可獲**最高330萬元人民幣的掛牌獎勵**
- 一次性科技型企業創業資助，最高**620萬元人民幣**的配套資金
- 戰略性新興產業給予最高**1億元人民幣**的資助

亮點五：
失敗補償



江門



- 經營**1至3年**創業失敗，獲**5萬元人民幣**的創業失敗補償
- 提供創業擔保貸款及貼息，以及提供**一次性創業資助**、「創業帶動就業補貼」等扶持政策

佛山



- 港澳初創企業雇用員工可申請「創業帶動就業補貼」
- 入駐佛山港澳青年創新創業基地可免租金、水電費及物業管理費

肇慶



- 可獲**100萬至1,000萬元人民幣**的創業啟動資金及**最高500萬元人民幣**的股權投資

亮點六：
創業啟動資金



香港



「粵港澳大灣區青年創業資助計劃」批出約**1億港元**資助**16個**非政府機構，向每個青年創業團隊提供高達**60萬港元**的資本資助

(二) 人才培育



圖7. 個別城市支持政策：
創業人才培育*

如果說資金是創業啟動的第一步，人才則是公司發展壯大的基石。內地政府和香港特區政府分別提出了不同的政策鼓勵優秀人才落戶。其中，大灣區內地城市的措施特別惠及港人(圖7)，從教育層面，到產學研合作，最後大力鼓勵專利轉化，多維度地吸引、孕育具有創新意念的人才團隊和創業項目。例子有：珠海與香港建立姊妹學校，加強兩地學生的交流；惠州鼓勵建立新型研發機構，並培育香港、澳門的科創人才；廣州市為向港澳青年創新團隊購買專利的企業提供補貼，又在南沙區實行「港人港稅」，免徵其超過香港稅負的部分；肇慶、佛山為創業領軍人才提供經費資助；深圳支持創業大賽，某些比賽的得獎者可享高達50萬元人民幣的資助；東莞和江門均大力培訓和鼓勵創業投資交流活動，為求令「北上」的香港青年有適切的創業培育。另一方面，香港特區政府曾提出「粵港澳大灣區創新創業基地體驗資助計劃」，資助15個非政府機構舉辦短期大灣區內地城市創新創業基地的體驗項目，加強香港青年對內地相關雙創政策和配套措施的認識。

* 此類支持主要針對個人及創業項目，適用於未成立初創企業的個體或團隊

資料來源：團結香港基金根據各地政策文件整理

深圳



- 合資格市級創業大賽獲獎項目可享高達50萬元人民幣的資助
- 深圳市聯同港澳金融機構舉辦的**創業投資交流活動**，承辦方每場可享高達20萬元人民幣的補助，幫助青年拓展人脈

廣州



亮點一： 重視專利轉化

- **向港澳青年創新團隊購買專利的企業提供20%補貼**(每年最高1,000萬元人民幣)，前提是交易中涉及專利轉讓且包含核心技術發明，並在當地實現轉化，以鼓勵港澳青年投身創新創業
- 在南沙區實行「**港人港稅**」，免徵其個人所得稅稅負超過香港稅負的部分
- 加強穗港澳各類職業教育實訓基地交流合作，建立**特色職業教育園區**

惠州



亮點二： 粵港澳產學研合作

- 以資金支持鼓勵科研機構**融合港澳創新資源**，以**產學研合作形式建設新型研發機構**

東莞



- 濱海灣新區內港澳人才創業企業參加創業培訓或技能培訓，**給予50%補貼**，**每年累計不超過10萬元人民幣**

亮點三：
創業培訓



中山



- 對掌握關鍵技術的創新創業團隊給予最高3,000萬元人民幣的資助
- 每年在中山企事業單位連續或者累計工作1個月以上的八類人才最高可獲30萬元人民幣的補貼

珠海



- 促進珠港澳教育交流，構建教育合作與交流框架，珠港、珠澳締結**姊妹學校**
- 符合珠海市級人才規定條件的企業人士，最高可享受40萬元人民幣的資助

亮點四：
締結姊妹學校



江門



- 向國家及省級創業大賽獲獎項目提供**1:1配對獎勵**，**總額不超過100萬元人民幣**

亮點五：
重視創業大賽項目



佛山



- 科技創新團隊獲經費資助，其中**科學家團隊最高2,000萬元人民幣**、**領軍人才團隊最高1,000萬元人民幣**

亮點六：
高額人才獎金



肇慶



- 入選創業領軍人才，**可享受100萬至300萬元人民幣的創業啟動資金扶持**
- 對急需緊缺人才(如博士等)給予2萬至15萬元人民幣的補助

亮點六：
高額人才獎金



香港



「粵港澳大灣區創新創業基地體驗資助計劃」資助15個非政府機構舉辦的短期大灣區內地城市創新創業基地的體驗項目，讓香港青年體驗內地創業環境及文化

(三) 生活配套



圖8. 個別城市支持政策：
創業者生活配套*

除了創業資金和人才，城市的生活配套亦會影響創業和創業者落戶的決定。為此，各級政府積極推出各類配套，支援港人在內地生活（圖8）。香港青年在大灣區創業，為了工作免不了頻繁來往各地，交通費是一筆不小的支出。惠州就以實報實銷的方法，為這批初創企業提供每月最高3,000元人民幣的交通津貼。住屋方面，珠海籌建超過3萬套人才住房供包括港人在內的引進人才租住及購買。另外，佛山和廣州分別為合資格港人提供高達400萬元人民幣的安家補貼及租金補貼，緩解住屋方面的壓力。另一方面，子女的教育安排亦是創業創業者到外地工作時所面對的一大難題。隨着港人子女的教育需求日益高漲，以及各級政府大力推動兩地多方面合作，近年廣州、東莞等城市均建成港澳子弟學校供港人子女入讀，並提供香港中學文憑考試（DSE）及國際文憑（IB）課程。同一時間，香港政府亦積極配合內地政府建立「港澳藥械通」，在深圳、珠海多市開設試點，讓港人可以在內地使用已於香港上市的藥物及醫療器械，享受與香港同等質素的醫療服務。

* 有關衣食住行和子女教育的支援

^ 住房公積金為僱主及僱員共同繳交的長期住房儲金，可用於置業、租屋及申請貸款等

資料來源：團結香港基金根據各地政策文件整理

深圳



- 推出「港澳藥械通」，以香港大學深圳醫院為試點，准許在內地使用港澳註冊藥物及醫療器械作醫療用途
- 來深創業就業的港澳青年在繳存、提取住房公積金[^]等方面享受與當地市民同等待遇

亮點一：
推出「港澳藥械通」

廣州



- 南沙新區為港澳青年提供每人每年最高2萬元人民幣的住宿補貼，及額外享有每年2萬元人民幣的生活補貼及**5,000元人民幣的醫療保險補貼**
- 籌建1,000套港澳人才公寓
- 向未受惠於租房政策的港澳青年發放租金補貼

亮點二：
醫療保險補貼

惠州



- 以實報實銷的方式給予**交通補貼**，每個企業每月不超過3,000元人民幣
- 提供高達5萬元人民幣的房屋補貼

亮點三：
交通補貼

東莞



亮點四： 港澳子弟學校

- 開設**港澳子弟學校**，提供DSE及IB課程
- 向松山湖的港澳籍人士發放1萬至20萬元人民幣的**綜合補貼**，用於生活、住房、交通等方面

中山



- 已辦理居住證且積分達30分以上的穩定就業的港澳青年可為其子女申請積分入學排名

珠海



亮點五： 住房補貼

- 籌建不少於**3萬套人才住房**
- 向港澳青年(如博士後)提供高達**50萬元人民幣的住房補貼**

江門



亮點五： 住房補貼

- 首次就業或創業，給予每月最高2,000元人民幣的住房補貼

佛山



亮點六： 與當地市民同等待遇

- 推動港澳人才在**醫療、養老等民生方面享有同等待遇**
- 向港澳人才提供高達400萬元人民幣的安家補貼

肇慶



- 提供入住租房補貼，最高每月1,500元人民幣、引進港澳人士子女就讀義務教育

香港



- 配合內地政府建立「**港澳藥械通**」
- 兩地私企於廣州、深圳及東莞等地合辦**港澳子弟學校**

(四) 就業支援



圖9. 個別城市支持政策：
就業人士*

香港青年「北上」不單是為了追求他們的創業夢，有不少年輕人渴望於神州大地尋找發展機遇。事實上，要離開香港到內地工作要面對的難題包括薪酬差距、不同專業領域的開放程度有異、工作所要求的技能、技術不一等。大灣區作為香港人熱門的工作地點，區內各級政府均致力透過政策去填補勞、資雙方間的缺口，提升雙方成功配對的機率(圖9)。例如，深圳為港澳青年提供高端科技的實習機會，涉及數據分析師、機器學習和算法工程師、金融算法分析師等職位；珠海鼓勵港澳醫師在珠海註冊短期行醫；其他城市如惠州、肇慶和廣州向高層管理人員、企業合夥人和博士等人才給予不同的資金獎勵，以鼓勵他們落戶。香港政府推出「大灣區青年就業計劃」，鼓勵企業聘請本地畢業生到大灣區內地城市就業。部分城市如江門配合該計劃，給予參加者每月額外的實習資助。

* 直接與港人在大灣區工作相關的政策

資料來源：團結香港基金根據各地政策文件整理

深圳



- 向港澳高校學生提供800個**金融、諮詢及高端科技實習機會**

亮點一：
高端科企實習機會

廣州



- 開展港澳青年就業招聘計劃，提供不少於**3,000個工作崗位**
- 給予到南沙就業和執業的港澳青年**一次性最高12萬元人民幣的就業獎勵**及每月最高5,000元人民幣的薪金補貼

亮點二：
提供大量工作崗位，
高額就業獎勵

惠州



- 惠東縣引進全日制博士，與用人單位簽訂5年以上工作合同的全日制博士，每月可得津貼1,500元人民幣，**直至退休**；向已落戶的全日制博士**一次性發放住房補貼5萬元人民幣**

亮點三：
長期就業津貼

東莞



- 港澳籍高校畢業生到**中小微企業**或**基層崗位就業**，按地區給予最高5,000元人民幣的一次性補貼

- 實習期間給予1,000至2,500元人民幣的每月補貼

亮點四：
鼓勵到中小微企業就業



珠海



- 支持符合條件的港澳醫師在珠海申請註冊**短期行醫**

- 支持港澳專業**社會工作從業人員**執業

亮點五：
鼓勵指定行業人士落戶



江門



- 向「**粵港澳大灣區香港青年實習計劃**」的參加者給予每月額外2,000元人民幣的實習資助
- 向港澳青年提供高達2萬元人民幣的一次性就業資助

亮點六：
配合香港政策



佛山



- 畢業2年內就業，簽訂1年以上合同或協議，並繳納社保，每人每月給予200元人民幣的補貼，最長3年

肇慶



- 連續工作至少3個月的高層管理人員或**企業合夥人**，可獲最多100萬元人民幣的獎勵

亮點七：
獎勵高管或合夥人



香港



推出「**大灣區青年就業計劃**」鼓勵企業聘請本地畢業生到大灣區內地城市就業

（五）其他城市

圖10. 大灣區外的其他主要內地城市推出的政策

除了大灣區內地九市，其他內地主要城市亦有不少利好政策，鼓勵並協助人才落戶當地創業就業。雖然大灣區之外的內地城市較少制定專為港澳人士而設的政策，但香港青年也可申請當地政府的政策優惠（圖10）。當中，以支持創業的力度較大。武漢市政府將港青雙創中心「港創匯」納入湖北省青創園試點園區，向香港創業青年開放辦公設施，並提供各類諮詢服務。上海及北京也為初創企業提供擔保貸款和辦公場地等補助。而就業支援政策也不少，北京早前開放認可境外專業資格，在香港獲得藥劑師、會計師等特定資格的人士可到當地執業。蘇州推出「港澳青年人才實習見習基地」，讓香港青年走進企業，累積工作經驗。生活配套方面，蘇州提出在未來3年建成10萬套人才公寓。大連及西安則為人才提供高達500萬元人民幣的安家補貼和置業津貼。上海和西安更投放資源建設外籍人員子女學校，以及引進公辦名校滿足子女教育需求。

北京



- 認可持有香港會計師、教師、藥劑師等資格的人才到當地執業
- 給予新入經濟技術開發區的企業最高200萬元人民幣的辦公場所和生產場地租賃補貼
- 區內人才可享受人才公寓或每年2.4萬元人民幣的房租補貼

上海



- 向留學人員企業提供創業擔保貸款、初創期創業組織社會保險補貼、創業場地房租補貼和信息服務
- 在當地工作或創業的留學人員及其配偶、子女可申請常住戶口
- 增設外籍人員子女學校

西安



- 給予在國際港務區投資項目的海外頂尖人才最高1億元人民幣的項目支持和500萬元人民幣的安家補貼
- 引進公辦名校，並新增學位2萬餘個

武漢



- 為人才提供100萬元人民幣的一次性個人獎勵，以及最高500萬元人民幣的研發經費補貼
- 將港青雙創中心「港創匯」納入「湖北省青創園試點園區」，為港青提供共享辦公空間、會議室等設施，以及提供工商、稅務、政策方面諮詢

蘇州



- 給予重大創新團隊最高5,000萬元人民幣的項目經費
- 在企業內搭建「港澳青年人才實習見習基地」，讓青年深入行業一線，感受就業氛圍
- 將在3年內提供10萬套人才公寓

大連



- 給予企業所獲風險投資總額20%的跟投支持
- 提供銀行貸款利息額50%的貼息支持
- 為人才、新就業或自主創業人士提供高達500萬元人民幣的安家費或租房/購房津貼

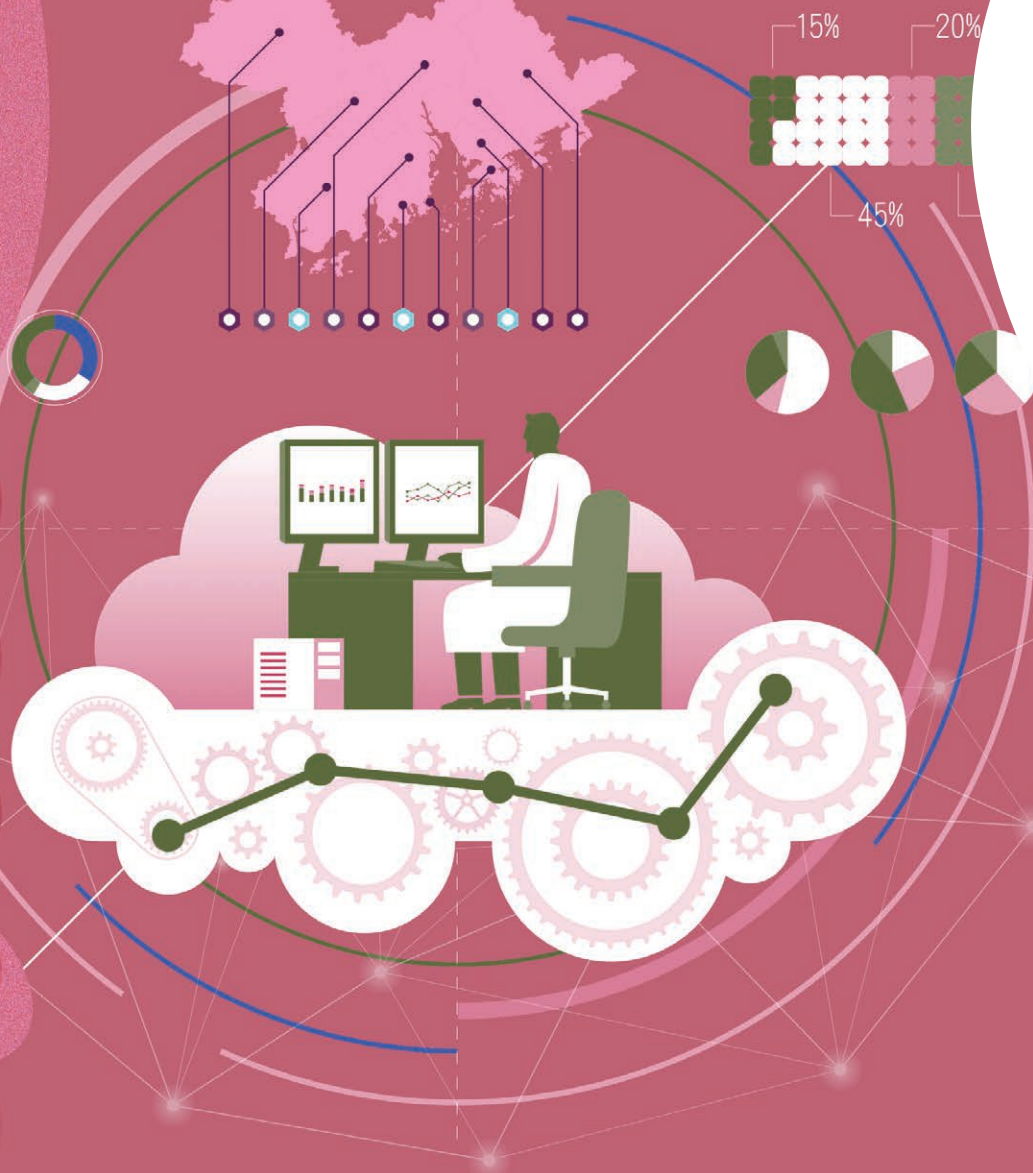
在不同城市的政策亮點和比較基礎之上，本研究亦梳理了廣東省、大灣區內地九市、區鼓勵香港青年在內地發展的具體政策列表，詳細信息請掃描以下二維碼閱覽：



3

問卷調查 結果及分析

第三章呈現專為研究設計的問卷調查結果，分析香港青年到內地發展的現狀和痛點。



第二章詳細梳理了香港青年前往內地創業或就業的已有相關政策，而在這些政策背景之下，香港青年在內地發展的現狀又是如何呢？本章將以專為本次研究而設計問卷調查結果為基礎，分析香港青年前往內地創業或就業（發展）的現狀，並在第四章具體分析他們遇到的痛點問題和提出具有針對性的政策建議。

本次問卷調查嚴謹詳盡，內容覆蓋八大方面，包括比較香港與內地初創生態系統、對內地及粵港澳大灣區的認識、將來到內地發展的意向、在內地城市發展面對的困難和挑戰、有助增加香港青年到大灣區內地城市發展的意向的政策、大學創業經驗、創業孵化器和交流團經驗，以及基本資料，共計70餘個問題。

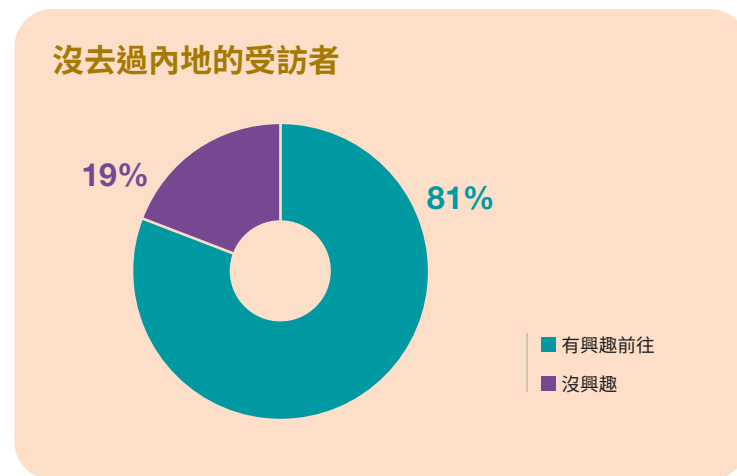
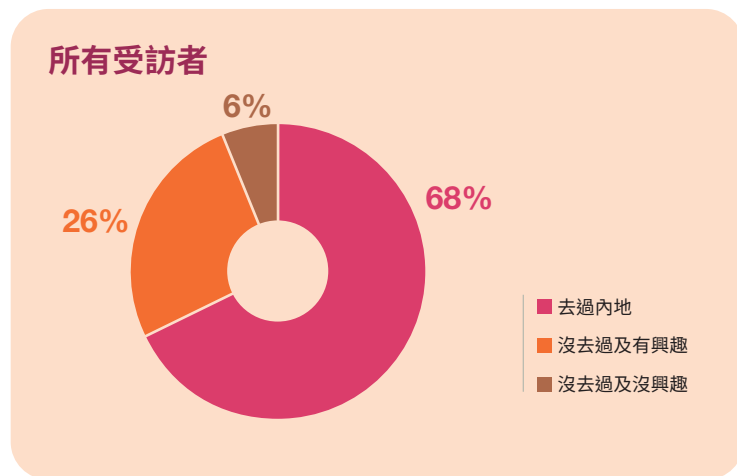
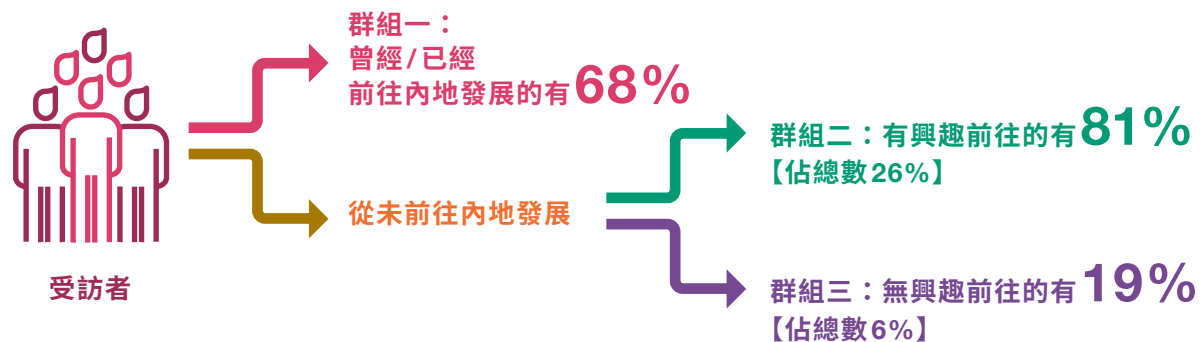
另外，此次問卷調查的受訪者面向廣泛、且精準聚焦具有內地發展背景或感興趣人士，發放渠道包括內地和香港兩地的青年社團組織、創業孵化器，以及香港創業青年內地行（MEET）校友網絡等，火炬中心亦協助問卷發放，力求多角度覆蓋更多不同背景的調查對象。其中，香港創業青年內地行由團結香港基金與火炬中心合辦，由活動參與者組成的校友網絡為本次問卷調查匯聚了一批已經或是極有興趣到內地發展的香港青年。項目自2016年啟動以來已經進行8次活動，考察了33個內地城市。而火炬中心亦有豐富的網絡資源，在問卷發放過程中精準定位符合調查範圍的香港青年。

此次調查共收集到135份完整回覆，本章將依據受訪者是否曾經前往內地創業或就業、對於前往內地是否有興趣這兩個標準，分三組展示他們前往內地發展的現狀、意願和挑戰（圖11）。其中，68%的受訪者去過內地發展，而其餘受訪者中80%以上有興趣到內地發展。

請掃描以下二維碼，瀏覽完整問卷內容：



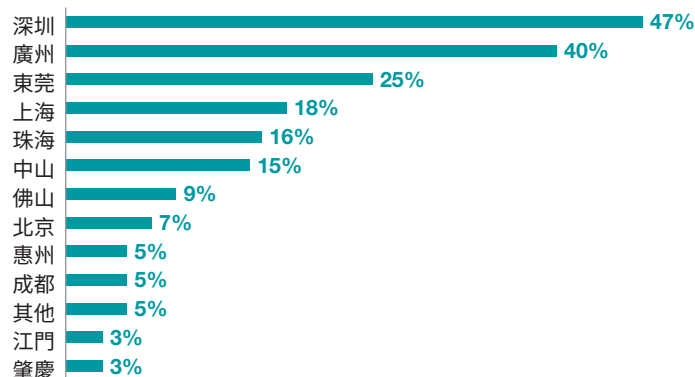
圖 11. 受訪者現狀



群組一：已經前往內地發展的受訪者

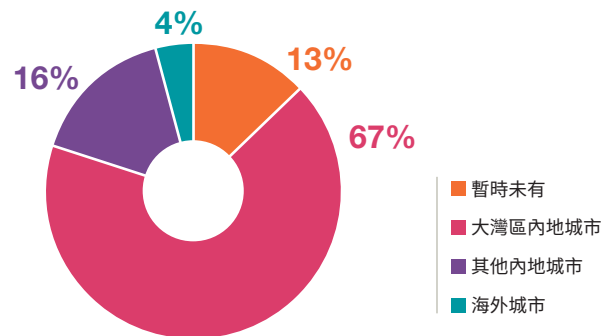
所有受訪者中，已經去過內地的受訪者佔近70%。其中，92%的受訪者落戶地點位於大灣區內地城市，而深圳、廣州和東莞是排名前三的城市(圖12)，可見大灣區內地城市是港人前往內地創業就業的首選地。而被問到拓展業務的城市偏好時，相比於其他內地城市，大灣區內地九市再次成為眾多香港青年優先選擇的發展地區。在已經前往內地的受訪者中，67%表示有興趣在大灣區內地城市拓展業務，內地其他城市的比例僅為16%(圖13)。

圖12. 已經前往內地的受訪者的落戶地偏好*



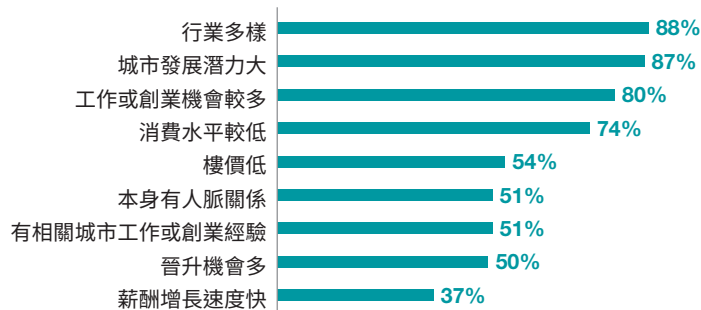
* 可多選

圖13. 已經前往內地的受訪者：業務拓展的首選城市



當被問及前往內地發展的原因時，超過80%受訪者表示行業多樣、城市發展潛力大和內地工作或創業機會較為吸引自己前往內地發展(圖14)。可見，發展機會是內地吸引香港青年的最重要因素。

圖14. 已經前往內地的受訪者 — 前往內地發展的原因*



* 可多選

有趣的是，雖然機遇和發展潛力是受訪者前往內地發展的最主要原因，但相較於同樣具有較高發展潛力和較好行業前景的其他內地大城市，大灣區內地城市更受受訪者青睞。對比「北上廣深」四座城市，深圳和廣州均有超過40%受訪者偏好落戶，然而上海僅有18%受訪者選擇，北京則為7%。大灣區內地九市更容易成為香港青年「北上」發展的首選地的可能原因有二：第一，相近的地理位置、同根同源的文化背景，以及熟悉的語言環境是大灣區內地城市吸引香港青年的先天優勢。大灣區外的其他內地城市對於香港青年而言較為陌生，例如是在語言、文化環境、營商環境、市場需求等方面，因此未必是香港青年拓展業務的首選地；二是大灣區內地九市作為國家重點發展區域，提供較多的先行先試優惠政策，其中更不乏針對香港青年設計的政策支持，加上大灣區內地城市巨大的創業機遇和市場潛力，吸引香港青年扎根發展。

有鑒於此，本研究的後續分析也將更多地從大灣區內地城市入手，聚焦香港青年最為密集和有發展意向的區域，以此為例分析香港青年在內地創業就業面臨的挑戰。在此基礎之上，第四章將提出相對應的政策建議，其中大部分適用於內地整體，亦有部分面向大灣區內地城市設計。本研究亦希望相關分析和經驗可以為更多其他內地城市提供借鑒。

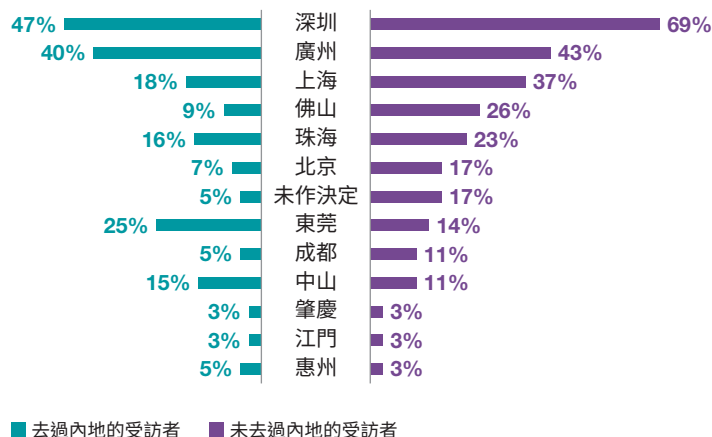
群組二：未曾但有興趣前往內地發展的受訪者

在所有受訪者中，32%沒有去過內地發展，也是本次調查的重點研究對象。當中，81%表示有興趣在未來到內地發展，佔所有受訪者的26%。

在落戶城市意向方面，深圳和廣州最受這批群體青睞。有趣的是，對比已經在內地發展的受訪者，東莞對於有意前往內地的受訪者吸引力較低，而佛山和珠海的吸引力則較高。如圖15所示，東莞是已經前往內地受訪者落戶城市第三名，卻在未去內地的受訪者偏好中僅排第七。與此同時，佛山和珠海成為繼深圳、廣州和上海後未去內地的受訪者最想落戶的城市。可見，隨着時代和經濟的發展，不同城市的吸引力悄然發生着變化。而這背後的可能原因有二：首先，隨着產業結構升級，許多城市的傳統優勢產業面臨轉型的挑戰。從人才角度來講，產業發展前景或潛力更好的城市會更加吸引他們前往。比如，根據各城市「十四五規劃」，佛山重點發展新能源智能汽車，珠海則集中於智能家居和高端裝備製造，這些產業均是市場前景廣闊的領域；其次，不同城市的競爭壓力不同。為獲取更多市場機會，初創團隊可能會傾向於在競爭更小的城市探索和起步，站穩腳跟後再去大城市拓展業務。

有興趣但尚未前往內地發展的受訪者是本次研究重點關注的對象，在了解他們現狀的基礎上，本研究需要探索的是，為什麼他們的興趣尚未轉化為行動？

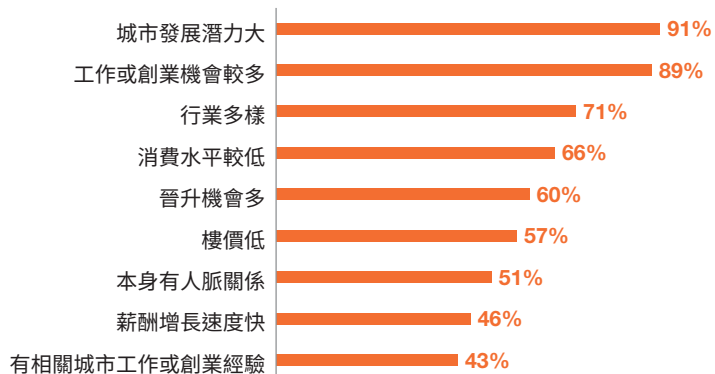
圖 15. 未去過內地的受訪者的落戶地偏好*



* 可多選

那麼，又是什麼因素讓這批受訪者有興趣前往內地發展？相較於樓價低、消費水平低等生活條件，內地最吸引受訪者的方向仍然是多樣的機會和廣闊的發展前景。調查結果顯示，有興趣前往以及已經在內地發展的受訪者認為，最吸引他們前往內地的原因是城市發展潛力大、工作或創業機會較多，以及行業多樣。其中城市發展潛力大這一因素的支持率超過九成(圖 16)。消費水平、樓價低等生活因素則排名第四和第六，說明相較於生活環境，機會和發展前景仍是吸引受訪者前往內地發展的最主要原因。

圖 16. 最吸引受訪者前往內地發展的原因*



實際上，與兩年前相比，受訪者前往內地發展的意願變得更強，並有明確的時間計劃。在目前沒去過內地的受訪者中，86%表示與兩年前相比目前更願意前往內地發展(圖17)。同時，受訪者對

未來前往內地發展的時間也有所計劃，超過80%受訪者希望能在5年內前往內地發展，其中40%明確希望最快2年內去到內地(圖18)。

圖17. 與兩年前相比，沒去過內地的受訪者前往內地的意願變化

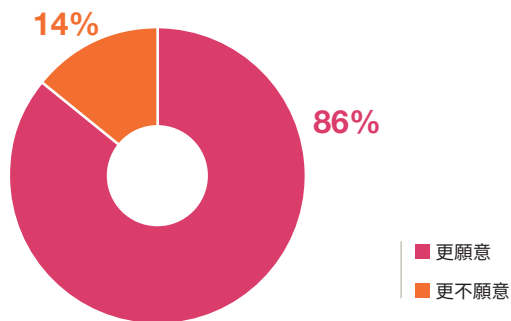
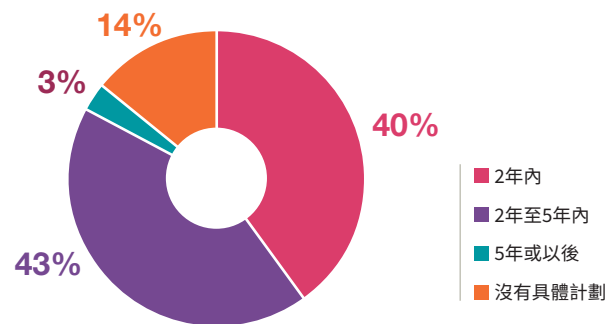


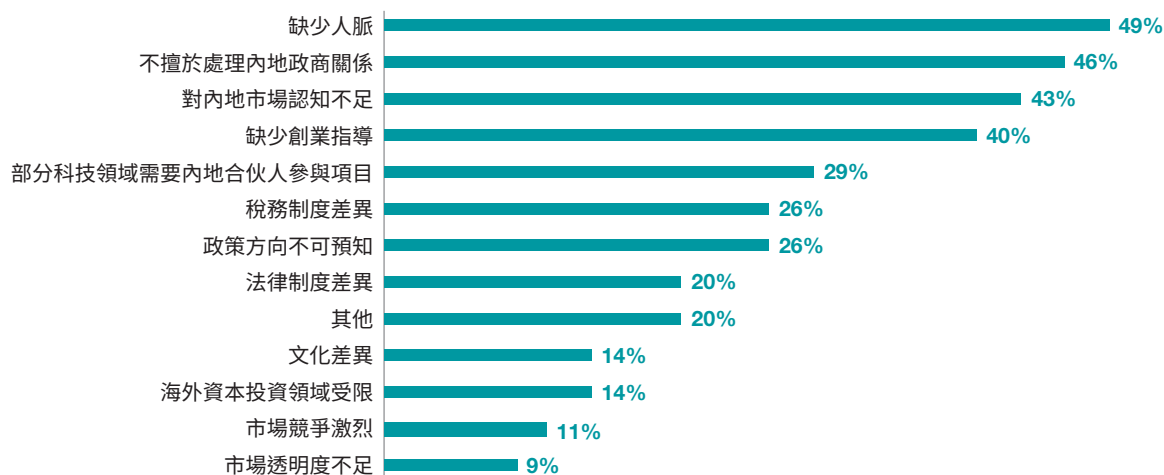
圖18. 期望到內地城市創業或工作的計劃時間



然而，雖然受訪者前往內地發展的興趣提高，但為何他們仍未行動？不少受訪者在調查中表示了對於前往內地發展的擔憂和疑慮，主要集中在人際關係和政策方向不明朗等方面(圖19)。調查結果顯示，這批受訪者尚未前往內地發展的原因前三名為：

缺少人脈、不擅長處理內地政商關係，以及對內地市場認知不足。除此之外，缺少創業指導、部分科技領域需要內地合夥人參與項目和稅務制度差異等等也是受訪者認為自己未前往內地發展的原因。

圖19. 有興趣但仍未前往內地發展的原因*



* 可多選

群組三：未曾且暫時無興趣前往內地發展的受訪者

所有受訪者中，約6%未曾且暫時無興趣前往內地發展，箇中原因包括兩地稅法差異、文化差異、缺少人脈、市場透明度不足以及政商關係難處理等(圖20)。調查結果顯示，不太有興趣前往內地的受訪者中，100%認為法律制度差異是自己未前往內地發展的原因之一。除此之外，88%受訪者認為自己缺少人脈，難以前往內地

城市創業。另外，受訪者有興趣但仍未前往內地發展的前三名原因為：缺少人脈、不擅長處理內地政商關係，以及對內地市場認知不足。

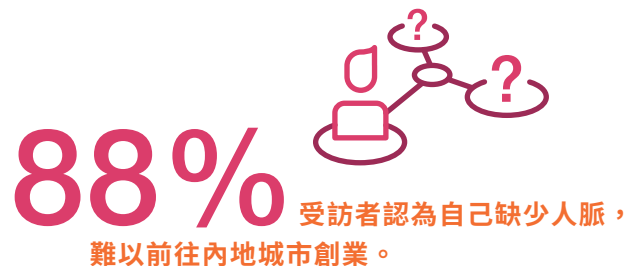
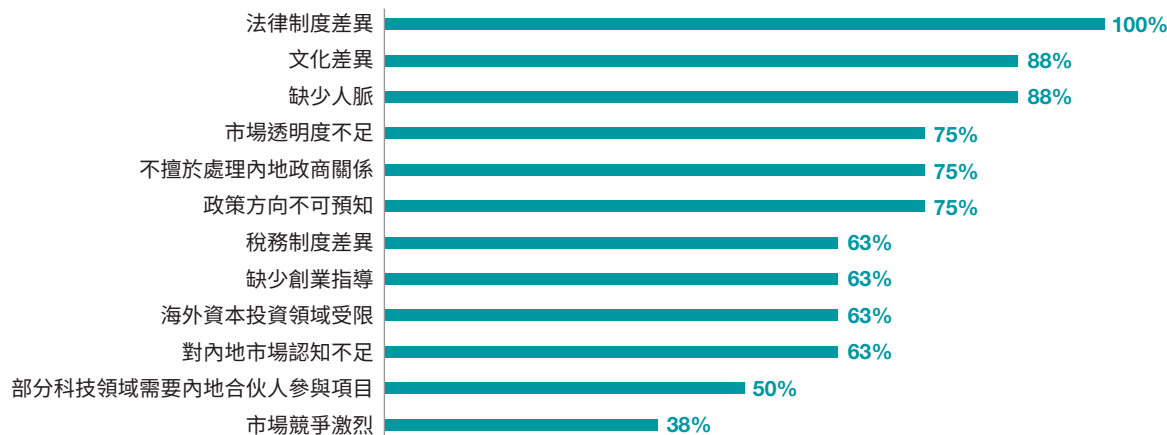


圖20. 暫時無興趣前往內地發展的原因*



* 可多選

上文將調查對象分為三組，呈現他們在城市選擇和發展方面的意願。可以發現，即使以大灣區內地九市為代表的內地城市對於香港青年而言頗具吸引力，實際落地發展對於他們卻不乏挑戰。而解決問題需要政府及業界等多個領域的共同支持，政策支持則是其中不可或缺的一環。

在這裏特別需要指出的是，雖然第一章和第二章已經提及不少現行的政策支持，但是受訪者對於現行創業就業相關的政策滿意度並不高。調查中，約五成受訪者認為內地城市現行政策不能惠及港人，約六成受訪者認為政策支援不足以滿足創業企業的需要（圖21和圖22）。

圖21. 受訪者對於內地現行政策惠及港人的意見

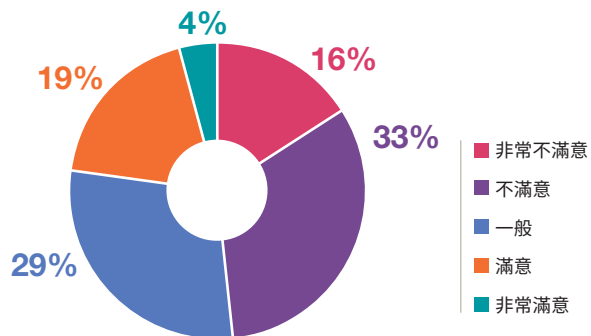
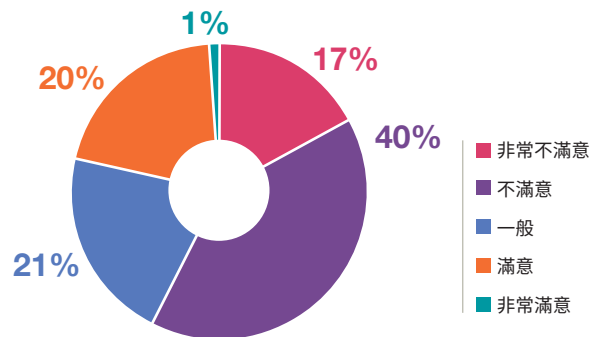


圖22. 受訪者對於創業企業獲得的政府支援的滿意度調查



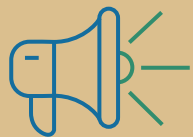
在已經有不少創業就業政策支持的情況下，為什麼受訪者對於政策的滿意度仍然偏低？又為何部分受訪者有興趣卻仍未前往內地發展？下一章我們將着重從政策角度出發，進一步分析香港青年在內地創科方面的創業就業面臨的挑戰和痛點，並提出具體建議和解決方案。

4

政策建議

第四章從預備階段、落地實戰、
配套支援三個階段深入分析香港
青年在內地發展面臨的挑戰，
並提出相對應的政策建議。





預備階段

- 建議1** 整合平台信息，解讀內地政策和資訊
- 建議2** 發揮學校作用，提供內地體驗和人脈



落地實戰

- 建議3** 攻克「大門小門未開」問題：逐步放寬企業准入限制，釐清政策執行方向
- 建議4** 提升孵化器效能，為在孵企業提供風險投資
- 建議5** 官商民聯動，通過招聘會等提高招聘及就業成功率
- 建議6** 建立「專利審查高速公路」，提升專利保護



配套支援

- 建議7** 從教育、醫療、置業等方面入手，提升港人在內地生活的便利程度

要建立香港青年在內地發展的基礎，政策支持必不可少。第四章將香港青年在內地創業或擴展業務分成三個階段，包括預備階段、落地實戰，以及其後的配套支援，並詳細闡述我們透過問卷和訪談等多種渠道收集到的青年在各階段所遇到的痛點信息，同時提出政策建議，希望可以減少香港青年在內地發展的困難，提高他們在內地成功建立事業的機率。

第一階段：預備階段

粵港澳大灣區經濟增長勢頭良好，機遇處處，那麼香港青年「北上」創業及拓展業務的成功率是否應該甚高？然而事實並非如此。縱使香港青年有一定的競爭力，但是成功創業並非易事。相比土生土長的內地人，香港青年至少有兩方面輸在「起跑線」上：一方面他們對內地創業的政策和資訊掌握不足，而另一方面則對內地的文化認識不深、人脈不夠，這將窒礙他們在內地的發展。香港青年需要有所準備，才能利用內地更廣大的平台進行創新和發展，下文將首先針對青年在這一預備階段所遇到的難題提出政策建議。

建議 1. 整合平台信息，解讀內地政策和資訊

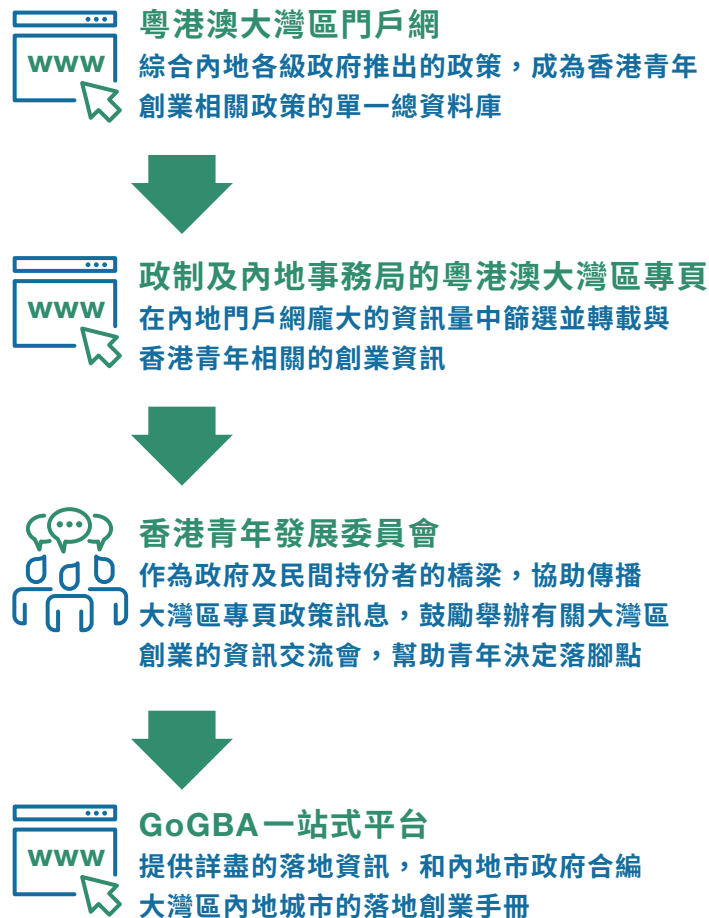
香港人要掌握內地的創業相關政策資訊並不容易。內地政策制定的模式與香港的不同，政策出台快、變化快，亦可能在通過後短時間內便失效，港人未必能適應。除此之外，在本研究的問卷調查中，超過七成的受訪者認為內地不同城市的政策不一，令人難以理解及無所適從，另外超過五成受訪者則表示自己缺乏渠道了解大灣區的資訊(圖23)。

圖23. 問卷調查結果：
受訪者對內地政策和資訊的認識



現時，香港人主要有數個渠道了解大灣區的創業資訊，包括內地政府的粵港澳大灣區門戶網（門戶網）、香港政制及內地事務局的粵港澳大灣區專頁，以及香港貿易發展局（貿發局）的GoGBA一站式平台。另外，政府成立的青年發展委員會轄下設有「青年發展基金」，為有意在香港與大灣區內地城市創業的港人提供資本支持。上述四者均有助香港青年認識內地的創業資訊，但當中部分資源重疊，分工也未夠清晰。因此，我們建議明確上述四者的分工定位（圖24）：內地成立的大灣區門戶網可成為大灣區創業政策的單一總資料庫（建議1.1）；政制及內地事務局的大灣區專頁則可考慮以香港青年為本，在內地門戶網龐大的資訊量中篩選並轉載所有與香港青年相關的創業，甚至就業資訊，並加入更多政策分析（建議1.2）；基於政制及內地事務局大灣區專頁內的資訊，香港青年發展委員會可作政府部門及民間持份者之間的橋梁，協助傳播政策訊息，幫助青年尋找心儀的內地城市去發展（建議1.3）；青年選定城市後，香港貿發局的GoGBA一站式平台可着重提供的落地資訊（建議1.4）。

圖24. 明確四個大灣區資訊渠道的分工定位



建議 1.1 優化門戶網作為單一總資料庫的功能，定期移除失效政策，並提示政策的生效期

設立資訊平台可綜合內地各級政府推出的政策，協助創業者掌握所需訊息。值得一讚的是，以大灣區為例，內地成立的門戶網搜羅了中央、省、市級政府所推出的大部分政策，涵蓋有關香港青年於大灣區創業的政策。不過，門戶網所包含的政策未算齊全，香港青年有時需要到省或市的政策網站查看門戶網沒有涵蓋的措施。同時，門戶網涵蓋的相關政策範疇廣泛，並不只為香港市民或創業青年設計。因此，我們**建議香港特區政府駐粵經濟貿易辦事處（駐粵辦）可協助廣東省推進粵港澳大灣區建設領導小組辦公室，優化門戶網，並盡可能集合中央、省、市級政府推出與港人有關的所有政策，令門戶網成為香港青年創業政策的單一總資料庫。**兩地亦可優化門戶網「政策庫」的功能，**每月更新「政策庫」內的政策，及時移除失效政策，亦可在版面當眼位置加入政策的生效期**，方便讀者了解申請政策的時效及迫切程度。

建議 1.2 提升政制及內地事務局的粵港澳大灣區專頁內的資訊量，提供具深度的政策分析

政制及內地事務局的粵港澳大灣區專頁（專頁）提供與香港有關的內地政策措施，和大灣區不同城市的簡介及其發展重點。我們發現，作為發布大灣區創業政策資訊的香港政府官方渠道，該網站上的政策數量比同類型平台少，因此我們建議**政制及內地事務局提升粵港澳大灣區專頁內的資訊量，提供具深度的政策分析，**

以協助香港青年理解內地創業政策。具體而言，**建議 1.1**中提及的門戶網可在作為單一總資料庫的基礎上：

第一，**大灣區門戶網政策數量較多，服務對象亦不僅限於港人，港人要尋找相關的政策並不容易。有鑒於此，專頁可考慮以香港青年為本，在龐大的資訊量中盡量篩選並轉載所有與香港青年相關的創業資訊並刊登於現有的「青年創新創業」頁面。**

第二，**專頁可加強其分析功能，有需要時歸納、總結不同城市的資訊，並為讀者提供較深入的政策分析。**特別就不同市政府跟隨省的指導所推出的政策落實方案，專頁可嘗試協助香港青年理解政策，一方面闡述各市的跟進政策，另一方面嘗試比較不同市政府政策的差異和力度，從而方便創業者、營商者了解各城市的比較優勢。例如，2019年廣東省人民政府印發《關於加強港澳青年創新創業基地建設實施方案》的通知，隨後江門、佛山、肇慶、惠州及珠海等市推出具體落實方案，框架類同（圖25）。就此，專頁可歸納不同城市落實方案的政策重點及差異，幫助創業者更容易地理解城市之間政策的異同。

圖 25. 各市根據省政府政策推出落實方案



省政府制定政策

《廣東省人民政府印發關於加強港澳青年 創新創業基地建設實施方案的通知》

粵府函〔2019〕122號



市政府推動落實

- 中山市人民政府印發關於加強港澳青年創新創業基地建設工作方案的通知
- 東莞市人民政府印發關於加強東莞市港澳青年創新創業基地建設實施方案的通知
- 肇慶市人民政府關於印發肇慶新區港澳青年創新創業基地建設實施方案的通知
- 深圳市人民政府關於印發加強港澳青年創新創業基地建設工作方案的通知
- 惠州市人民政府關於印發惠州仲愷港澳青年創業基地建設實施方案的通知
- 佛山市人民政府辦公室關於印發佛山港澳青年創業孵化基地建設實施方案的通知
- 江門市人民政府關於印發江門市關於加強港澳青年創新創業基地建設實施方案的通知
- 珠海市人民政府印發關於加強珠海市港澳青年創新創業基地建設實施方案的通知

第三，**專頁可以在內地政策措施頁面加入更多篩選功能**。專頁現在有不少篩選功能，容許以年份、城市、政策範疇和類型作篩選，但篩選功能可增強，例如可考慮在創新及科技下細分更多新興行業的選項，如生物科技、金融科技等，幫助港青在較多新興產業政策出台的情況下掌握與自己有關的政策。此外，亦可考慮加入篩選器，讓使用者可以只選擇仍然有效的政策，或篩選政策類型(如政策通知、政策解讀)。

第四，**專頁可以考慮完善大灣區城市的簡介，列出該城市數個重點便利港人的政策，及該城市青年創新創業基地的特色**(如營運機構、強項、優惠、重點產業)，幫助港人釐清城市的政策方向和尋找適合自己的孵化器。

建議 1.3 強化青年發展委員會作連繫政府及民間的角色，協助宣傳大灣區的政策資訊

香港政府在2018年成立青年發展委員會，舉辦了一系列的青年發展項目，之後推出「青年發展基金」協助香港青年創業，其下有兩個資助計劃：「粵港澳大灣區青年創業資助計劃」協助香港青年在香港與大灣區內地城市得到創業支援及孵化服務，包括入駐創業基地，回應他們在創業初期的資本需要；而「粵港澳大灣區創新創業基地體驗資助計劃」則資助舉辦短期大灣區內地城市創新創業基地的體驗項目，加強青年對內地政策和配套措施的認識，從而幫助他們日後決定會否在內地創業發展。上述兩者皆為青年發展或體驗內地業務的重要管道，我們建議延續這兩個項目。

另外，基於政制及內地事務局大灣區專頁內的政策資訊和分析，我們建議**青年發展委員會根據職權範圍，加強政府部門及民間持份者(如民間社團、總會、商會)的協作，作為兩者的橋梁，協助宣傳大灣區專頁內的政策資訊和分析，鼓勵不同團體定期舉辦有關香港青年在大灣區創業的資訊交流會，幫助青年決定內地的落腳點**。交流會可以城市為切入點，分析大灣區各內地城市的發展重點和優勢，比較及解讀各市政府的文件；亦可考慮以行業為分析主體，透過解說熱門行業(如人工智能、機械人、金融科技)在大灣區內地城市的發展、城市政策支持、產業鏈分布等市場資訊，幫助有興趣的香港青年從產業的角度了解如何在大灣區內地城市一展所長。此外，我們認為**青年發展委員會應每年舉辦大型、全方位的創新創業主題研討會，並邀請上述民間機構參與，分享相關實踐經驗，為有志拓展發展腹地的香港青年提供一次性了解內地創業和發展等信息的機會**。

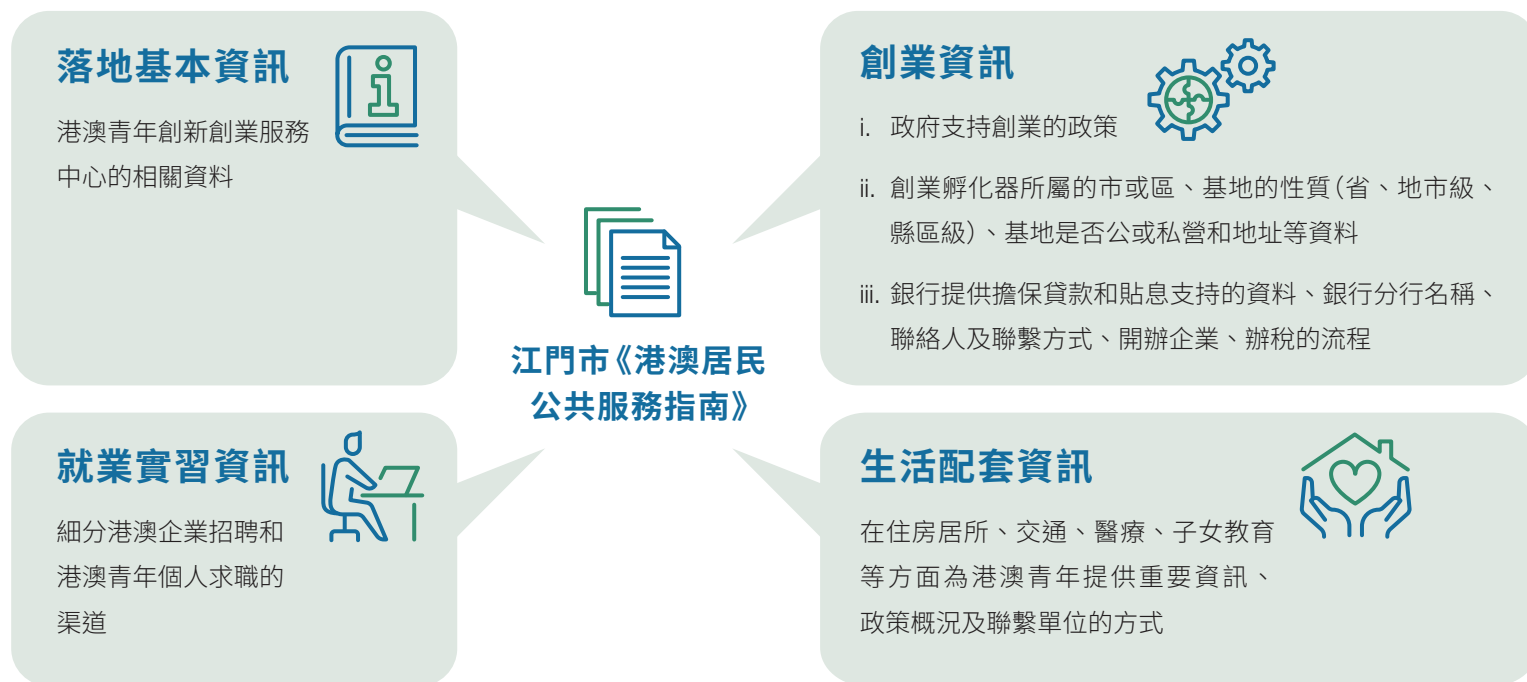
建議 1.4 鼓勵 GoGBA 一站式平台和內地市政府合編落地手冊

香港貿發局的GoGBA一站式平台提供多元化的資訊，不單提供幫助解決創業初期可能遇上的銀行開戶、稅務等問題的「懶人包」，亦載有企業對接大灣區內政府部門、商業組織及行業協會(包括省商務廳、市商務局、商會、企業孵化器等)所需的網頁連結。平台亦涵蓋不少其他有用資訊，包括設地圖搜尋附近的公共服務、跨境交通及香港貿發局舉辦的商業展覽等。2022年施政報告更提及增設「GoGBA港商服務站」，在內地不同省市舉辦商務考察及培訓等。

整體來說GoGBA一站式平台內容豐富，能為創業者提供有用的落地實戰及商業資訊。基於上述定位，我們建議**香港貿易發展局可考慮進一步增加GoGBA一站式平台的功能，為已選定落腳城市的香港青年提供當地詳盡的落地實用資訊，例如可考慮和內地市政府合編大灣區內地城市的落地創業、就業手冊，並載於各自的**

網頁。手冊可一站式包括該城市創業的政策重點、孵化器及銀行的聯繫方式、開辦企業及交稅的程序、招聘及申請社保的聯絡電話等，具體做法可參考江門的《港澳居民公共服務指南》(圖26)。

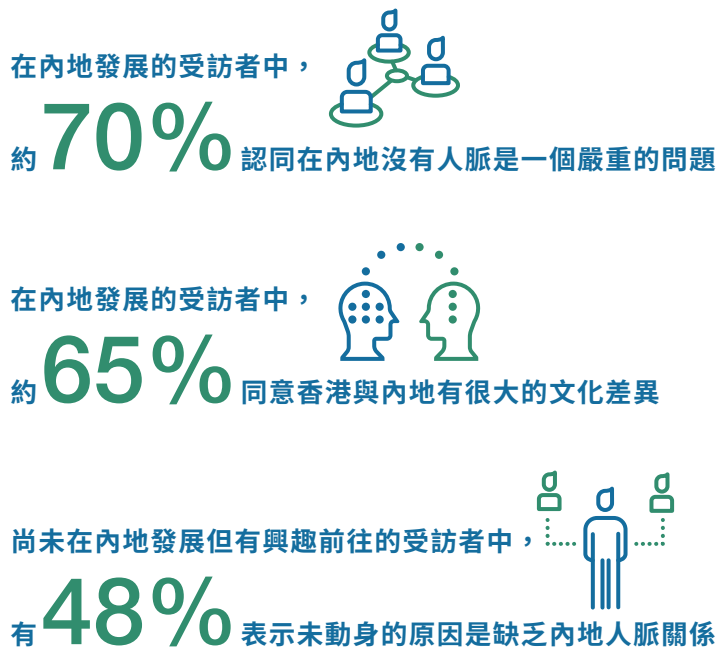
圖26. 江門市《港澳居民公共服務指南》的內容摘要



建議2. 發揮學校作用，提供內地體驗和人脈

了解內地政策和資訊只是預備過程的第一步。即使香港青年對內地創業政策有所認識，但由於缺乏在內地的人脈關係，他們在內地創業的過程中仍然會遇到不少阻礙。另外，由於兩地文化差異、缺乏對在內地創業的了解、沒有創業所需的知識和技能等因素，香港青年經常難以適應內地的創業環境。這些問題很大程度上是因為他們欠缺在內地工作、讀書或生活的經驗。而本研究的問卷調查結果顯示，在內地發展的受訪者中，約70%認同在內地沒有人脈是一個嚴重的問題，約65%的人同意香港與內地有很大的文化差異。有興趣但尚未在內地創業的受訪者中，48%表示未動身的原因是缺乏內地人脈關係(圖27)。

圖27. 問卷調查結果：
受訪者在內地發展遇到有關人脈和
文化方面的障礙



如果港青能在讀書時期建立起對內地環境、文化和創業的認識，得到更多接觸當地人的機會，以及了解內地的發展，我們相信會幫助其拓展在內地的人脈關係，減少一些創業方面遇到的困難。所以，本報告針對港青缺乏內地人脈的問題，提出**透過多平台、多形式的兩地交流加深香港學生對內地的認識(建議2.1)**以及**兩地合辦大學⁸ 開設面向香港大學生的創新和創業相關課程(建議2.2)**。

建議2.1 透過多平台、多形式的兩地交流加深香港學生對內地的認識

人才流通對香港的發展大有裨益。當香港學生對內地更加熟悉，他們前往內地創業和發展的機會和成功率將會更大，人才在兩地的流通也會更頻繁。而具有內地創業或拓展業務經驗的青年人才無疑將有助於支持香港按「十四五規劃」要求發展成為國際創新科技中心，對兩地的長期持續發展而言具有重大意義。不僅如此，人才流通還能為港青帶來發展事業的新機遇。而要加強香港青年人才在兩地之間的流通及交流，首先需要在不同的學習階段提高他們對內地的認識，拓展在內地的人脈，讓他們了解在內地發展的機遇。

在中小學層面，**香港教育局可以首先通過改善香港中小學的內地文化研習**，以促進香港學生對內地各方面的認知。這將有助於增進與內地的聯繫、拉近與內地的心理距離，進而幫助他們日後利用內地的廣闊平台和更多樣的發展機會累積實踐經驗，發揮才華。

事實上，香港政府已經投放不少資源支持多項內地交流活動。由2017/18學年起香港教育局託辦的內地交流活動如「同根同心」及「同行萬里」，⁹ 每年提供超過10萬名額，供香港學生在中小學階段最少各參加一次內地交流活動。有負責內地交流團的中小學教師認為，學生透過內地交流可以提升個人能力，如普通話溝通能力、跨文化交流能力等。同時，通過參訪內地不同地方，學生可以開拓對內地的視野，獲得親身體驗。這說明了在中小學階段進行內地交流對促進香港學生加深對內地文化的認識有很大幫助。此外，親身到內地交流也有利於香港學生建立在內地的人脈。

受疫情影響，所有由教育局籌辦或資助的內地交流活動自2020年年初起暫停或延後舉行。我們建議，**香港教育局應考慮將來的疫情發展、香港和內地的跨境檢疫措施，在合適的時候重新安排中小學生到內地進行交流。**

⁸ 兩地合辦大學是內地與香港合作辦學的機構，如目前已經成立的北京師範大學—香港浸會大學聯合國際學院、香港中文大學(深圳)和香港科技大學(廣州)。不少其他香港高校均計劃在廣東省內成立與內地合作辦學的機構。

⁹ 香港教育局託辦的內地交流計劃主要包括：「同根同心」香港初中及高小學生內地交流計劃、「同行萬里」高中學生內地交流計劃等。

此外，目前內地交流團以旅遊團的形式為主。這未必能讓學生在交流中對內地的文化有深刻的認識。因此，我們建議**香港教育局在設計中小學交流團活動方面應加強學生在交流活動的參與**，比如安排學生和訪問地點的人進行對話、採訪；讓學生在返校後與師生分享交流所得。這不僅能加深學生對內地文化研習的印象，也能培養學生溝通和分析能力。

在疫情的限制下，通過網上學習資源也能有效培養中小學生對中華文化的認識和興趣。團結香港基金轄下的中國文化研究院¹⁰提供豐富的學與教支援，比如介紹內地文化的短片系列、可供下載的教材套、學科教學錦囊等教學資源。此外，通過中國文化研究院特設的多媒體網上電子平台「當代中國」，學生可以掌握內地的最新潮流脈搏、認識內地的發展機遇。因此，我們建議，**香港教育局應加強在中小學層面對內地文化網上學習資源的使用，發揮不同線上平台的互補作用，積極進行宣傳工作**。如此一來，即使學生無法親身參與內地交流團，也能建立對內地文化的認識。

其次，**香港教育局可以透過加強香港中小學和其內地姊妹學校的多元化交流**，以幫助香港的中小學生從小建立內地的人脈網絡，減少對內地的陌生感，提升對內地的興趣。「姊妹學校計劃」¹¹為兩地中小學提供了很好的交流平台。香港與內地的中小學姊妹學校已經超過1,500對，而當中大灣區的姊妹學校數目最多，約有900對。透過交流與合作，姊妹學校之間可以增強了解與溝通，加深學生對兩地文化的認識。

2022年施政報告中提到，香港教育局將拓展「姊妹學校計劃」，擴闊香港和內地學校交流。此外也提及會在小學高年級推行強化編程教育，在初中課程加入人工智能等創科學習元素，供學校於2024/25學年或之前採用。為了幫助香港學生從小建立在內地的人脈和促進對內地的文化和創科的了解，同時考慮到疫情下交流模式需要靈活調整，我們建議**香港教育局應該加強香港中小學和其內地姊妹學校的多元化交流**。例如，通過開設實時的遠程課室，提供讓兩地學生一起學習的平台。透過組織網上活動，比如節日聯誼會、博客寫作和電郵交流，可以加深兩地學生的溝通和增進感情。兩地的姊妹學校還可以考慮合作推動STEM¹²教育活動，**如舉行STEM相關科目的比賽、課堂學習、訓練營、科學館參觀，從而培養學生對創科的興趣**。除此之外，**以運動和音樂賽事作為媒介，也能促進兩地中小學生互相了解和建立友誼及人脈**，如兩地學生一起觀看2025年粵港澳三地合辦的第十五屆全國運動會，進行啦啦隊比賽等活動。

¹⁰ 中國文化研究院 (<https://chiculture.org.hk/>) 致力弘揚傳統中華文化，介紹當代中國發展。研究院以嶄新形式、豐富題材和多元角度，呈現古代中國的燦爛文明，傳遞當代中國的偉大復興，探索百年變局的發展機遇。

¹¹ 「姊妹學校計劃」為香港和內地的中小學提供一個交流管道。透過交流與合作，姊妹學校擴大學校網絡，增強了解與溝通，加深認識兩地文化，共同提升教育質素。自2004年開始至今，香港已有多間學校透過教育局的協調，與北京市、上海市、寧波市、廣東省、四川省、浙江省及福建省的學校締結為姊妹學校。

¹² STEM教育是科學 (Science)、技術 (Technology)、工程 (Engineering) 及數學 (Mathematics) 四個領域的縮寫。

除了上述在中小學層面加深學生對內地的認識之外，在大學層面，組織多元化的兩地交流，如短期交流團、虛擬課堂等，對港青積累內地的人脈和加深內地的認識也是十分重要的。

我們建議，**香港教育局可鼓勵香港各大學通過多種形式，加大力度推動香港各院校的大學生進行線上和線下的兩地交流活動**，從而促進兩地學生之間的認識，這亦有助香港學生建立在內地的人脈關係。

首先，**香港各大學應該組織更多的學生參與內地的短期交流團**。2022年施政報告提到，香港政府將視乎疫情發展，進一步擴展內地和海外的實習和交流計劃的闊度和深度，以協助青年人認識及了解世界和國家的發展大勢，融入國家發展大局。而本研究的問卷調查顯示，80%受訪者有興趣到位於內地的兩地合辦大學進行交流，近70%受訪者認為理想中的交流團應是短期的（一年以下）。此外，排名前三的參與交流的原因是加強人脈網絡（86%）、體驗內地文化和生活（71%）、探索內地的職場機會（67%）（圖28）。

圖28. 問卷調查結果：受訪者參與內地交流的原因



排名前三的參與交流的原因：

加強人脈網絡 86%

體驗內地文化和生活 71%

探索內地的職場機會 67%

由此可見，受訪者對參與內地交流團有較大的興趣，並且最希望通過交流團拓展在內地的人脈。香港各大學可以組織香港學生參加內地科技考察，讓學生認識內地的創科發展，以抓緊國家發展機遇。考察地點可以包括成功的大型科技企業，如騰訊、華為、比亞迪、大疆創新、商湯科技等；孵化器，如港澳青年創新創業基地和其他大灣區合作雙創基地等；科研基地，如香港科學園深圳分園；和香港各院校在內地的研究院，如香港大學深圳研究院、香港科技大學深圳研究院等。此外，我們認為，與內地有合辦大學的香港高校應發揮其優勢，加強和其內地合辦大學在交流團方面的合作，比如安排香港的學生到內地的合辦大學進行交流。

其次，**香港和內地的大學可以考慮通過線上線下融合式教學的虛擬課堂，共同開設課程。**學校可以透過網上課堂的形式，線上課程學分互認、兩地學生合作完成課堂項目，實現學生虛擬交換和促進彼此之間的交流。而從長遠發展角度來看，**兩地合辦大學還可以考慮建立虛擬校園**，從而加強兩地學生之間的交流。香港科技大學的「MetaHKUST」¹³ 計劃就是一個值得留意的範例。該校教授和學生未來將可在同一時間，分別在清水灣校園和廣州校園參與相同的混合現實(Mixed Reality)課堂並進行互動。而該校計劃建立的延展實境(Extended Reality)校園不僅提供一種沉浸式學習體驗，也是一個學生、教職員和校友都能參與的綜合平台，讓兩地學生能進行跨校園創作、創新和互動連繫。

¹³ 「MetaHKUST」是香港科技大學的一個長遠發展計劃，旨在為該校於香港及廣州的校園提供更優質的教學和學習體驗，將不同地理位置的學生和研究活動連繫起來。

建議 2.2 兩地合辦大學開設面向香港大學生的創新和創業相關課程

要幫助港青建立內地人脈和提高在內地的創業成功率，不僅需要通過兩地學生的交流以加深他們對內地的認識，還需要讓他們懂得如何在內地進行創新和創業。

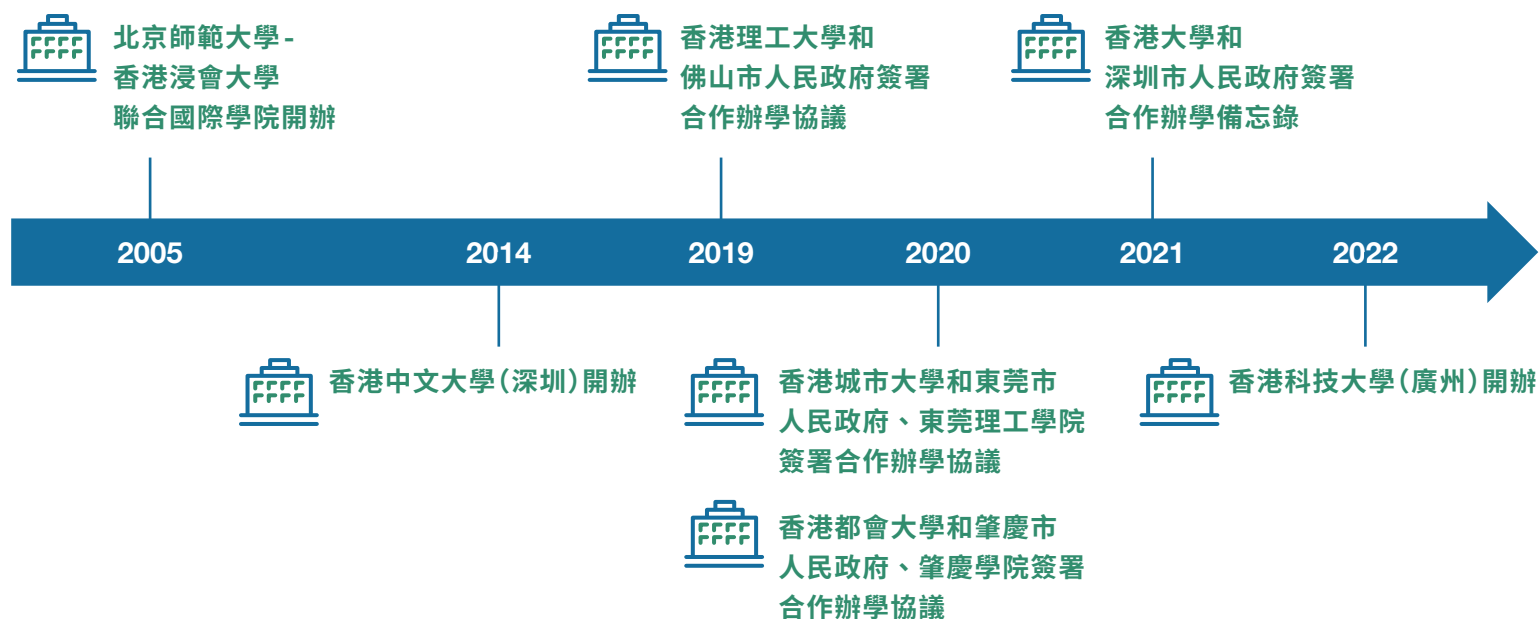
為了幫助港青更好地掌握創科領域的創業機會，推動他們參與內地的創新發展，其中重點就是掌握創新和創業知識，並且積累實踐經驗。目前香港有多所大學，為本科生提供創業相關的副修(Minor)課程，如香港科技大學理學院、工學院和商學院共同設立的創業副修課程(Minor Program in Entrepreneurship)、香港大學理學院的科學創業副修課程(Minor in Science Entrepreneurship)和香港理工大學商學院的創新和創業副修課程(Minor in Innovation and Entrepreneurship)等。這些創新和創業的副修課程不僅能讓學生在學習其主修課程之外可以掌握創新和創業的知識，還能讓學生在學習和實踐過程中拓展在內地的人脈，從而為將來從事創科工作打下基礎。

近十年，香港和內地在教育領域的合作越來越緊密，兩地合作辦學取得良好進展。基於兩地的教育合作經驗和各自優勢，我們建議，**廣東省教育廳及香港教育局應共同推動兩地合辦大學開設面向香港大學生的創新和創業相關課程**，以幫助其掌握在內地創新和創業所需的知識和實踐經驗。通過在內地學習創新創業以及進行實踐，港青亦能建立起自己在內地的人脈。來自香港院校

的學生在大三或大四學習期間可以前往內地合辦的大學(圖29)修讀創新和創業相關課程。在課程形式上，可以考慮參考香港院校開設創新和創業副修(Minor)課程。除此以外，還可以考慮在各主修課程下開設創新和創業專修(Concentration)課程，例如在各理學、工學、商學主修課程下開設專修方向。這樣可以提供

額外的學習選擇，以滿足不同學生的學習需求。短期而言，目前可以考慮在已經辦學的院校推行上述建議，如北京師範大學-香港浸會大學聯合國國際學院、香港中文大學(深圳)和香港科技大學(廣州)。長期而言，可考慮在將來落成的合辦院校也開辦相關課程。

圖 29. 香港和內地主要合作辦學的進度



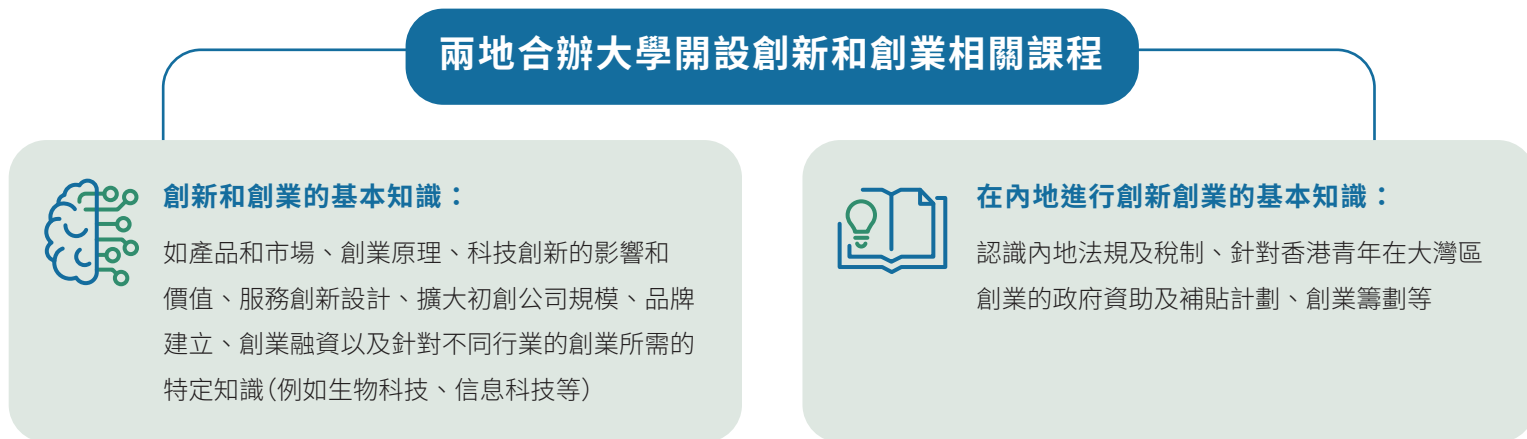
資料來源：團結香港基金根據香港和內地各合辦院校的相關資料整理

我們認為，在兩地合辦大學開設針對內地的創新和創業相關課程應**確保學分互認、幫助學生建立在內地創新和創業所需的基本知識、要求學生完成創業相關的「畢業專題項目」**。

首先，**香港院校應確保學分互認，即認可香港學生在兩地合辦大學修讀的學分等同於在本校獲得的學分**。這將為香港學生修讀在內地的創新和創業相關課程提供誘因。如果兩地院校缺乏這種學分認證機制，香港學生在合辦高校修讀完課程之後將無法受到香港院校的創新和創業副修及/或專修課程的認可。因此，在課程推出之前，兩地院校就應該建立起學分互認機制，從而確保香港學生在兩地合辦大學獲得的學分能得到認證。

其次，**兩地合辦大學應着重幫助香港學生建立在內地創新和創業所需的基本知識**。在課程設計方面，美國的富蘭克林·歐林工程學院(Franklin W. Olin College of Engineering)的經驗值得兩地合辦大學參考。該校是一所專注於工程範疇的創業型大學，不僅講究教授概念，還着重於將知識和實際生活中的挑戰和課題連繫起來。其學生須修讀許多與工程創業相關的必修科，如產品和市場(Products and Markets)、工程設計(Engineering Design)、機械原型導論(Introduction to Mechanical Prototyping)等。在課程設置方面，我們認為，**兩地合辦大學可以參考富蘭克林·歐林工程學院的做法，幫助香港學生建立創新和創業所需的基本知識，以及針對港青在內地(尤其是大灣區)創新和創業所需知識**(圖30)。

圖30. 創新和創業、以及大灣區的基本知識的例子



其三，**兩地合辦大學應要求學生完成創業相關的「畢業專題項目」(Final Year Project)**。實踐課堂所學對創新和創業尤其重要。**兩地合辦大學應在創新和創業相關課程中設立「畢業專題項目」，讓學生將創新和創業的理論用於實踐，並與業界接觸、拓展人脈。**在大三、大四期間，學生可以基於創業公司的行業，以二選一的方式(「創業實戰」或「創業計劃」項目)完成「畢業專題項目」。

「創業實戰」適合資本要求較低的行業。若學生有志於創業，在學校的協助下，香港學生可以在內地創立公司、駐扎孵化器，共享場地和實驗設備；並且在產品設計、製造和測試等環節中累積基礎的經驗。以廣東工業大學粵港機器人學院¹⁴為例，學生在大三、大四期間會入駐東莞的松山湖國際機器人產業基地，¹⁵經歷完整的創業流程。通過校企聯合培養創新人才的模式，學生可以把機器人學科知識應用在創業的實踐過程中。基地通過連結海內外高等院校、研究院、公司、供應商等資源，以及通過打造完整的機器人及智能硬件生態體系，協助基地內的創業團隊建立核心競爭優勢。該基地至今孵化了超過60家機器人及智能硬件創業公司，當中涉及物聯網、工業、智能家居、農業、教育、消費品、大健康和環保等行業。

¹⁴ 廣東工業大學粵港機器人學院由廣東工業大學、香港科技大學機器人研究所李澤湘團隊、松山湖國際機器人產業基地和知名企業工程師、海內外創業及金融投資企業人士在2015年9月創辦而成。

¹⁵ 松山湖國際機器人產業基地由香港科技大學李澤湘教授，香港科技大學原工學院院長高秉強教授，長江商學院副院長甘潔教授等一眾優秀創業導師聯合於2014年發起成立。

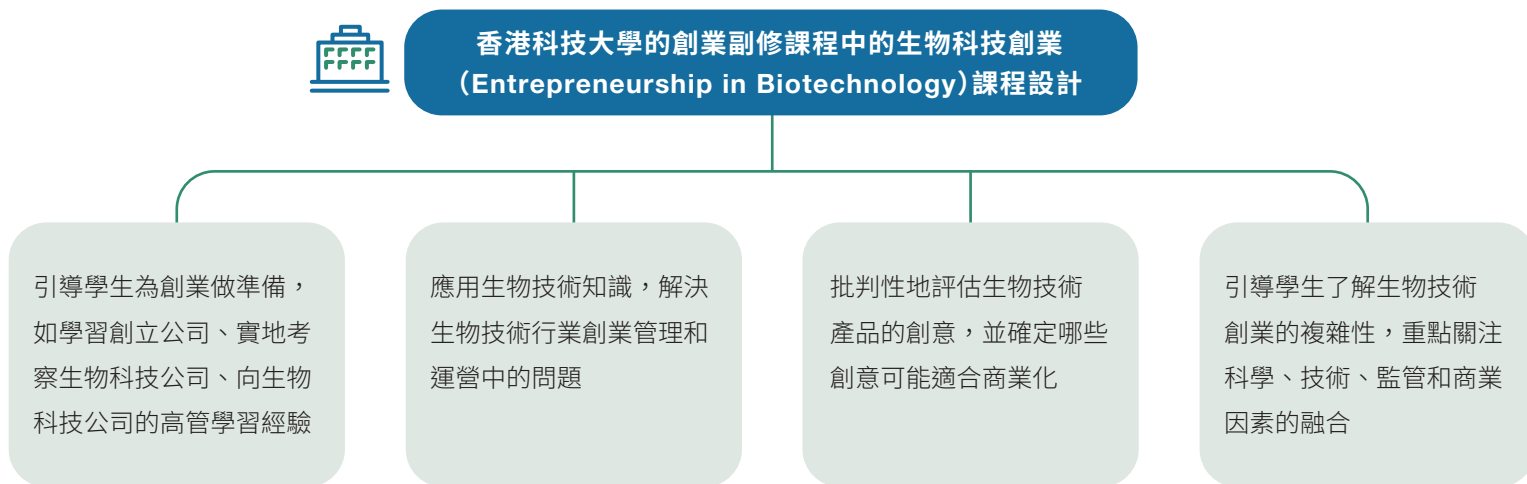
而在海外，以創新和創業為重點的院校在結合課程理論和實踐方面的經驗也值得借鑒。荷蘭的Global School for Entrepreneurship (GS4E)是一所專注培養具有創業和創新思維學生的大學。該校學生會經歷一年的創業學習，同時需創建一個新公司。學校會為有志創業的學生提供三大支援，包括成立新公司的創業指導、進入當地孵化器，以及聯繫初創投資者的機會。此外，該校會和孵化器合作開設課程，幫助初創企業迅速發展，並提供導師指導服務。

「創業計劃」項目則適合一些資本要求高、較難在本科階段進行創業的行業，如生物科技。兩地合辦大學可以考慮讓有志於在內地從事這些行業的香港學生通過「創業計劃」的形式完成「畢業專題項目」。學生通過編寫商業計劃書、向投資人推銷創業理念、參加商業比賽等，獲得實踐經驗。

香港科技大學的創業副修課程中的學生主導的創業加速項目 (Student-led Entrepreneurship Acceleration Project) 就為結合創業理論和應用提供了一個良好範例。該課程以項目為本，並且由學生主導。學生在教授的指導下進行創業實踐。學生組成2至3人的團隊，從頭構思創新概念，使其在市場上可行。通過構思概念、設計原型、演示、制定營運策略、市場調查、收集用戶

反饋、編寫商業計劃書以及產品或服務的軟啟動¹⁶ (Soft Launch) 和轉型，學生能鍛煉創業實踐所需的技能。不僅如此，學生還需要進行口頭匯報和製作業務及營運計劃。另外，該校創業副修課程中的生物科技創業 (Entrepreneurship in Biotechnology) 課程設計也是在設計「創業計劃」項目時值得參考的(圖31)。

圖31. 創業課程設計參考案例：香港科技大學



¹⁶ 軟啟動指向有限的受眾發布產品或服務的預覽版，從而在正式公布產品或服務之前收集客戶反饋和數據，為正式啟動做準備。

綜上所述，我們認為兩地合辦大學可參考以上國內外大學的做法，在創新和創業課程中加入實踐性的元素，通過二選一的「創業實戰」或「創業計劃」形式完成「畢業專題項目」，讓香港學生學以致用。

第二階段：落地實戰

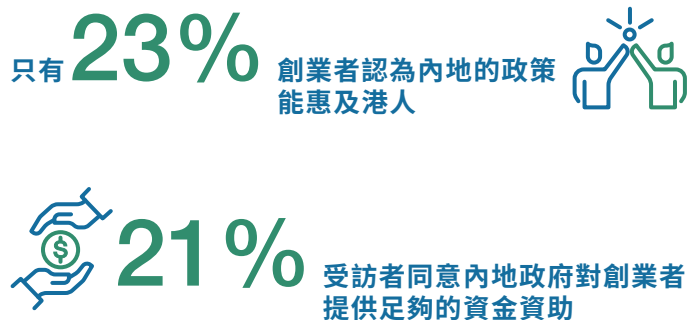
當香港青年建立起對內地的認識和人脈，並且為在內地創科領域的發展做好準備之後，下一步就是落地實戰。然而，目前香港青年在內地進行創新方面仍然遇到不少問題，例如「大門、小門」未開、孵化器的支持不全面、招聘和就業難、專利認證慢和專利保護不足等問題。下文將針對上述在落地實戰階段中的痛點提出針對性建議。

建議3. 攻克「大門小門未開」問題：逐步放寬企業准入限制，釐清政策執行方向

本建議聚焦「大門、小門」未開的兩個問題。「大門未開」是指香港人投資在內地部分涉及核心技術領域去創業時會受限制。根據《中華人民共和國外商投資法》，香港企業被視為境外投資者，受國家發展和改革委員會及商務部發布的《外商投資准入特別管理措施（負面清單）（2021年版）》管制，不能投資在部分科學研究和技術服務業，例如科學研究和技術服務業下的人體幹細胞、基因診斷與治療技術開發的應用，以及信息傳輸、軟件及信息技術服務業下的互聯網行業等，所以在香港從事基因檢測、診療和互聯網信息服務的企業很難進入內地市場。所謂的「小門未開」，指的是即

使中央或省政府出台惠及港人的新政策，容許港人申請內地政府各種的資金、人才、生活配套支援，但由於在市政府層面未提供清晰的申請指引，執行上亦不夠積極，導致政策在真正實行時有困難，造成「大門開小門未開」的窘境，令港人享受政策優惠時困阻重重。我們的問卷調查亦顯示，只有兩成左右的創業者認為內地的政策能夠惠及港人，及對創業者提供足夠的資金資助，反映企業要享受政府的政策支援未如想像般容易（圖32）。所以，針對上述兩個痛點，我們建議**可逐步放寬港人在內地創科領域投資創業的限制（建議3.1）**，以及**釐清政策執行方向，並強化兩地不同政府部門在工作層面的溝通（建議3.2）**。

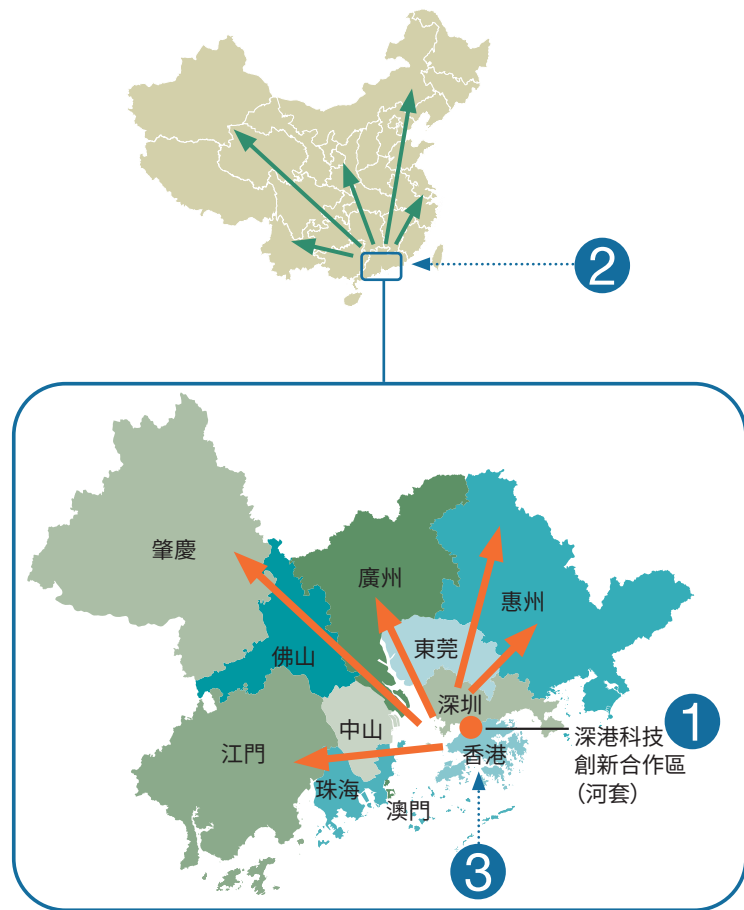
圖32. 問卷調查結果：
受訪者對內地政策能否惠及港人的看法



建議3.1 逐步放寬港人在內地科創領域投資創業的限制 (應對「大門未開」問題)

為了讓香港更好地融入國家的發展大潮流，我們建議**國家發展**和**改革委員會**與**商務部**可考慮**逐步放寬港人在負面清單的准入限制**，**在有審批的前提下**，**不應無差別地視中國籍香港永久居民擔任法人或主要股東的企業為外商**。長遠而言，港人企業應不受限制地在內地創業、擴展現有業務或進行投資，與內地居民可以投資創業的領域看齊，比如科學研究和技術服務業下的人體幹細胞、基因診斷與治療技術開發的應用，以及信息傳輸、軟件及信息技術服務業下的互聯網行業。放寬措施可循序漸進地進行，大致可分為以下三個步驟(圖33)。第一試行階段可先允許合乎兩個條件的企業進入大灣區市場，包括企業由中國籍香港永久居民擔任法人或主要股東，及企業在河套區完成註冊以方便內地部門審批。第二階段由上述的河套區註冊港人企業在大灣區內營運作先行先試，其後根據其創業或投資成果及反饋，逐步推廣至全國範圍內均可放寬港人資金及企業在負面清單中的限制。第三階段，待措施成熟後，可考慮直接容許在香港境內成立的港人企業(仍需要**中國籍香港永久居民擔任法人或主要股東**)進入內地市場。

圖33. 放寬港人在內地科創領域投資限制的三步曲



1

試行階段可先允許滿足以下條件的企業**進入大灣區市場**：

- i. 由**中國籍香港永久居民擔任法人或主要股東**
- ii. 在**河套區**完成企業註冊

2

上述的河套區註冊港人企業在**大灣區內營運作先行先試**，其後根據其創業投資成果及反饋，**逐步推廣至全國範圍**

3

待措施成熟後，可考慮直接容許在**香港境內成立的港人企業**（仍需要**中國籍香港永久居民擔任法人或主要股東**）**進入內地市場**

建議 3.2 釐清政策執行方向，並強化兩地不同政府部門在工作層面的溝通（應對「小門未開」問題）

與此同時，當中央政府或省政府新政策出台後，我們建議**地方政府可採取更積極的態度。如有需要，可首先向上級政府釐清執行政策的方向（向上理解），其後協助港人了解政策及具體執行細節（向下執行）**。向上理解是指地方政府按需要就落實新政策向上級政府（中央政府和/或省政府）提出執行細節及可能需要的手續程序。在處理細節上達成共識後，地方政府可以更有效地實施政策。向下執行的意思是根據上述共識執行，市政府協助港人了解政策及申請辦法。現時門戶網雖然有「大灣區政策知多D」提供部分省、市或發展區級的政策解讀及圖解，但相關解讀並沒有幫助港人了解申請政策時的程序及所需文件等實際操作。我們建議若新政策與港人有關，有關當局可參考深圳市前海管理局編制《深圳市前海深港現代服務業合作區香港工程建設領域專業人士執業備案管理辦法》政策解讀的做法（圖34），清晰列出申請政策所需的文件證件、申請流程及注意事項，並以多圖形式幫助港人和港企明白政策內容（深圳市前海管理局，2020）。另外，亦可參考門戶網編寫《廣東省司法廳關於香港法律執業者及澳門執業律師在粵港澳大灣區內地九市執業管理試行辦法》解讀文件的做法（圖35），從港人的角度就法律執業者在內地執業的常見問題提出六問六答，指出常見問題，幫助港人理解政策重點（門戶網，2022）。

圖 34. 深圳市前海管理局發布的《深圳市前海深港現代服務業合作區香港工程建設領域專業人士執業備案管理辦法》政策解讀文件

申請材料

專業人士備案申請由前海管理局 e 站通服務中心統一受理。根據下列情形申請的專業人士應當提供以下材料：

(一) 初始備案：

1. 備案申請表 (附件 1，一式兩份)
2. 香港身份證影本
3. 港澳居民來往內地通行證 (回鄉證) 或往來港澳通行證 (通行證) 影本
4. 香港相關專業人士註冊管理局註冊證明書影本

(二) 延續備案：

1. 延續備案申請表

(三) 變更備案：

1. 變更備案申請表
2. 發生變更的備案材料影本

除申請表以外的其他備案材料應提供中文版本，須經香港律師 (內地司法部委託) 公證，並由中國法律服務 (香港) 有限公司加蓋香港公證文書轉遞專用章。

備案流程

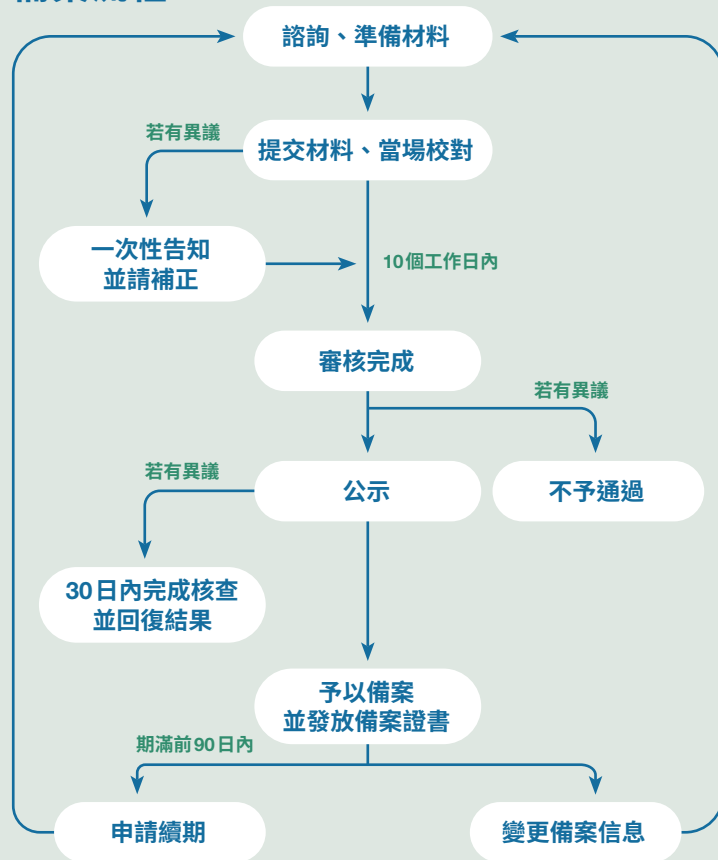


圖35. 廣東省編寫《廣東省司法廳關於香港法律執業者和澳門執業律師在粵港澳大灣區內地九市執業管理試行辦法》的解讀文件

粵港澳大灣區律師執業的問與答

2021年12月15日，《廣東省司法廳關於香港法律執業者和澳門執業律師在粵港澳大灣區內地九市執業管理試行辦法》（以下簡稱《試行辦法》）正式印發。現就有關內容解讀如下：

?

香港法律執業者和澳門執業律師申請在粵港澳大灣區內地九市律師執業的辦理程序是怎樣的？

≡

香港法律執業者和澳門執業律師申請在粵港澳大灣區內地九市執業，應當向擬聘其執業的律師事務所住所地的地級以上市司法局提出申請，受理申請的地級以上市司法局應當自決定受理之日起**20日**內完成對申請材料的審查並將審查意見、全部申請材料報送廣東省司法廳。廣東省司法廳自收到受理申請的地級以上市司法局報送的審查意見和全部申請材料之日起**10日**內予以審核，作出是否准予執業的決定。准予執業的，自決定之日起10日內向申請人頒發律師執業證書（粵港澳大灣區）。

?

香港法律執業者和澳門執業律師申請在粵港澳大灣區內地九市律師執業應當符合什麼條件？

≡

《試行辦法》規定，香港法律執業者和澳門執業律師申請在粵港澳大灣區內地九市律師執業，**應當符合下列條件：**

1. 香港特別行政區、澳門特別行政區永久性居民中的中國公民
2. 擁護《中華人民共和國憲法》，擁護《中華人民共和國香港特別行政區基本法》《中華人民共和國澳門特別行政區基本法》
3. 依據香港特別行政區有關法律，經香港特別行政區高等法院認許，在律師、大律師登記冊上登記，且未被暫時吊銷執業資格的律師、大律師，或者在澳門律師公會有效確定註冊的執業律師
4. 具有累計五年以上律師執業經歷
5. 職業道德良好，未有因不良名譽或者違反職業道德受懲處的記錄
6. 能用中文書寫法律文書，能用普通話進行業務活動
7. 通過粵港澳大灣區律師執業考試，參加廣東省律師協會不少於1個月的集中培訓，並經考核合格

?

取得律師執業證書（粵港澳大灣區）的香港法律執業者和澳門執業律師在粵港澳大灣區內地九市執業享有怎樣的權利，履行怎樣的義務？

≡

取得律師執業證書（粵港澳大灣區）的香港法律執業者和澳門執業律師在粵港澳大灣區內地九市依法執業受法律保護，任何組織和個人不得侵害其合法權益，司法行政機關和律師協會應當依法維護其執業權利。

執業權利方面，取得律師執業證書（粵港澳大灣區）的香港法律執業者和澳門執業律師在法定的業務範圍內執業，與內地律師享有相同的權利。如執業活動中的人身權利不受侵犯，依法享有調查權、閱卷權和代理權等；作為律師協會的會員，有權參加有關業務培訓和交流活動等。

義務方面，取得律師執業證書（粵港澳大灣區）的香港法律執業者和澳門執業律師在法定的業務範圍內執業，與內地律師履行相同的義務，包括承辦業務時應由律師所統一接受委託，統一收取律師費和有關辦案費用；應服從律師事務所對受理業務進行的利益沖突審查及其決定；應當保守在執業活動中知悉的國家秘密、商業秘密，不得洩露當事人的隱私等。

另外，為了更好地落實惠及港人的新政策，我們建議**香港特區政府駐內地辦事處（駐內地辦事處）¹⁷ 推動及加強與不同內地政府部門在工作層面的溝通，並作為港人企業與內地不同政府部門的聯絡點**。除了聯繫負責內地與香港進行商貿的部門外，駐內地辦事處亦可加強與負責知識產權、創新發展乃至醫學藥械方面的部門，如各省知識產權局、科學技術廳、藥品監督管理局等的溝通，作為港人企業與內地不同部門的橋梁，以減少港人以個人身分與內地部門交涉而可能出現求助無門的情況。另一方面，駐內地辦事處的職能可以更加面向港人港企。2022年施政報告提出駐粵辦設立的專責推廣中心可透過舉辦專題講座講解在粵營商的挑戰，觸及如稅務法制、人力資源等難題。駐內地辦事處亦可定期透過不同形式的交流會、線上會議，向香港青年解讀新政策，並負責跟進、收集港人在實際操作和申請上遇到的問題，之後向內地官員提供反饋，全方位解決港人在內地創業、就業遇到的疑難雜症。

¹⁷ 香港特區政府在北京設立辦事處，在廣東、上海、成都和武漢設立經濟貿易辦事處（經貿辦），並在駐京辦下成立駐遼寧和駐天津聯絡處，在駐廣東經貿辦下分別成立駐深圳、駐福建和駐廣西聯絡處，在駐成都經貿辦下成立駐重慶聯絡處和駐陝西聯絡處，在駐上海經貿辦下成立駐山東聯絡處和駐浙江聯絡處，以及在駐武漢經貿辦下成立駐湖南和駐河南聯絡處，作為特區政府和內地之間的橋梁。

建議4. 提升孵化器效能，為在孵企業提供風險投資

孵化器 (Incubator) 以促進科技成果轉化和培育初創科技企業為宗旨，提供辦公空間、共享設施和一系列的專業化服務，是國家創新體系的重要組成部分、創新創業人才的培養基地、大眾創新創業的支撐平台。作為創新和創業的重要基礎設施，內地的孵化器數量增長迅速。根據2021年的統計數字，全國科技企業孵化器數量高達6,227家（火炬中心，2022）。

不過，現時不少內地孵化器的管理水平有待提高，其對初創企業的支援側重於提供辦公場地、一次性補助等較為基本的孵化功能，相對缺乏長期支持初創企業的措施（特別在融資方面），因此往往未能全面地協助初創企業成長。本研究的問卷調查亦顯示，在曾經入駐內地孵化器的受訪者當中，70%同意入駐孵化器對建立和拓展其公司業務而言十分重要（圖36）。由此可見，在內地創業的港青十分需要孵化器提供切實、足夠的幫助。為了提高香港青年在內地創科領域的創業成功率，本部分針對孵化器提出三個建議，包括**鼓勵孵化器運營團隊由熟悉政府運作和具有企業經驗的人士組成（建議4.1）**，**鼓勵孵化器幫助初創企業申請政府補貼，並向成功申請政府補貼的企業預支補貼額（建議4.2）**，以及**鼓勵由政府支持的大型孵化基地牽頭，對在孵企業進行風險投資（建議4.3）**。

圖36. 問卷調查結果：
受訪者對入駐內地孵化器的看法

曾經入駐內地孵化器的受訪者當中，

70% 同意入駐孵化器對建立和拓展其公司
業務而言十分重要



建議 4.1 鼓勵孵化器運營團隊由熟悉政府運作和具有企業經驗的人士組成

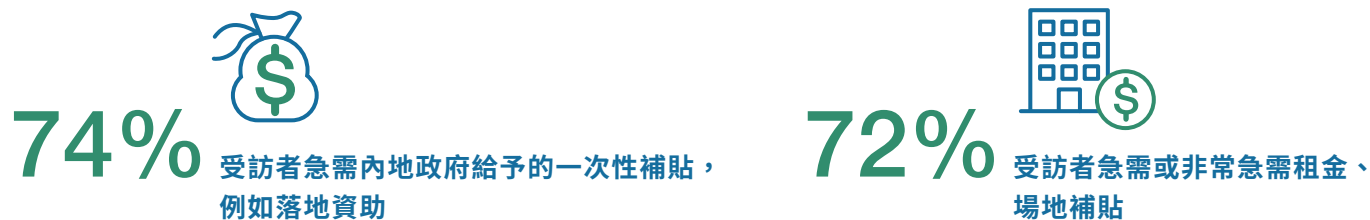
相關研究顯示，內地孵化器普遍服務意識不夠，缺乏營商管理經驗，因而影響了孵化器的運作效率(劉艷莉、曹桂彬、呂彥昭，2012)。另外，有研究亦指出，孵化器的管理人員中缺乏初創企業所需的投融資服務、創業輔導等專業人才，未能切實了解初創企業的發展需要(閻琦，2014)。本研究亦在持份者訪談和焦點小組訪談中得到類似的反饋。孵化器質量的優劣和管理水平的高低對在孵港人企業能否創業成功至關重要。我們建議**各省科技廳、人力資源和社會保障廳等相關部門可以考慮鼓勵孵化器的管理層由同時熟悉兩地政策和政府運作情況的專家和具有企業經驗的企業家組成，從而提升孵化器運營團隊的管理水平，為在孵企業提供更切實的幫助**。如此一來，各省科技廳可以更好地落實引導孵化器高質量發展的工作，而各省人力資源和社會保障廳也能進一步加強創業孵化基地的建設。

一方面，熟悉兩地政策和政府運作的專家可協助港人初創企業處理和政府相關的事務，如申請政府資助、認識內地有關創科的政策和配套。另一方面，具有企業管理經驗的企業家可以傳授經營公司的技能和經驗予創業者，同時有能力提升孵化器的運作效率。若孵化器的運營團隊能有上述兩類人士擔任管理層，相信將能提高港人在內地的創業成功率。

建議 4.2 鼓勵孵化器更積極協助初創企業申請內地的政府資助，並向成功申請政府補貼的企業預支補貼額

香港青年並不熟悉內地政府的創業補貼政策和申請補貼程序，所以在面對大量的信息時常感到束手無策，較難尋找與自己相關的優惠政策。本研究的問卷調查結果顯示，約74%受訪者急需內地政府給予一次性補貼，例如落地資助；約72%受訪者急需或非常急需租金、場地補貼(圖37)。由此可見，在內地創業的港青對政府補貼有頗大的需求。為了幫助在粵港人企業更容易獲得政府補貼，我們建議**各省科技廳、人力資源和社會保障廳等相關部門可以考慮鼓勵孵化器更積極協助初創企業申請內地的政府資助**。孵化器可在企業成功取得補貼後收取一小部分的補貼作為孵化器的服務費用，以增加其幫助企業的誘因。

圖37. 問卷調查結果：受訪者對內地政府的創業補貼需求大



進一步來說，由於申請政府補貼需時，就算成功獲批，也可能需要一段時間才能真正獲得補貼款項。而同時，港人可能更習慣實報實銷的補貼形式。因此，我們建議**孵化器可對成功申請政府補貼的企業預支補貼額**，以協助在孵港人企業順利渡過前期資金短缺嚴重的時期。

建議 4.3 大型孵化基地牽頭，對在孵企業進行風險投資

融資難、融資貴是初創企業面對的頭號難題。在孵的科技企業公司規模小、缺乏資產抵押物、營收額低，甚至因仍然處於研發周期而沒有任何收入，往往難以獲得足夠的融資。有研究發現，內地多數孵化器未能向在孵企業提供直接、足夠的股權或債權投資；而即使是具有投資功能的孵化器，由於受國有背景、風險考慮等因素限制，投資額也偏低(王艷，2014)。而本研究的問卷調查結果亦顯示，約43%曾入駐內地孵化器的受訪者認為參與孵化器的最大好處是它可以提供資金(圖38)。由此可見，進一步提升孵化器的融資功能將大大幫助填補初創企業的資金缺口。

圖38. 問卷調查結果：
提供資金是受訪者認為入駐孵化器的最大好處

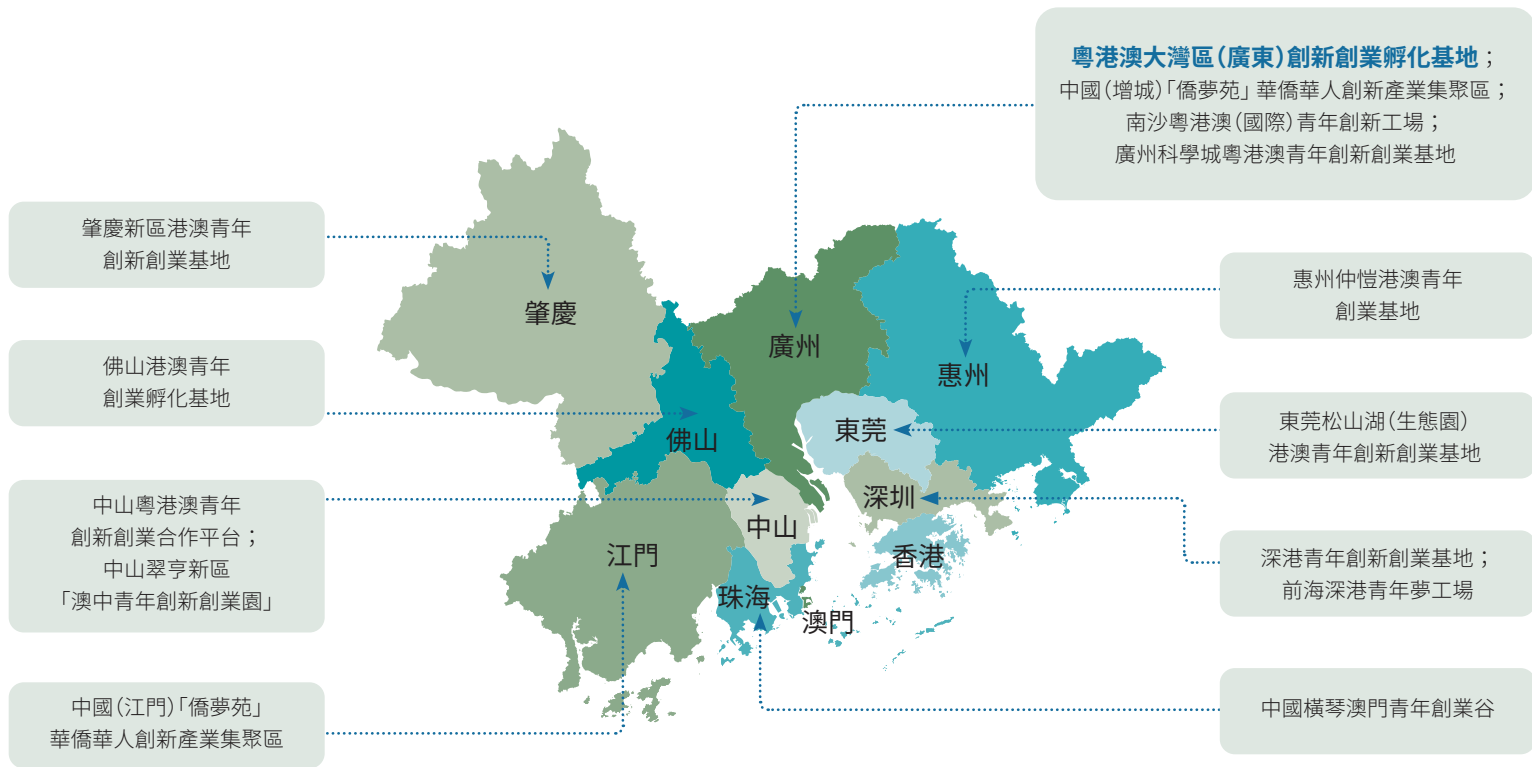


以廣東省為例，現時廣東省有專門為港澳創業者而設的大型孵化基地，即廣東省人民政府主導建設的「1+12」主要港澳青年創新創業基地¹⁸(圖39)，其中以粵港澳大灣區(廣東)創新創業孵化基地為龍頭。¹⁹然而，根據廣東省官方發布的《港澳青年創新創業基地導覽》，目前大型孵化基地對在孵企業進行風險投資的比例並不高，在「1+12」主要港澳青年創新創業基地當中，只有珠海、江門、肇慶等三個基地較為重視對在孵企業的風險投資(圖40)。

¹⁸ 2019年2月18日中共中央、國務院發布的《粵港澳大灣區發展規劃綱要》提出，加快港澳青年創新創業基地建設，為港澳青年拓展更多發展空間。同年5月8日，廣東省人民政府印發《關於加強港澳青年創新創業基地建設實施方案》，以拓展港澳青年在內地的創業空間和為大灣區發展提供新動能。

¹⁹ 2019年5月8日廣東省人民政府印發的《關於加強港澳青年創新創業基地建設的實施方案》提到「1+12」的概念，指廣東省的13個主要港澳青年創新創業基地。其中以粵港澳大灣區(廣東)創新創業孵化基地為龍頭，另外還有南沙粵港澳(國際)青年創新工場、中國(江門、增城)「僑夢苑」華僑華人創新產業集聚區、廣州科學城粵港澳青年創新創業基地、深港青年創新創業基地、前海深港青年夢工場、中國橫琴澳門青年創業谷、佛山港澳青年創業孵化基地、惠州仲愷港澳青年創業基地、東莞松山湖(生態園)港澳青年創新創業基地、中山粵港澳青年創新創業合作平台、中山翠亨新區「澳中青年創新創業園」，以及肇慶新區港澳青年創新創業基地。

圖39. 廣東省主要港澳青年創新創業基地



資料來源：廣東省人民政府

圖40. 較為重視對在孵企業進行風險投資的港澳青年創新創業基地



珠海：橫琴·澳門青年創業谷

提供風險投資；符合條件的企業可獲單次最高500萬元人民幣、累計最高2,000萬元人民幣的投資基金扶持



江門：江門「僑夢苑」華僑華人創新產業聚集區的珠西創谷(江門)科技園

為初創企業成立「孵化專項投資資金」，初期啟動規模為300萬元人民幣；與大同基金合作，資金規模達1.95億元人民幣；2019年啟動「獨角獸培育·企業飛躍計劃」，用於投資培育有潛力的科創企業



肇慶：肇慶新區港澳青年創新創業基地

創新創業種子基金(第一支：5,000萬元人民幣)

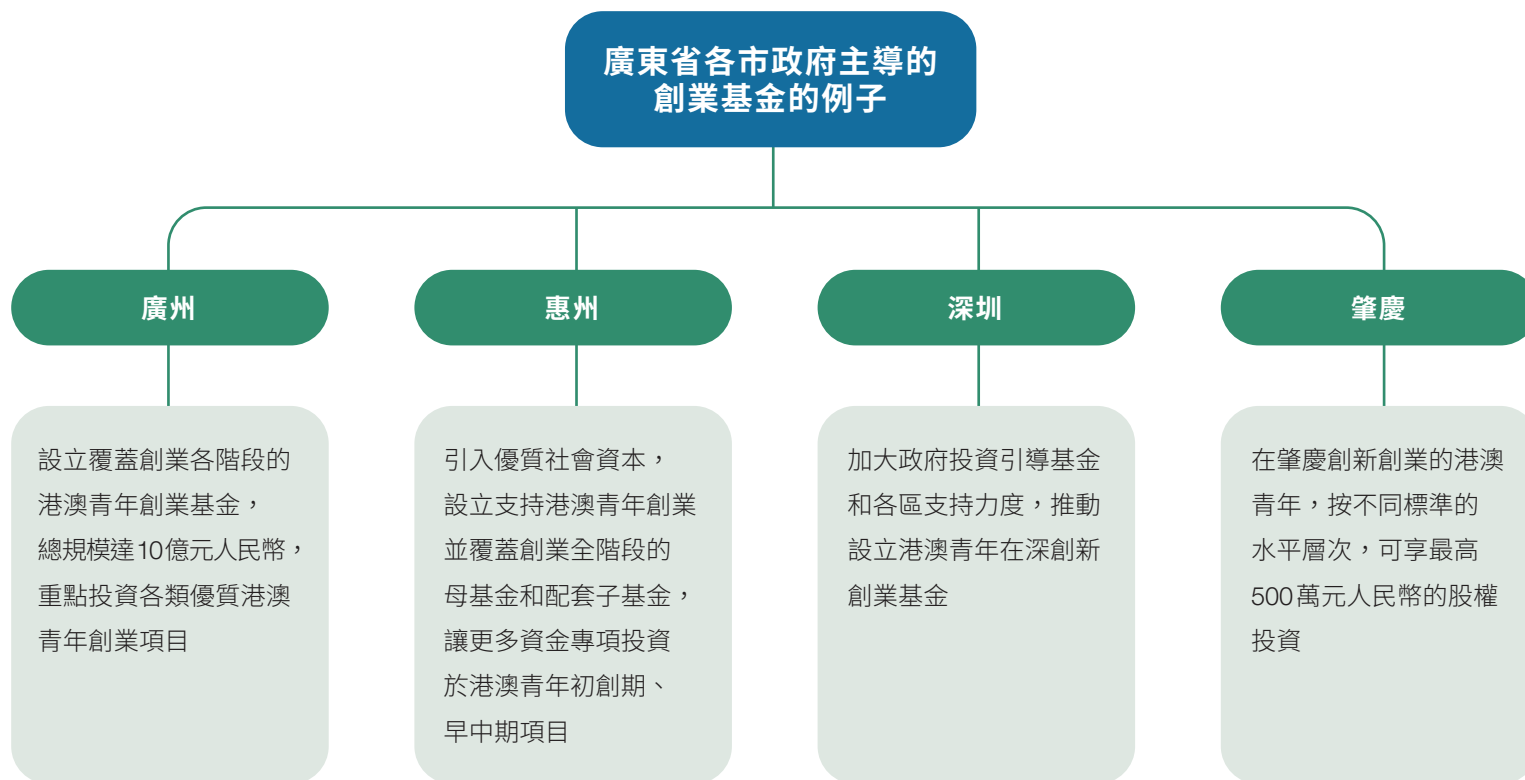
為了加強對香港青年在內地創新創業的融資支持，提高港青在內地科創的創業成功率，我們建議**各省科技廳、人力資源和社會保障廳等相關部門可以考慮鼓勵由政府支持的大型孵化基地，如上述廣東省內的「1+12」主要港澳青年創新創業基地，牽頭對在孵企業進行風險投資**。相比小型孵化器，這些大型孵化基地擁有較多資源，通常會得到更多政府的支持，因此較有能力為港人初創企業提供更多融資支持。

在這一方面，美國的Y Combinator為初創企業提供股權融資的經驗值得參考。Y Combinator是美國排名第一的著名創業孵化器，重點支援最初期的創業團隊，每年接受兩輪孵化申請；其篩選創業團隊的標準嚴格，只有約2.5%至3.5%的公司能最終成功入圍。每一間成功入圍的初創公司會獲得Y Combinator 50萬美元的投資，當中12.5萬美元的投資會換取相當於公司7%的股權，而剩餘37.5萬美元的投資所能換取的股權比例則取決於初創公司在下一輪股權融資中和其他投資者談判的條款而定。自2005年成立以來，Y Combinator已經投資了超過3,500家初創公司，這些公司的總估值近1萬億美元，包括著名的Airbnb、Reddit、Dropbox、Coinbase等。

大型孵化基地可以參考Y Combinator的做法，嚴格篩選創業團隊，在初創企業初期以股權融資的方式換取一定的股份，並設立部分融資項目的名額予港青初創企業，以協助港青解決在內地創業融資困難的問題。而擁有股權將給予大型孵化基地更大的動力去幫助港人初創企業成長，這些大型孵化器不僅可參與初創企業的決策過程，還可同時觀察公司的投資價值，以決定是否繼續注資。當創業公司發展壯大時，就能實現大型孵化基地和港青初創公司共贏，形成可持續生態模式。

更進一步來說，**大型孵化基地可配合各市對港澳青年創業的投資政策，引導更大規模的資金參與對在孵企業的風險投資**。相比起外界，由於孵化器對其投資的在孵企業的日常經營情況較為了解，因此可以發揮引導作用，積極募集社會上不同創業基金的投資，如廣東省現時所設的不同政府主導的創業基金（圖41），從而加強對港青初創公司在融資方面的支持。

圖41. 廣東省各市政府主導的創業基金的例子



資料來源：團結香港基金根據各市政府政策整理

建議5. 官商民聯動，通過招聘會等提高招聘及就業成功率

完成創業融資之後，「北上」創業的港人面臨的另一大挑戰是招聘問題。港人初創企業的招聘困難及人才流失問題尤其嚴重。

本報告的調研顯示，超過六成受訪香港創業青年認為自己的公司在內地難以招聘及留住科技人才(圖42)，原因是大部分人對港人的信任不及當地人，港人企業的規模亦相對較小。五成受訪者認為港人中小企難以像內地大型企業一樣為員工提供優越的員工福利、薪酬，另有四成人認為中小企內可獲得的工作體驗較少，對人才缺乏吸引力(圖43)。

圖42. 問卷調查結果： 港青初創公司在招聘及留住人才上有困難



圖43. 問卷調查結果： 港人中小企缺乏吸引力的原因



從僱主的角度而言，內地與香港的勞動法差異甚大，²⁰ 亦較為複雜，港人僱主常不清楚應該如何訂立勞動合同或如何處理勞資問題等。他們往往需要花費大量時間學習和適應內地的相關法例，也更容易因不熟悉法律而導致勞資糾紛，令初創公司招聘困難的問題雪上加霜。

從求職者的角度而言，「北上」發展的青年人面對來自內地青年的競爭。雖然港青具有國際視野及靈活變通的思維，但由於語言隔閡、文化差異、技術錯配等因素，港人沒有特別明顯的競爭優勢。另外，內地部分行業仍未開放予港人從事，例如公務員及一些政府部門的職位。雖然近年大灣區內地城市的事業單位與國家公務員崗位開始面向港人招聘，但可供申請的單位及職位仍然有限，導致香港青年求職時較容易遭受挫折。以下我們將就**港商內地招聘(建議5.1及5.2)**和**港人內地就業(建議5.3及5.4)**提出建議。

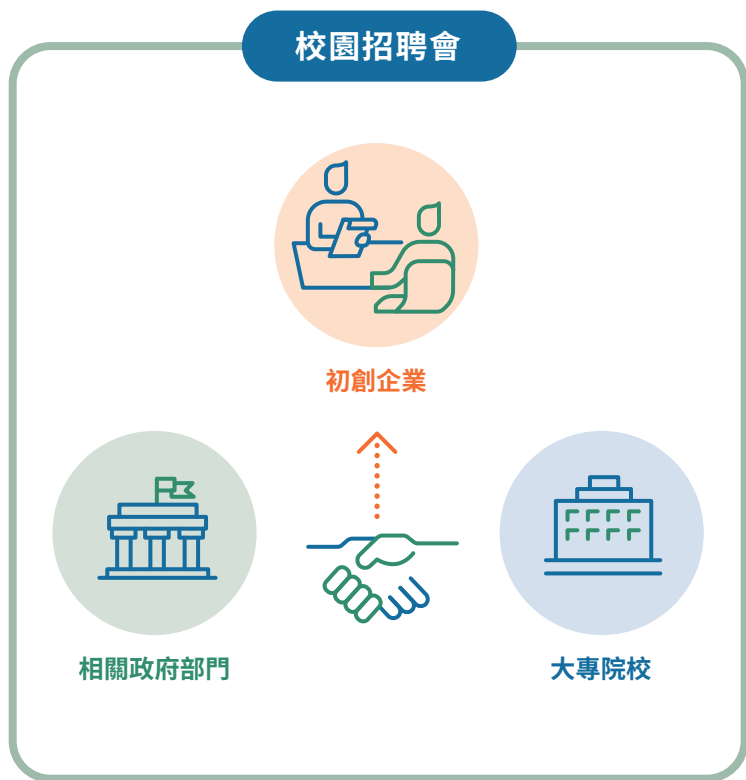
建議 5.1 舉辦校園招聘會，協助內地的香港初創企業招聘大學生

面對初創企業招聘渠道少、吸引力低的困境，內地一些城市的相關政府部門牽頭舉辦招聘活動，為初創企業和求職人員搭建平台幫助雙方配對。例如，「雙選雙促」青春招聘見面會由浙江省教育廳、浙江省人力資源和社會保障廳帶頭，並由浙江理工大學、浙江工業大學、浙江工商大學、杭州電子科技大學、浙江傳媒學院五間大專院校共同承辦，提供平台讓初創企業與大專院校畢業生接觸，協助創業者招聘及促進畢業生就業。在招聘會現場，參加招聘的公司向學生講解招聘要求和薪金等資訊，並進行即場面試。

參考浙江省的校園招聘形式，我們建議**香港特區政府駐內地辦事處**考慮與各省教育廳、人力資源和社會保障廳、大專院校及各市的**香港商會聯合舉辦以內地的港人初創企業為主的校園招聘會** (圖44)，協助內地的港人初創企業接觸大學生，提高招聘的成功率。

²⁰ 例如，根據香港《僱傭條例》，僱員按連續性合約受僱滿12個月，便可享有7天有薪年假；有薪年假日數按僱員受僱年資逐年遞增至最高14天。而在內地，《職工帶薪年休假條例》規定，勞動者連續工作一年以上的，享受帶薪年休假。職工累計已滿1年但不滿10年的，年休假5天；已滿10年但不滿20年的，年休假10天；已滿20年的，年休假15天。

圖44. 有關政府部門及大專院校聯手舉辦港人初創企業為主題的校園招聘會



建議5.2 為內地的港人企業提供全面的人力資源相關服務

港人對內地勞動法的陌生導致招聘困難重重。就此，我們建議可以透過增設不同渠道，增進創業者對招聘相關法律及流程的認識，並為他們提供不同類型的人力資源諮詢服務。目前駐粵辦每年在深圳、廣州等地舉行勞動法相關的專題講座，然而在舉辦次數和地點多樣性方面仍有提升空間。²¹ 我們認為，**香港特區政府駐內地經濟貿易辦事處可考慮增加為內地的港人企業提供的人力資源諮詢服務。通過邀請熟悉內地勞動法和人力資源議題的顧問，為內地的港人企業提供諮詢和舉辦研討會，並在當中講解處理勞資關係的要點，如處理內地勞動爭議時需留意的事宜、請假機制、加班費用結算，以及社會保險繳納等，此舉可以增進內地的港商對僱傭事宜的認識，避免日後發生勞資糾紛。駐內地辦事處還應在這些研討會和講座中提供講者和參加者互動交流的機會，讓港人就自身情況深入諮詢專家的意見。另外，各省科技廳、人力資源和社會保障廳等相關部門或可考慮鼓勵孵化基地，如港澳青年創新創業基地，為入駐企業提供多種人力資源服務，包括招聘流程管理、招聘合同樣本、勞動法諮詢、聯繫獵頭顧問等，從而提高港人初創企業的招聘成功率、加快招聘流程，以及節省處理相關事宜的成本。**

²¹ 駐粵辦網站顯示，駐粵辦在2021年、2020年和2019年各舉辦了兩次(廣州和深圳)、一次(廣州)和一次(深圳)勞動法相關的專題講座。

建議5.3 優化「大灣區青年就業計劃」

實際上，香港政府亦有相關政策支持人才流動。2020年施政報告推出「大灣區青年就業計劃」，希望令本地青年人有更多機會到大灣區內地城市工作和發展事業。該計劃鼓勵在香港及大灣區均有業務的企業聘請在2019年至2021年獲頒學士或以上學位的畢業生到大灣區內地城市工作，名額2,000個，當中約有700個創科職位。²² 政府會按企業聘用的每名畢業生，給予企業每人每月10,000港元的津貼。截至2022年5月，該計劃總共接獲超過20,000份畢業生的求職申請，但在2,000個政府資助名額中，最終只有約1,100人入職，反映求職者的條件及期望與招聘公司的要求不相符，背後可能出現錯配的問題(圖45)。

圖45. 「大灣區青年就業計劃」概況

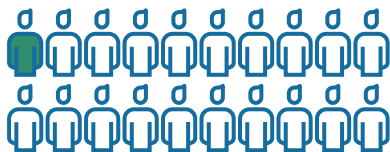
「大灣區青年就業計劃」

2,000個政府資助名額，

其中 **700** 個
為創科職位

超過20,000宗申請，

約 **1,100** 人入職



為了繼續推動大灣區內的人才流動，以及為香港青年尋求更多發展機會，2022年施政報告提出要恆常推行「大灣區青年就業計劃」。要實現計劃的初衷，我們認為**香港勞工及福利局可以考慮在以下四個方面優化計劃「大灣區青年就業計劃」**。

首先，我們建議**勞工及福利局應放寬「大灣區青年就業計劃」的申請資格，擴展該計劃的涵蓋範圍由現時大學或以上學位畢業生至高級文憑及副學士課程的畢業生，以及放寬或取消過去三年內畢業的要求**，讓更多香港青年有機會體驗內地的工作及生活文化。

其次，在本研究的持份者訪談中，亦有持份者指出該計劃的部分職位要求10年或以上的工作經驗，而剛剛畢業的青年人根本無法符合有關要求，導致工作、人員條件出現錯配。為此我們建議**勞工及福利局應把關，鼓勵參與計劃的企業提高初級職位的比例**，讓企業的招聘要求和申請者的客觀條件更加適配，提升企業和青年的匹配度，改善錯配情況。

再者，我們認為**勞工及福利局可以邀請更多創科企業，設立面向港青的管理培訓生(Management Trainee)計劃**，培養港青在創科方面的領導力，讓他們將來能成為管理多個業務和團隊的領導者。

²² 創科職位包括但不限於研究及開發、資訊科技、數據分析、系統發展、數碼營銷、工程、資訊保安、與科技相關的知識產權或技術轉移工作等。

最後，在2,000個政府資助名額中，創科職位只有約700個，我們建議**勞工及福利局可考慮增加創科職位資助名額的比例**，給予STEM學科出身的港青更多工作選擇及出路。

以上四個優化方向不僅可以提升該計劃的吸引力，為港青帶來事業發展的嶄新機遇和覓得更多創科實戰經驗，還能幫助他們逐步了解和熟悉內地的工作環境、文化及語言。

建議5.4 逐步開放更多事業單位及國家公務員崗位予港澳居民

中央政府在2019年印發《粵港澳大灣區發展規劃綱要》，其中提出鼓勵港澳居民擔任內地事業單位²³職務，並研究推進港澳居民依法報考內地公務員。隨後廣東省發布《廣東省2020年度選調生和急需緊缺專業公務員招錄公告》，定向港澳招錄公務員，特別為港澳居民在大灣區內地九市提供25個工作崗位。翌年，廣東省推出《粵港澳大灣區(內地)事業單位公開招聘港澳居民管理辦法(試行)》，開放港澳居民報考大灣區內地九市的事業單位。允許港人報考大灣區內地九市的事業單位和公務員不單有助促進大灣區人力資源流通，亦有利港人在內地拓展政府和業界的人脈網絡，為日後轉換工作或創業打下基礎。這些熟悉內地政府部門運作的人員對

²³ 事業單位是國家為了社會公益目的，由國家機關舉辦或者其他組織利用國有資產舉辦的，從事教育、科技、文化、衛生等活動的社會服務組織，例如公立大學、醫院、研究所等。事業單位接受政府領導，表現形式為組織或機構的法人實體。

於香港未來的發展十分重要。無論他們將來繼續在內地發展、回到香港從事創科事業，或在香港分享和傳授內地的政商文化等經驗，均將惠及香港的長遠發展。

雖然內地逐步容許港人參與事業單位及公務員招錄，但港人仍然面對不少限制。目前只有大灣區內地九市及省直駐上述各地的事業單位招募香港居民，而定向招錄港澳人士的公務員職位亦非常有限。為此，我們建議**廣東省人力資源和社會保障廳進一步增加定向港澳選拔公務員職位的名額和種類，特別是廣東省科技廳、各市的科技局或科技創新委員會等政府部門的科技相關職位**，讓港人有更多機會投入到國家的創科發展，一展所長。長遠而言，**人力資源和社會保障部或可考慮允許港澳居民報考其他省市的事業單位**，促進港人在更多內地城市開展事業。

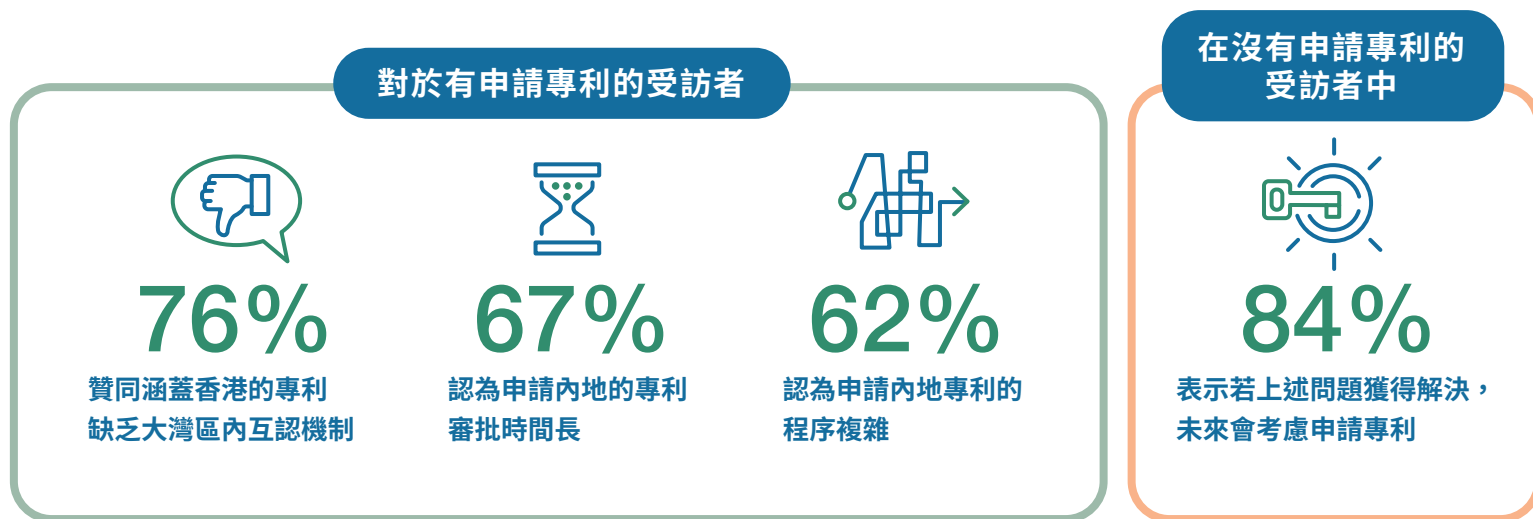
建議6. 建立「專利審查高速公路」，提升專利保護

專利有助保護公司努力研發的核心成果，防止抄襲，對科技企業發展十分重要。就初創企業而言，專利的重要性更甚。一方面，專利發明可以顯示公司的原創性，給予早期投資者更大的信心，提高公司籌集資金的能力及形象；另一方面，初創企業可出售專利資產予市場上其他公司(其中一個途徑是被規模更大的企業收購)，成為其收入的一部分。不少成功的企業擁有高數量的專利，以香港的商湯科技為例，商湯科技目前擁有超過2,000項專利(商湯科技，2021)，大部分專利與影像處理和人工智能相關，容許公司獲取這些技術所帶來的經濟效益，幫助企業更快

速發展。然而，本研究問卷調查顯示，正在或曾在內地創業的香港青年在申請專利時遇上不少難題，例如，超過七成受訪者認為香港與內地缺乏專利互認機制，有接近七成人認為內地審批專利的時間長，亦有超過六成受訪者認為申請內地專利的程序

複雜。在沒有申請專利的受訪者中，超過八成人表示若上述問題獲得解決，未來會考慮申請專利(圖46)。有見及此，**我們認為香港應爭取與內地建立「專利審查高速公路」(建議6)**。

圖46. 問卷調查結果：港人在內地申請專利時面對的問題



「專利審查高速公路」(Patent Prosecution Highway, PPH)的主要功能是建立渠道，讓不同地域之間的專利審查機構共用檢索與審查結果，協助申請人盡早獲得專利權。它的運作原理是當一個專利申請案在首次申請受理局 (Office of First Filing) 經實質審查獲准專利後，專利申請人便可以此為基礎，將相關資料提交給後續申請受理局 (Office of Second Filing)；後者便可利用及參考前者的檢索與審查結果，從而加快該申請在不同司法管轄區的審查。自中國與日本在2011年啟動「專利審查高速公路」試點以來，國家知識產權局已經與全球至少20個專利局訂立 PPH 計劃，²⁴但尚未包括香港，所以香港創業者申請專利所需時間較長。2022年施政報告提出，將於2023年與國家知識產權局開展試點項目，讓香港申請人在內地合資格的發明專利申請可獲優先審查。我們相信此舉會縮短申請內地專利的時間，值得支持。但長遠而言，我們建議**香港知識產權署進一步加強與國家知識產權局的溝通與合作，採取「四步走」策略，爭取建立內地和香港之間的「專利審查高速公路」**，從而加快審批申請專利程序，提升專利保護。

²⁴ 已經與國家知識產權局訂立 PPH 的地域包括新加坡、馬來西亞、加拿大、日本、匈牙利、德國、葡萄牙、巴西、智利、沙特阿拉伯等。

具體而言，與內地建立 PPH，有四大步驟(圖47)：

圖47. 香港與內地建立「專利審查高速公路」的四步



- 1 建立香港的原授標準專利制度
(2019年底已完成)
- 2 創立政府認可的專利師機構
(RPA)及資格制度
- 3 知識產權署與構想的專利師機構磋商
並共同修訂《專利條例》
- 4 知識產權署與國家知識產權局
積極尋求達成雙邊「專利審查高速公路」協議

第一，**建立 PPH 的前提是使香港的專利制度獲得國際認可，制度可以提供符合國際標準及質量兼備的專利審查。香港在 2019 年推行原授標準專利制度為達成上述目標的重要一步。**在原授專利制度下，申請人可以在香港直接提交標準專利申請，毋須像往日只可循「再註冊」專利制度²⁵ 般，需要事先在香港以外的指定專利當局提交相應的專利申請。自推出原授專利制度後，專利註冊處在進行實質審查的工作上擔當新角色，逐步建立自身專利審查的能力，裁定原授專利申請是否符合法律所訂有關批予專利的審查規定。然而，由於香港的原授標準專利制度只有短短數年的歷史，根據其他地方的經驗，估計到真正能確立 PPH 仍需一段時間。在此期間，香港要透過培訓，提升原授專利制度的審查人員能力，亦要增加資源增聘人手，建立專利人才庫，以使未來達致可以自主進行專利實質審查。

第二，當本地的專利人才慢慢增加，下一步我們建議**知識產權署創立政府認可的專利師機構(RPA)及資格制度**。知識產權署未來可成為專利行業的監管及發牌機構，透過監管、與本地的知識產權執業者組織合作(如香港專利師協會、亞洲專利代理人協會香港分會、香港商標師公會、香港專利代理人公會、香港律師會等)，創立一個受政府認可的專利師機構，負責制定統一的專利師考試及培訓課程制度。建立專利師資格認證制度是建立 PPH 的重要

一環，培訓精通專利的本地人才。倘若將律師比喻為一個普通科醫生，專利師則好比一個專科醫生，在專利的領域擁有更豐富的知識，以應付申請專利時的複雜過程，包括起草、審查意見通知(Office Action)、修改、侵權訴訟等程序。兩者的分工亦清晰，律師受聘為專利事項的代理，代表客戶委託專利師協助申請專利。

第三，創立專利師機構及資格制度後，**知識產權署需要與構想中的專利師機構(上述第二點提及的機構)磋商，並共同修訂《專利條例》**，例如修改 144A 條有關現行禁止在香港境內的業務使用如「認可專利師」、「註冊專利師」、「認可專利代理人」等名銜及描述的條文，並加以實施。

第四，**當原授標準專利制度已經運作一段時間，在累積一定國際認可的前提下，我們認為知識產權署應與國家知識產權局就建立 PPH 開展討論**，為釐定未來落實執行 PPH 的細節打下良好基礎。**兩者在互惠合作的基礎上商討訂立合作協定的可行性，積極尋求達成雙邊 PPH 協議**。在達成 PPH 協議前，香港可考慮延續，甚至擴大現有各種現有與內地在專利方面的交流，例如邀請國家知識產權局協助培訓更多熟悉內地審查標準和要求的香港專利審查員、舉辦兩地的專利研討會和交流會議等，務求促使未來的 PPH 合作過程更為暢順。

²⁵ 香港的「再註冊」專利制度為由專利註冊處處長批予的傳統標準專利申請，需要申請人事先向三個指定專利當局，即中國國家知識產權局、英國知識產權局或歐洲專利局其中一個指定專利當局提交較早的相應專利申請

除了上述有關加快專利申請的措施，本研究的問卷調查顯示，香港青年在大灣區亦同時面對知識產權保護不足的問題，他們需要合乎成本效益而又可靠的爭議解決服務，包括調解和仲裁等。根據我們的了解，粵港澳大灣區知識產權調解中心總部早前在廣州落成，但具體實際運作情況仍有待觀察，未來亦有可能豐富其功能，包括開展低於仲裁及訴訟成本的有償調解服務，甚至加入仲裁服務。如果將來調解中心的功能逐漸清晰，知識產權署可考慮更積極建設此調解中心，與大灣區有關當局(如司法局)一起研究如何提升區內知識產權調解服務水準和調解公信力。

配套支援

港人在內地創業不單需要創業利好政策，以及來自學界、孵化器機構的支持，在面對異地生活的困難時，相關的配套支援也不可或缺。因此，本報告的最後一部分着眼港人在內地生活的配套支援，就港人可能面臨的生活問題給予有關持份者建議，希望讓港人可以無後顧之憂地在內地生活，並專注於事業發展。

建議7. 從教育、醫療、置業等方面入手，提升港人在內地生活的便利程度

香港青年「北上」創業，除了要面對社會制度及文化差異外，還要適應生活方方面面的轉變。港人雖然可以在內地工作生活，但除非放棄香港身份，否則難以獲得當地戶籍。沒有戶籍的居民和有戶籍的居民在處理生活事務時略有差異，可享受的優惠政策亦有不同，這為港人帶來置業及醫療等方面的不便。本研究的問卷調查顯示，約八成受訪者表示急需便利港人在大灣區置業的措施及醫療方面的支援政策，另有六成人希望增加子女上學的支援(圖48)。所以我們將在**子女教育(建議7.1)**、**醫療(建議7.2)**及**置業(建議7.3)**方面提出建議，提升香港青年及其家人在內地生活的便利性。

圖48. 問卷調查結果：受訪者急需的生活支援

醫療方面的支援政策

80%

便利在大灣區置業的措施

79%

子女上學支援

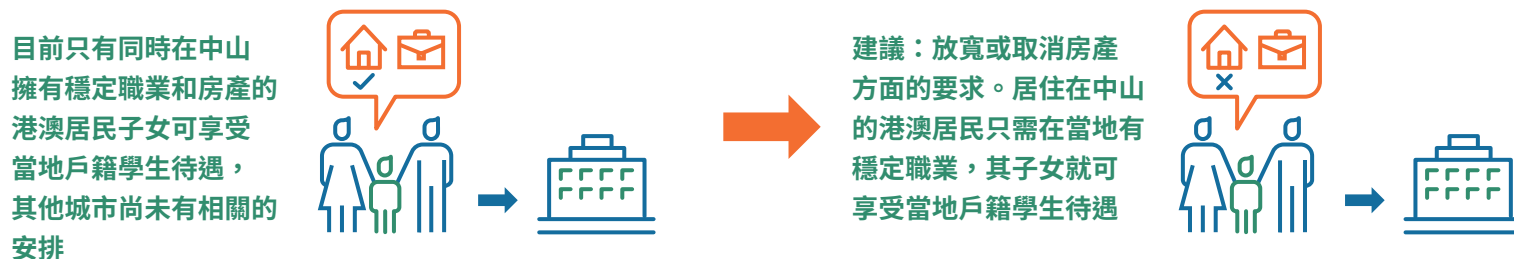
63%

建議7.1 放寬港澳居民子女入讀公立學校的條件

由於港人不是內地居民，亦沒有內地戶籍，因此港澳居民子女普遍不符合入讀內地公立學校的資格。自2018年起，廣東省政府陸續推出政策，落實港澳居民子女可以享受與當地隨遷子女²⁶（未擁有當地戶籍）一樣的入學相關政策，即申領了港澳台居民居住證的港澳學生可以以「積分入學」²⁷的方式入讀廣東當地公立學校。奈何公立學校的學位有限，港澳居民子女需與其他非戶籍學生競爭學位，面對僧多粥少的情況，不少港澳居民子女只能轉向入讀私立的港澳子弟學校或民辦學校內的港澳子弟班。然而兩者的招生名額遠遠追不上需求，加上私立學校的學費不菲，令子女教育成為港人家庭在內地定居的其中一道難題。

事實上，除了基本的隨遷子女入學政策，一些城市更進一步賦予港澳居民子女與當地戶籍學生同等的教育權利。中山市在2019年出台《關於印發港澳居民子女在中山市接受義務教育工作安排的通知》，賦予在中山有穩定職業及房產的港澳居民子女可以享有當地戶籍學生待遇，例如他們可以申請就近入讀公立學校或參加電腦派位。我們建議**中山市教育局放寬或取消在房產方面的要求，允許當地沒有房產、但在當地有穩定工作的港澳居民，其子女都可享有當地戶籍學生的待遇**（圖49）。至於下一步，**廣東省其他城市的教育局可仿效中山市的政策，讓港澳居民子女除了可透過「積分入學」外，也可以像當地戶籍學生一樣以就近入讀等方法入讀公立學校**，保障他們在當地接受義務教育的權利。

圖49. 建議放寬港澳居民子女享有當地戶籍學生的待遇：以中山市為例



²⁶ 指戶籍登記在外地，隨父母到具有合法穩定職業及居所的城市並接受義務教育的適齡兒童少年。

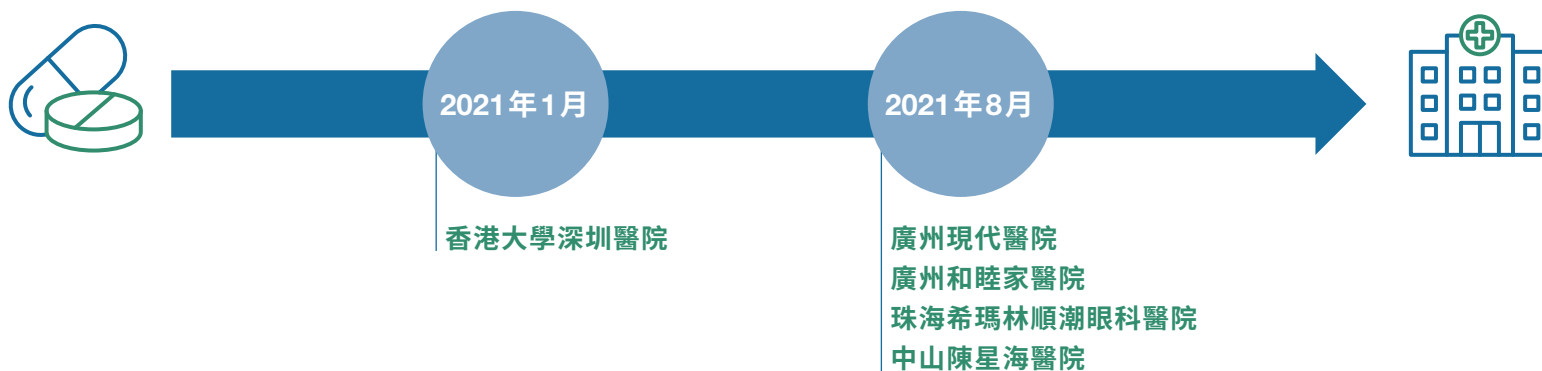
²⁷ 各地政府設定一些量化的指標賦予申請者分數，例如父母的學歷、就業情況及居住在當地的年期，然後按照分數高低排名，排名高者優先選校。

建議 7.2 放寬「港澳藥械通」在內地使用香港註冊的藥物及醫療器械的適用範圍

香港及內地的醫療系統及流程有差異，港人或未能享受與香港類似的醫療服務。有居住在內地的港人表示，在內地求醫時遇到醫院缺乏常用或合適藥物，以及對內地醫療服務不熟悉等問題。亦有調查發現，「繼續享用香港的醫療服務及社會福利」及「提供與香港相近的醫療服務」是其中兩項最能增加港人移居大灣區內地九市興趣的措施，反映內地港人對在內地獲得與香港同質的醫療服務的需求甚殷（團結香港基金，2021）。

有見及此，2020年中央政府出台「港澳藥械通」，允許在港大深圳醫院、廣州現代醫院及和睦家醫院等五間大灣區內的指定醫院使用經審批的在香港註冊的藥劑製品，以及香港公立醫院已採購的醫療器械作臨床急需用途。我們建議**國家食品藥品監督管理總局及廣東省藥品監督管理局可考慮將目前「港澳藥械通」的適用範圍逐步放寬至指定醫院之外的其他大灣區內地醫療機構**（圖50），讓港人可以在更多地點享用相關醫療服務。

圖50. 有關當局可考慮逐步放寬「港澳藥械通」的適用範圍至指定醫院之外的其他大灣區醫療機構



除了一般醫療服務，不少舉家搬遷到內地的港人亦希望其家人可以在當地享受與香港相似的長者健康護理服務。鑒於現已有最高級別的第三類醫療器械²⁸是通過「港澳藥械通」在內地醫療機構獲得使用，如同團結香港基金曾發表的研究報告《樂齡科技——構築齡活社區》中提及，我們建議**國家食品藥品監督管理總局及廣東省藥品監督管理局考慮批准香港社會福利署樂齡及康復創科應用基金參考清單中的產品（屬於風險程度低的第一類醫療器械）能直接在大灣區內地服務單位使用，並率先在社會福利署「廣東院舍住宿照顧服務計劃」下的兩間非政府機構營辦的香港安老院舍開展試點，之後再逐步放寬，引入已在香港使用的樂齡科技（團結香港基金，2021）。**

建議 7.3 降低港人內地置業的門檻

上文提及香港居民無法獲得內地戶籍，因此不止在教育上，在置業時亦要面對很多限制。例如在上海、成都和西安等城市，港人需就學或工作滿一年，以及交滿一至兩年社保才可在當地購買房產。近年中央政府積極幫助港人融入大灣區發展，當中不乏便利港人在內地生活的措施。2019年中央政府頒布16項大灣區便利香港措施，其中包括豁免香港居民在大灣區購買房產時的就業就學證明，以及繳交社保或個稅的年限，方便港人在

區內置業。雖然如此，一些城市對於戶籍居民和非戶籍居民的置業政策仍有差距，窒礙香港居民在當地置業。以佛山為例，佛山戶籍的居民首次置業的應繳首期最低為兩成，而非戶籍居民則最低為三成（圖51）。因此雖然港人在佛山置業時獲豁免社保或個稅證明，但要繳交至少三成首期，仍然面對較高的置業門檻。

圖51. 戶籍居民及非戶籍居民在佛山首次置業的最低應繳首期



²⁸ 內地的醫療器械根據《醫療器械分類規則》被分成三個類別：第一類是風險程度低，實行常規管理可以保證其安全、有效的醫療器械；第二類是具有中度風險，需要嚴格控制管理以保證其安全、有效的醫療器械；第三類是具有較高風險、需要採取特別措施嚴格控制管理以保證其安全、有效的醫療器械。

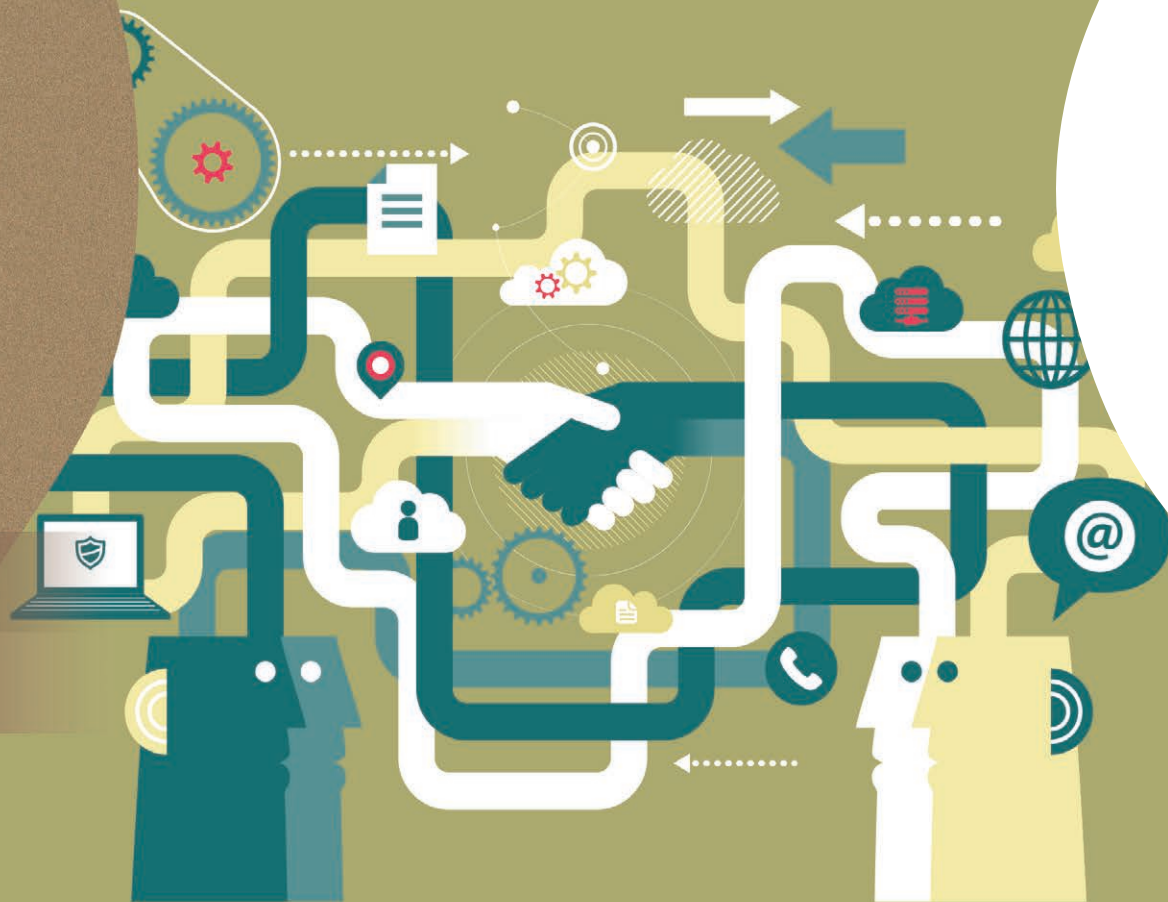
因此，我們建議**大灣區內地各市住房和城鄉建設局、市場監管局、銀保監局等相關部門降低香港居民置業的門檻，令港人在繳付首期、按揭等方面可以與當地戶籍居民一致**。長遠而言，**內地各主要城市(如上海、成都及西安等)相關部門可考慮豁免港人繳交社保的條件**，讓港人只需有創業或就業的證明就可以在當地置業。

除了以上子女教育、醫療及置業三方面的痛點，港人在內地生活仍需面對其他生活掣肘，比如香港居民在內地的居民證件問題。2018年8月，國務院發布《港澳台居民居住證申領發放辦法》，居住在內地半年以上的香港居民可以申領港澳台居民居住證，依法享有居民待遇，享受金融民生、醫療及教育等「三項權利、六項基本公共服務、九項便利」，便利港人在內地工作、學習和生活。然而這些便利在現實中的實施未如理想，香港居民並未能充分享受居住證帶來的便利。目前一些需要實名認證的手機應用程式或線上服務平台，包括部分醫院線上預約系統和政府平台，都不支援以居住證作為身份證明文件，令香港居民無法使用部分服務或需時處理相關手續。另外，線下使用居住證需要配合讀卡機或人臉識別系統，但一些地方的讀卡機和人臉識別系統未有更新，令港人即使成功在線上購買車票或門票也無法線下取票。

除此之外，居住證與俗稱「回鄉證」的港澳居民來往內地通行證為供長期居住或短期逗留在內地的港人使用，在功能上有不少重疊的地方。在金融和置業方面，回鄉證的實際應用場景更多亦更方便，例如港人在內地置業時必須出示回鄉證，同時更多銀行接受港人以回鄉證處理開戶等事宜；居住證在教育範疇表現更出色，可賦予持有者或其子女接受義務教育的權利；在醫療服務上，兩者都可以被用作合法的身份證明文件讓有穩定工作的港人繳交醫保，居住證更可以讓沒有穩定就業或未就業的香港居民申請醫保，但在使用線上預約等線上服務時回鄉證認受性更高。²⁹ 因此，不少香港居民以兩張證件分別辦理不同範疇的事務，但兩者的信息不互通，導致在某些場景下的應用變得很困難。例如在電子錢包工具上綁定的銀行卡要與認證信息一致，由於居住證和回鄉證的持有者被當成兩個個體，因此如果在支付寶(Alipay)上使用居住證進行實名認證，就無法用回鄉證辦理的銀行卡綁定該支付寶賬戶，反之亦然。有鑒於此，未來或可重新審視兩者的定位和功能，並加強信息互通，滿足在內地旅遊、短期或長期居留的香港居民的需求。

²⁹ 一些醫院的應用程式只接受回鄉證作為香港居民的身份證明文件進行網上預約等服務

願景



科技創新的發展和人才的培養歷來不是一蹴而就，而是政府、學界、商界、人才本身等都需要積極參與其中的漫長積累過程。展望未來，我們期待香港青年在內地創業發展的全過程中得到更多切實的政策支持，我們相信這不僅能拓展香港青年的發展空間，釋放人才流動的巨大潛力，更能推動香港和內地的科創整體發展，共建國際科技創新中心。

參考書目

人民網(2022年7月11日)。打造人才高地節點之城蘇州多項創新舉措正式發布。http://js.people.com.cn/BIG5/n2/2022/0711/c360301-40033118.html

人民網(2022年9月18日)。國家高新區生產總值10年增長1.8倍。http://finance.people.com.cn/n1/2022/0918/c1004-32528542.html

上海市人民政府(2021年1月20日)。上海市人民政府關於印發《鼓勵留學人員來上海工作和創業的若干規定》的通知。https://www.shanghai.gov.cn/nw12344/20210205/3130a0e7906547a3b5e5602d3176be40.html

中山市人力資源和社會保障局(2021年7月15日)。關於印發《中山市推動港澳青年創新創業基地高質量發展的意見》的通知。http://hrss.zs.gov.cn/gkmlpt/content/1/1970/post_1970396.html#3323

中山市人民政府(2020年3月10日)。中山市人民政府關於印發中山市流動人員積分入學管理規定的通知。http://www.zs.gov.cn/zwgk/fggw/szfwj/content/post_1698561.html

中央人民政府駐香港特別行政區聯絡辦公室(2022年1月13日)。持居住證的港澳居民子女在粵就讀政策已實現各學段全覆蓋。http://www.locpg.gov.cn/jsdt/2022-01/13/c_1211528091.htm

中共大連市委辦公廳、大連市人民政府辦公廳(2015年6月1日)。大連市科技人才創業支持計劃實施細則。http://cn.sudlip.com/upload/201906/11/201906111538075328.pdf

中國文化研究院(2022年)。青創地圖列大灣區70所港澳青年創新創業基地。https://www.ourchinastory.com/zh/2573/%E9%9D%92%E5%89%B5%E5%9C%B0%E5%9C%96%20%E5%88%97%E5%A4%A7%E7%81%A3%E5%8D%8070%E6%89%80%E6%B8%AF%E6%BE%B3%E9%9D%92%E5%B9%B4%E5%89%B5%E6%96%B0%E5%89%B5%E6%A5%AD%E5%9F%BA%E5%9C%B0

中國信息通信研究院(2022年7月8日)。《中國數字經濟發展白皮書(2022年)》。http://www.caict.ac.cn/kxyj/qwfb/bps/202207/t20220708_405627.htm

中國政府網(2020年)。2020年政府工作報告。http://big5.www.gov.cn/gate/big5/www.gov.cn/zhuanqi/2020lhfgzbg/index.htm

中國科學報(2021年4月26日)。粵港澳大灣區知識產權調解中心在廣州落成。https://news.sciencenet.cn/htmlnews/2021/4/456694.shtml

中國證券監督管理委員會(2021年8月30日)。加快推進基金業高質量發展——易會滿主席在基金業協會第三屆會員代表大會上的講話。http://www.csrc.gov.cn/csrc/c100028/c779adc42ab4140b09ead4218666c24de/content.shtml

中華人民共和國中央人民政府(2007年12月14日)。職工帶薪年休假條例。http://www.gov.cn/ziliao/flfg/2007-12/16/content_835527.htm

中華人民共和國中央政府(2018年8月19日)。國務院辦公廳關於印發《港澳台居民居住證申領發放辦法》的通知。http://www.gov.cn/zhengce/content/2018-08/19/content_5314865.htm

中華人民共和國中央政府(2019年2月18日)。中共中央國務院印發《粵港澳大灣區發展規劃綱要》。http://www.gov.cn/zhengce/2019-02/18/content_5366593.htm#1

中華人民共和國中央人民政府(2021年3月13日)。中華人民共和國國民經濟和社會發展第十四個五年規劃和2035年遠景目標綱要。http://www.gov.cn/xinwen/2021-03/13/content_5592681.htm

中華人民共和國中央人民政府。(2015年6月11日)國務院關於大力推進大眾創業萬眾創新若干政策措施的意見。http://www.gov.cn/zhengce/content/2015-06/16/content_9855.htm

中華人民共和國中央人民政府。(2018年9月18日)國務院關於推動創新創業高質量發展打造「雙創」升級版的意見(2018)。http://www.gov.cn/zhengce/content/2018-09/26/content_5325472.htm

中華人民共和國科學技術部(2018年12月14日)。科技部關於印發《科技企業孵化器管理辦法》的通知。http://www.gov.cn/gongbao/content/2019/content_5380370.htm

中華人民共和國國務院辦公廳(2021年10月12日)。國務院辦公廳關於進一步支持大學生創新創業的指導意見。http://www.gov.cn/zhengce/content/2021-10/12/content_5642037.htm

中華創新發明學會(2018年8月11日)。什麼是專利審查高速公路(PPH)? https://www.innosociety.org/m/405-1649-55158,c13694.php

王艷(2014年11月10日)。淺議我省國家級孵化器投融資功能建設問題。《財經界》。

北京經濟技術開發區(2020年9月8日)。北京經濟技術開發區支持高精尖產業人才創新創業實施辦法(試行)。http://kfqgw.beijing.gov.cn/zwgkfq/zcfg/zcwj/bqzc/202104/t20210425_2638162.html

立法會工商事務委員會(2021年4月20日)。有關在2019年12月推出的新專利制度的背景資料簡介。https://www.legco.gov.hk/yr20-21/chinese/panels/ci/papers/ci20210420cb1-776-6-c.pdf

江門市人力資源和社會保障局(2020年8月14日)。《港澳居民公共服務指南》(電子版)。http://www.jiangmen.gov.cn/jmrsj/attachment/0/143/143280/2121512.pdf

江門市人力資源和社會保障局(2020年1月20日)。關於印發《江門市人力資源和社會保障局關於支持港澳居民到江門市就業創業的若干措施》的通知。https://www.cnbayarea.org.cn/policy/policy%20release/policies/content/post_254663.html

佛山市人力資源和社會保障局(2021年9月15日)。佛山市扶持港澳青年就業創業政策清單。http://hrss.foshan.gov.cn/gkmlpt/content/5/5008/post_5008922.html#305

李澤湘(2019年5月30日)。總結歐林工學院經驗：為什麼現代科學沒有在中國出現？https://www.huxiu.com/article/301931.html

東莞市人民政府(2021年9月10日)。東莞市人民政府關於貫徹落實《廣東省進一步穩定和擴大就業若干政策措施》的實施意見。http://www.dg.gov.cn/zwgk/zfxxgkml/szfbgs/zcwj/qtwj/content/post_3608759.html

東莞松山湖高新技術產業開發區管理委員會(2022年3月28日)。關於印發《東莞松山湖高新區推動港澳人才創新創業實施辦法》的通知。http://ssl.dg.gov.cn/gkmlpt/content/3/3787/post_3787722.html#310

東莞濱海灣新區管理委員會(2022年4月19日)。東莞濱海灣新區關於印發《關於支持港澳人才在濱海灣新區創新創業的暫行辦法》的通知。https://www.cnbayarea.org.cn/attachment/0/9/9972/921976.pdf

松山湖國際機器人產業基地(2019年)。在孵團隊。http://www.xbotpark.com/team/

武漢市漢陽區人民政府(2019年3月1日)。《關於建立完善人才工作體系推動武漢高質量發展的實施意見》。http://tradeinservices.mofcom.gov.cn/article/shidian/zctz/201902/78574.html

青創同行(2022年)。青創地圖。https://www.weventure.gov.hk/tc/map/index.html

青創同行(2022年)。粵港澳大灣區青年創業資助計劃。https://www.weventure.gov.hk/tc/plan_details/index.html

青創同行(2022年)。粵港澳大灣區創新創業基地體驗資助計劃。https://www.weventure.gov.hk/tc/plan_details/plan02.html

政府新聞網(2018年12月4日)。政府推動大灣區姊妹學校發展。https://www.news.gov.hk/chi/2018/12/20181204/20181204_173528_321.html

科學技術部火炬高技術產業開發中心(2018年9月21日)。美國孵化器值得借鑒的成功經驗。http://www.chinatorch.gov.cn/fhq/gjy/201809/d5ad09ed5734490b93fd0989165c3b59.shtml

科學技術部火炬高技術產業開發中心(2022年9月26日)。《中國創業孵化發展報告(2022)》發布。http://www.chinatorch.gov.cn/kjb/hjdt/202209/ba72e1e68bc946d7a80f48a8ab690bd6.shtml

香港交易所(2022年)。2021年全年業績、股息及暫停辦理股份過戶登記手續。https://www.hkexgroup.com/-/media/HKEX-Group-Site/ccd/Media-Centre/hkexnews/2022/2202224news/FY-Results-2021_c.pdf

香港青年發展委員會(2022年)。成員名單及職權範圍。https://www.ydc.gov.hk/tc/ydc/membership.html

香港青年發展委員會(2022年)。青年發展基金。 <https://www.ydc.gov.hk/tc/programmes/startup/fund.html>

香港科技大學(2022年7月28日)。香港科技大學推出全球首個元宇宙雙子校園。 <https://hkust.edu.hk/zh-hant/news/research-and-innovation/hkust-launch-worlds-first-twin-campuses-metaverse>

香港特別行政區知識產權署(2022年)。有關規管專利代理服務的進一步諮詢。 https://www.ipd.gov.hk/chi/intellectual_property/patents/consultation_submissions_list.htm

香港特別行政區政制及內地事務局(2022年)。內地政策措施專頁。 <https://www.bayarea.gov.hk/tc/resource/mainland-policies-measures.html>

香港特別行政區政制及內地事務局(2022年)。粵港澳大灣區城市專頁。 <https://www.bayarea.gov.hk/tc/about/hongkong.html>

香港特別行政區政府(2020年11月4日)。立法會九題：青少年的內地交流和實習活動2020。 <https://www.info.gov.hk/gia/general/202011/04/P2020110400516.htm>

香港特別行政區政府(2021年1月28日)。立法會三題：前往內地的遊學活動。 <https://www.info.gov.hk/gia/general/202101/27/P2021012700456.htm>

香港特別行政區政府(2022年10月19日)。行政長官2022年施政報告。 https://www.policyaddress.gov.hk/2022/public/pdf/policy/policy-full_tc.pdf

香港特別行政區政府新聞公報(2022年2月26日)。立法會二十題：大灣區青年就業計劃 <https://www.info.gov.hk/gia/general/202202/16/P2022021600187.htm>

香港特別行政區政府新聞網(2019年11月6日)。新措施便利港人在大灣區發展。 https://www.news.gov.hk/chi/2019/11/20191106/20191106_194142_802.html

香港特別行政區教育局(2022年9月29日)。姊妹學校計劃。 <https://www.edb.gov.hk/tc/sch-admin/admin/about-sch/sister-sch-scheme/sister-sch-scheme-index.html>

香港特別行政區勞工處(2022年)。大灣區青年就業計劃。 <https://www2.jobs.gov.hk/0/tc/information/gbayes/>

香港特別行政區衛生署醫療儀器科(2022年11月7日)。港澳藥械通。 <https://www.mdd.gov.hk/tc/whats-new/measure-of-using-hk-registered-drugs/index.html>

香港特別行政區駐北京辦事處(2022年)。便利港人在內地發展的政策措施。 https://www.bjo.gov.hk/tc/hk_acilitation/index.html

香港特別行政區駐粵經濟貿易辦事處(2022年)。初創企業名冊。 https://www.gdeto.gov.hk/tc/useful_info/startup.html

香港特別行政區駐粵經濟貿易辦事處(2022年)。便利港人在內地發展的政策措施。 https://www.gdeto.gov.hk/tc/useful_info/development.html

香港特別行政區駐粵經濟貿易辦事處(2022年)。新聞及活動/多媒體中心。 <https://www.gdeto.gov.hk/tc/press/activities.html>

香港專利師協會有限公司(2013年)。有關監管專利代理服務的諮詢。 https://www.ipd.gov.hk/eng/intellectual_property/patents/submissions_2013/014.pdf

香港專利師協會有限公司(2022年)。教育及培訓課程。 <https://hkipa.org.hk/index.php?route=information/about>

香港貿易發展局(2022年)。GoGBA一站式平台。 <https://go-gba.com/>

香港貿易發展局(2022年)。大灣區各市經貿政策。 <https://go-gba.com/tc/policies.html>

浙江財經大學創業學院(2020年5月31日)。學校組織師生參加「雙選雙促」青春招聘見面會。 <https://coe.zufe.edu.cn/info/1010/4170.htm>

珠海市人力資源和社會保障局(2021年11月4日)。關於印發《珠海市就業創業補貼申請辦理指導清單(2021年修訂版)》的通知。 http://zhhsj.zhuhai.gov.cn/gkmlpt/content/3/3017/post_3017734.html#333

珠海市人民政府(2021年11月13日)。便利港澳居民在珠海發展60項措施。 <https://view.officeapps.live.com/op/view.aspx?src=http%3A%2F%2Fwww.zhuhai.gov.cn%2Fattachment%2F0%2F317%2F317997%2F3438377.doc&wdOrigin=BROWSELINK>

珠海市人民政府辦公室(2020年1月2日)。關於印發珠海市進一步促進科技創新若干政策的通知。 https://www.cnbayarea.org.cn/policy/policy%20release/policies/content/post_228629.html

珠海市橫琴新區社會事務局(2020年11月27日)。橫琴新區管委會辦公室關於印發《港澳人員到橫琴新區就業創業補貼辦法》的通知。 https://www.cnbayarea.org.cn/policy/policy%20release/policies/content/post_304606.html

財政部、稅務總局(2021年7月8日)。財政部稅務總局《關於延續深圳前海深港現代服務業合作區企業所得稅優惠政策的通知》。 https://www.cnbayarea.org.cn/policy/policy%20release/policies/content/post_536017.html

商湯科技(2022年)。2021年報。 <https://oss.sensetime.com/20220428/da970dc297ca8661d41f27b4302a48e9/%E4%B8%AD-CW00020.pdf>

國家市場監督管理總局(2019年3月15日)。中華人民共和國外商投資法。 https://gkml.samr.gov.cn/nsjg/fgs/201908/t20190829_306349.html

國家知識產權局(2022年)。專利審查高速路(PPH)專欄。 <https://www.cnipa.gov.cn/col/col46/index.html>

國家統計局(2022年1月26日)。2021年我國R&D經費為2.79萬億 與GDP之比達2.44%。 http://www.stats.gov.cn/tjsj/zxfb/202201/t20220126_1827035.html

國家發展和改革委員會、商務部(2021年12月)。外商投資准入特別管理措施(負面清單)(2021年版) <https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/fzggwl/202112/P020211227540591870254.pdf>

國際科技創新中心(2022年7月1日)。北京市境外職業資格認可目錄(2.0版)。https://www.ncsti.gov.cn/zcfg/zcwj/202207/t20220701_86576.html

深圳市人力資源和社會保障局深圳市科技創新委員會深圳市財政局國家稅務總局深圳市稅務局(2020年3月17日)。關於落實粵港澳大灣區個人所得稅優惠政策的通知。https://www.cnbayarea.org.cn/policy/policy%20release/policies/content/post_261842.html

深圳市人力資源和社會保障局(2022年3月21日)。深圳市人力資源和社會保障局深圳市財政局深圳市住房和建設局關於進一步完善深圳市高層次人才獎勵補貼發放有關事項的通知。https://www.cnbayarea.org.cn/policy/policy%20release/policies/content/post_892389.html

深圳市人力資源和社會保障局(2022年3月22日)。深圳市人力資源和社會保障局關於印發《關於推動港澳青年創新創業基地高質量發展實施意見》的通知。http://www.lg.gov.cn/bmzz/rlzyj/xxgk/gxbyfwpt/jyzc/content/post_9628414.html

深圳市人力資源和社會保障局(2022年7月27日)。《粵港澳大灣區(內地)事業單位公開招聘港澳居民管理辦法(試行)》解讀。http://hrss.sz.gov.cn/ztfw/yshj/sqjs/content/post_9982246.html

深圳市人力資源和社會保障局、深圳市科技創新委員會、深圳市財政局、國家稅務總局深圳市稅務局(2020年3月17日)。關於落實粵港澳大灣區個人所得稅優惠政策的通知。https://www.cnbayarea.org.cn/policy/policy%20release/policies/content/post_261842.html

深圳市人民政府(2020年6月29日)。深圳市人民政府關於印發深圳市進一步穩定和促進就業若干政策措施的通知。http://www.sz.gov.cn/zwgk/zfxxgk/zfwj/szfwj/content/post_8057676.html

深圳市人民政府辦公廳(2022年4月9日)。深圳市人民政府關於加快培育壯大市場主體的實施意見。https://www.cnbayarea.org.cn/policy/policy%20release/policies/content/post_892763.html

深圳市地方金融監督管理局(2020年3月6日)。深圳市支持金融人才發展的實施辦法。http://jr.sz.gov.cn/sjrb/xxgk/zcfg/dfjzrc/qt/content/post_6925962.html

深圳市前海管理局(2020年8月28日)。深圳市前海管理局關於印發《深圳前海深港現代服務業合作區招商引資獎勵暫行辦法》的通知。https://www.cnbayarea.org.cn/policy/policy%20release/policies/content/post_612432.html

深圳市前海管理局(2020年9月23日)。《深圳市前海深港現代服務業合作區香港工程建設領域專業人士執業備案管理辦法》政策解讀。http://qh.sz.gov.cn/attachment/0/707/707723/8137885.doc

深圳市前海管理局(2020年9月23日)。圖解：《深圳市前海深港現代服務業合作區香港工程建設領域專業人士執業備案管理辦法》政策解讀。http://qh.sz.gov.cn/sygnan/xxgk/xxgkml/zcfg/zcjd/content/post_8137914.html

深圳市前海管理局(2020年9月25日)。《深圳市前海深港現代服務業合作區香港工程建設領域專業人士執業備案管理辦法》的通知。http://qh.sz.gov.cn/sygnan/xxgk/xxgkml/zcfg/gfxwj/content/post_8137885.html

深圳市前海管理局(2022年6月27日)。前海發布「惠港九件實事」全方位支持港人港企發展。http://qh.sz.gov.cn/sygnan/qhzx/dtzz/content/post_9921194.html

深圳市前海管理局(2022年9月23日)。深圳市前海深港現代服務業合作區香港工程建設領域專業人士執業備案管理辦法。http://qh.sz.gov.cn/attachment/0/707/707722/8137885.pdf

烯牛數據(2022年)。2021年中國創投市場數據報告。https://www.sgpjbg.com/info/30574.html

惠州市人民政府辦公室(2022年8月8日)。惠州市人民政府辦公室關於印發《惠州市科學技術局關於惠州市科技企業孵化載體認定和扶持的辦法》的通知。https://www.cnbayarea.org.cn/policy/policy%20release/policies/content/post_1016622.html

惠州市委辦公室、惠州市政府辦公室(2022年7月7日)。便利港澳居民在惠州發展若干措施。https://www.cnbayarea.org.cn/policy/policy%20release/policies/content/post_987175.html

惠州市科學技術局(2020年8月7日)。惠州市科學技術局關於促進新型研發機構發展的扶持辦法。https://www.huizhou.gov.cn/zwgk/fggw/bmgfxwj/content/post_3967064.html

閻琦(2014年6月15日)。科技企業孵化器現狀分析及存在的問題。《黑龍江科學》。2012年5卷第6期。

新華日報(2020年8月28日)。蘇州舉辦港澳高校人才項目對接會。http://xhv5.xhby.net/mp3/pc/c/202008/28/c818746.html

新華社(2021年5月17日)。逐夢大灣區奮鬥正當時——港澳青年灣區創業記。http://www.xinhuanet.com/2021-05/17/c_1127455340.htm

新華網(2019年9月1日)。廣東已有近8000名港籍大學生、50多個港澳青年創新創業基地。https://baijiahao.baidu.com/s?id=1643434976087517451&wfr=spider&for=pc

粵港澳大灣區門戶網(2019年10月19日)。關於印發《廣州南沙新區(自貿片區)鼓勵支持港澳青年創新創業實施辦法(試行)》的通知。https://www.cnbayarea.org.cn/policy/policy%20release/policies/content/post_215195.html

粵港澳大灣區門戶網(2019年5月21日)。解讀廣東加強港澳青年創新創業基地建設實施方案。https://www.cnbayarea.org.cn/policy/policy%20analysis/content/post_168936.html

粵港澳大灣區門戶網(2019年5月8日)。廣東省人民政府印發關於加強港澳青年創新創業基地建設實施方案的通知。https://www.cnbayarea.org.cn/policy/policy%20release/policies/content/post_168934.html

粵港澳大灣區門戶網(2019年6月11日)。肇慶市人民政府關於印發《肇慶新區港澳青年創新創業基地建設實施方案》的通知。https://www.cnbayarea.org.cn/policy/policy%20release/policies/content/post_189012.html

粵港澳大灣區門戶網(2019年6月19日)。惠州市人民政府關於印發惠州仲愷港澳青年創業基地建設實施方案的通知。 https://www.cnbayarea.org.cn/policy/policy%20release/policies/content/post_256551.html

粵港澳大灣區門戶網(2019年6月5日)。江門市人民政府關於印發《江門市關於加強港澳青年創新創業基地建設實施方案》的通知。 https://www.cnbayarea.org.cn/policy/policy%20release/policies/content/post_189008.html

粵港澳大灣區門戶網(2019年6月6日)。佛山市人民政府辦公室關於印發佛山港澳青年創業孵化基地建設實施方案的通知。 https://www.cnbayarea.org.cn/policy/policy%20release/policies/content/post_254655.html

粵港澳大灣區門戶網(2019年6月9日)。東莞市人民政府印發關於加強東莞市港澳青年創新創業基地建設實施方案的通知。 https://www.cnbayarea.org.cn/policy/policy%20release/policies/content/post_304609.html

粵港澳大灣區門戶網(2019年7月15日)。肇慶市貫徹扶持港澳青年創新創業若干措施實施方案的通知。 https://www.cnbayarea.org.cn/policy/policy%20release/policies/content/post_256554.html

粵港澳大灣區門戶網(2019年7月1日)。廣州市黃埔區人民政府廣州開發區管委會關於印發廣州市黃埔區、廣州開發區支持港澳青年創新創業實施辦法的通知。 https://www.cnbayarea.org.cn/policy/policy%20release/policies/content/post_256550.html

粵港澳大灣區門戶網(2019年7月3日)。珠海市人民政府印發關於加強珠海市港澳青年創新創業基地建設實施方案的通知。 https://www.cnbayarea.org.cn/policy/policy%20release/policies/content/post_304605.html

粵港澳大灣區門戶網(2019年7月5日)。深圳市人民政府關於印發加強港澳青年創新創業基地建設工作方案的通告。 https://www.cnbayarea.org.cn/policy/policy%20release/policies/content/post_304604.html

粵港澳大灣區門戶網(2020年1月1日)。廣州市白雲區支持港澳青年來白雲創新創業實施辦法。 https://www.cnbayarea.org.cn/policy/policy%20release/policies/content/post_304600.html

粵港澳大灣區門戶網(2021年3月29日)。港澳青年創新創業基地導覽。 <https://www.cnbayarea.org.cn/service/base/big5/index.html>

粵港澳大灣區門戶網(2022年)。大灣區政策知多D。 <https://www.cnbayarea.org.cn/policy/policy%20analysis/index.html>

粵港澳大灣區門戶網(2022年2月10日)。港澳法律人士請注意！在大灣區內地九市執業有新規定啦！ https://www.cnbayarea.org.cn/policy/policy%20analysis/content/mpost_696196.html

經濟部智慧財產局專利主題網(2022)。專利審查高速公路(PPH)計劃。 <https://topic.tipo.gov.tw/patents-tw/cp-721-870867-dfb82-101.html>

電子版香港法例(2022年)。第514章《專利條例》。 <https://www.elegislation.gov.hk/hk/cap514!zh-Hant-HK>

電子版香港法例(2022年)。第57章《僱傭條例》。<https://www.elegislation.gov.hk/hk/cap57!zh-Hant-HK>

團結香港基金(2020年12月1日)。樂齡科技——構築齡活社區。https://ourhkfoundation.org.hk/sites/default/files/media/pdf/OHKF_Gerontech_report_cn.pdf

團結香港基金(2021年7月26日)。港深生物科技合作研究報告：策動灣區港深引擎孕育生物科技新機。https://ourhkfoundation.org.hk/sites/default/files/media/pdf/OHKF_Biotech_2021_TC.pdf

團結香港基金(2021年8月5日)。民意研究及分析：粵港澳大灣區發展機遇。https://ourhkfoundation.org.hk/sites/default/files/media/pdf/GBA_Base_doc_FINAL_CHI_Compiled_cover.pdf

福田區人民政府辦公室(2022年6月29日)。福田區人民政府辦公室關於印發《河套深港科技創新合作區深圳園區支持港澳青年實習就業與創新創業資助計劃》的通知。http://www.szft.gov.cn/xxgk/zwgk/zcfg/qzfwj/bgsgfxwj/content/post_9932533.html

劉艷莉、曹桂彬、呂彥昭(2012年4月20日)。我國科技企業孵化器的發展狀況及存在問題分析。《商業經濟》。2012年第4期。

廣州市人民政府辦公廳(2022年7月29日)。廣州市人民政府辦公廳關於印發廣州市促進創新鏈產業鏈融合發展行動計劃(2022—2025年)的通知。https://www.cnbayarea.org.cn/policy/policy%20release/policies/content/post_1011625.html

廣州市地方金融監督管理局(2019年12月17日)。關於印發《廣州高層次金融人才支持項目實施辦法(第二次修訂)》的通知。https://www.cnbayarea.org.cn/policy/policy%20release/policies/content/post_228807.html

廣州市委市政府(2019年5月30日)。發揮廣州國家中心城市優勢作用支持港澳青年來穗發展行動計劃。https://www.gz.gov.cn/zt/gzsrnzfxwfbh/fbt/content/post_2862876.html

廣州市南沙區人民政府辦公室(2022年7月1日)。南沙發布港澳青創「新十條」支持港澳青年創業就業。http://www.gzns.gov.cn/zwgk/rdztcgcaqnfz/content/post_8397135.html

廣州市黃埔區人民政府、廣州開發區管理委員會(2022年8月22日)。廣州市黃埔區人民政府廣州開發區管委會關於印發廣州市黃埔區、廣州開發區進一步支持港澳青年創新創業實施辦法的通知。https://www.cnbayarea.org.cn/policy/policy%20release/policies/content/post_1017202.html

廣東人事考試網(2019年11月5日)。廣東省2020年度選調生和急需緊缺專業公務員招錄公告。http://rsks.gd.gov.cn/zwgk/gzdt/content/post_2676524.html

廣東工業大學(2019年7月5日)。廣東工業大學粵港機器人學院首屆畢業生助力灣區建設。<https://www.gdut.edu.cn/info/1709/8084.htm>

廣東省人力資源和社會保障廳(2021年9月15日)。港澳青年可享受的就業創業政策和事項清單。http://hrss.gd.gov.cn/gkmlpt/content/3/3519/mmpost_3519753.html#4056

廣東省人力資源和社會保障廳(2019年10月12日)。印發《廣東省人力資源和社會保障廳關於支持珠海市橫琴新區人社事業創新發展的意見》的通知。
https://www.cnbayarea.org.cn/policy/policy%20release/policies/content/post_254738.html

廣東省人力資源和社會保障廳(2019年10月12日)。印發《廣東省人力資源和社會保障廳關於支持珠海市橫琴新區人社事業創新發展的意見》的通知。
http://hrss.gd.gov.cn/gkmlpt/content/2/2676/post_2676133.html#4033

廣東省人力資源和社會保障廳(2019年7月5日)。廣東省人力資源和社會保障廳廣東省財政廳關於進一步加強創業孵化基地建設的意見。
http://www.gd.gov.cn/gdywdt/dsdt/content/post_2585552.html

廣東省人力資源和社會保障廳(2021年3月31日)。關於推動港澳青年創新創業基地高質量發展的意見。https://www.cnbayarea.org.cn/policy/policy%20release/policies/content/post_319721.html

廣東省人力資源和社會保障廳(2021年4月30日)。廣東省人力資源和社會保障廳廣東省財政廳國家稅務總局廣東省稅務局關於印發《廣東省靈活就業人員參加企業職工基本養老保險辦法》的通知。https://www.cnbayarea.org.cn/policy/policy%20release/policies/content/post_323845.html

廣東省人力資源和社會保障廳、廣東省財政廳(2021年6月17日)。關於印發廣東省就業創業補貼申請辦理指導清單(2021年修訂版)的通知。
<http://hrss.gd.gov.cn/attachment/0/426/426051/3326796.pdf>

廣東省人力資源和社會保障廳、廣東省財政廳、國家稅務總局廣東省稅務局、廣東省人民政府港澳事務辦公室(2022年4月16日)。支持港澳青年在粵港澳大灣區就業創業的實施細則。https://hrss.gd.gov.cn/zwgk/xxgkml/bmwj/gfxwj/content/post_3927073.html

廣東省人民政府(2018年12月24日)。關於進一步促進科技創新若干政策措施的通知。https://www.cnbayarea.org.cn/policy/policy%20release/policies/content/post_164156.html

廣東省人民政府(2019年8月19日)。珠三角9市均將建設港澳青年創新創業基地。http://www.gd.gov.cn/gdywdt/dsdt/content/post_2585552.html

廣東省人民政府(2021年10月29日)。廣東省人民政府關於印發中新廣州知識城總體發展規劃(2020—2035年)實施方案的通知。
https://www.cnbayarea.org.cn/policy/policy%20release/policies/content/post_626168.html

廣東省人民政府(2021年6月7日)。廣東省人民政府辦公廳關於印發廣東省「一照通行」涉企審批服務改革試點實施方案的通知。
https://www.cnbayarea.org.cn/policy/policy%20release/policies/content/post_394846.html

廣東省人民政府(2022年2月16日)。廣東省人民政府印發關於推進廣東自貿試驗區貿易投資便利化改革創新若干措施的通知。
https://www.cnbayarea.org.cn/policy/policy%20release/policies/content/post_696810.html

廣東省人民政府辦公廳(2021年12月3日)。廣東省人民政府辦公廳印發關於推進跨境電商高質量發展若干政策措施的通知。
https://www.cnbayarea.org.cn/policy/policy%20release/policies/content/post_650113.html

廣東省人民政府辦公廳(2022年1月18日)。廣東省人民政府辦公廳關於印發廣東省全面深化商事制度改革三年行動計劃的通知。

https://www.cnbayarea.org.cn/policy/policy%20release/policies/content/post_685837.html

廣東省司法廳(2021年12月20日)。《關於香港法律執業者和澳門執業律師在粵港澳大灣區內地九市執業管理試行辦法》的通知。http://sft.gd.gov.cn/sfw/zwgk/ffggz/content/post_3729391.html

廣東省司法廳(2021年12月20日)。關於《廣東省司法廳關於香港法律執業者和澳門執業律師在粵港澳大灣區內地九市執業管理試行辦法》的解讀。

http://sft.gd.gov.cn/sfw/zwgk/zcjd/content/post_3729396.html

廣東省科學技術廳(2022年7月25日)。廣東省科學技術廳關於印發《科技創新助力經濟社會穩定發展的若干措施》的通知。https://www.cnbayarea.org.cn/policy/policy%20release/policies/content/post_989687.html

廣東省科學技術廳(2022年7月6日)。廣東省科學技術廳關於開展2022年度省級科技企業孵化載體認定工作的通知。http://gdstc.gd.gov.cn/zwgk_n/tzgg/content/post_3963970.html

廣東省財政廳國家稅務總局廣東省稅務局(2022年4月2日)廣東省財政廳國家稅務總局廣東省稅務局關於我省實施小微企業「六稅兩費」減免政策的通知。

https://www.cnbayarea.org.cn/policy/policy%20release/policies/content/post_892073.html

廣東省推進粵港澳大灣區建設領導小組(2021年2月21日)。廣東省推進粵港澳大灣區建設領導小組關於印發《佛山順德粵港澳協同發展合作區建設方案》的通知。https://www.cnbayarea.org.cn/policy/policy%20release/policies/content/post_316479.html

學術橋(2022年10月30日)。大連市人才住房保障實施細則。https://www.acabridge.cn/yczc/liaoning/202210/t20221030_2252829.shtml

橫琴新區管委會辦公室(2020年7月14日)。橫琴新區管委會辦公室關於印發《橫琴新區特殊人才獎勵辦法》的通知。http://www.hengqin.gov.cn/macao_zh_hans/zwgk/zcjd/content/post_3043462.html

橫琴粵澳深度合作區執行委員會(2022年3月2日)。橫琴粵澳深度合作區執行委員會關於印發《降低橫琴粵澳深度合作區企業綜合成本的十條措施》的通知。https://www.cnbayarea.org.cn/policy/policy%20release/policies/content/post_879314.html

Global School for Entrepreneurship (2022). Course Detail of the Bachelor of Science in Entrepreneurship & Innovation Program. <https://www.gs4e.com/programs/bachelor/>

HKEX. (2021, June 15). HKEX Celebrates Third Anniversary of New Listing Regime. Retrieved from https://www.hkex.com.hk/News/Media-Centre/Special/HKEX-Celebrates-Third-Anniversary-of-New-Listing-Regime?sc_lang=en

Hong Kong University of Science and Technology. (2022a). Application Procedures of Student-led Entrepreneurship Acceleration Project (ENTR4901-4). https://seng.hkust.edu.hk/sites/default/files/IMCE/UG_Minor_ENTR4901-4_Application_Procedures.pdf

- Hong Kong University of Science and Technology. (2022b). Undergraduate Minor Program in Entrepreneurship. http://ugadmin.ust.hk/prog_crs/ug/202223/pdf/minor-entr.pdf
- Hong Kong University of Science and Technology. (2021). LIFS 4820: Entrepreneurship in Biotechnology (Fall 21/22). https://intranet-lifs.ust.hk/course_outline/UG-LIFS-2021-22-Fall/LIFS_4820_course_outline_Fall2021.pdf
- Nathoo, K. (2017). The Y Combinator Deal. <https://www.ycombinator.com/deal/>
- Preqin. (2022, April 25). Greater China Private Equity and Venture Capital AUM Grows 25% in 2021. https://www.preqin.com/Portals/0/Documents/China%202022%20Press%20Release_English.pdf?ver=2022-04-25-134752-313
- Quacquarelli Symonds. (2022). QS World University Rankings 2023: Top Global Universities. <https://www.topuniversities.com/university-rankings/world-university-rankings/2023>
- World Intellectual Property Organization. (2022). Global Innovation Index 2022: What is the future of innovation-driven growth? <https://www.wipo.int/edocs/pubdocs/en/wipo-pub-2000-2022-section3-en-gii-2022-results-global-innovation-index-2022-15th-edition.pdf>
- Y Combinator. (2022). Y Combinator Public Companies – 2022. <https://www.ycombinator.com/topcompanies/public>

鳴謝

我們衷心感謝團結香港基金主席董建華先生及常務副主席陳智思先生對是次研究的鼓勵和支持。我們亦謹向團結香港基金總裁鄭李錦芬女士致以謝忱，全賴她的支持，本報告才得以順利完成。

我們亦衷心感謝國家科技部火炬高技術產業開發中心賈敬敦主任對是次研究的鼓勵與支持。

團結香港基金、科技部火炬高技術產業開發中心感謝與我們分享專業知識和真知灼見的每一位持份者(按姓氏拼音排列)，他們的寶貴意見給予本研究極大的幫助。此報告並不代表持份者的立場。

首席顧問

李祖閻先生

四葉草保險科技集團董事長

邱達根先生

香港特別行政區科技創新界立法會議員

申作軍教授

香港大學副校長(研究)

持份者

陳潤富先生

前海富思傳媒(深圳)有限公司創辦人

陳建邦先生

香港內地經貿協會創新及科技委員會副主席

陳又誠先生

福建省香港商會會長

陳堯星先生

迪哲教育(控股)有限公司共同創辦人

鄧文俊先生

創龍集團創辦人兼董事長

馮康先生

HT Capital Ltd 行政總裁

洪清農先生

四川省香港商會會長

洪為民教授

前海管理局香港事務首席聯絡官

黃有權先生

上海市香港商會會長

廖柏偉教授

香港中文大學全球經濟及金融研究所研究教授

陸地博士

胡百全律師事務所資深律師

李德豪博士

前海雲端容災信息技術有限公司創辦人

李國輝先生

藝文創薈(香港)文化傳播有限公司策略總監

李嘉俊先生

紅點子創作(香港)有限公司創辦人

羅璇博士

香港城市大學協理副校長(中國大陸事務)

麥棟培先生

深圳市從心出發信息技術有限公司創辦人

馬衡先生

浩觀共同創辦人

潘家穰先生

廣西省香港商會會長

蘇祖耀博士

頂尖進益科技有限公司董事總經理

譚偉豪博士

權智有限公司主席

湯耀光先生

浙江省香港商會會長

吳樹偉博士

河南育光智能科技有限公司創辦人

葉興華先生

工合空間聯合創始人兼首席執行官

鳴謝機構名單(按漢字筆劃排列)

香港特別行政區政府知識產權署

香港特別行政區政府創新科技及工業局

香港特別行政區政府駐北京辦事處

香港特別行政區政府駐粵經濟貿易辦事處

香港貿易發展局

資助機構

 **創新科技署**
Innovation and Technology Commission



OUR HONG KONG
FOUNDATION
團結香港基金

團結香港基金是由全國政協副主席兼前特區行政長官董建華先生於2014年11月創立，並擔任主席的非政府、非牟利機構。基金會矢志匯聚新思維和新視野，在「一國兩制」的基礎上，為香港的繁榮安定與持續發展作出新的貢獻。基金會轄下有三個組織：公共政策研究院，進行政策研究倡議，發揮智庫功能；中國文化研究院，弘揚中國文化，並細說當代中國發展；以及香港地方志中心，記錄社會變遷，梳理歷史脈絡，存史育人。



科技部火炬高技术产业开发中心

科技部火炬高技术产业开发中心成立於1989年10月，是隸屬於科技部的獨立事業法人單位。主要業務：通過國家高新技術產業開發區、科技企業孵化器（眾創空間）、高新技術企業、技術市場、科技金融、創新型產業集群、科技型中小企業等一系列政策工具的制定和實施，建設創新創業環境，聚集科技資源，促進技術創新與轉化，加強科技和經濟結合，調整產業結構，增強區域創新能力。

作者

團結香港基金

黃元山博士

團結香港基金高級副總裁兼公共政策研究院院長

水志偉

團結香港基金研究總監及經濟發展研究主管

陳穎茵，CFA

團結香港基金高級研究員

蕭逸駒

團結香港基金研究員

林功成

團結香港基金研究員

科技部火炬高技術產業開發中心

賈敬敦博士

科技部火炬高技術產業開發中心主任

李有平博士

科技部火炬高技術產業開發中心副主任

安磊博士

科技部火炬高技術產業開發中心處長

馬寧

科技部火炬高技術產業開發中心工程師

此外，我們也感謝梁慧茵、羅兆壹、羅緯珺、林玥彤、陸柏賢及曾文軒對本研究所作的貢獻。

關注團結香港基金



網頁



Facebook
(團結香港基金)

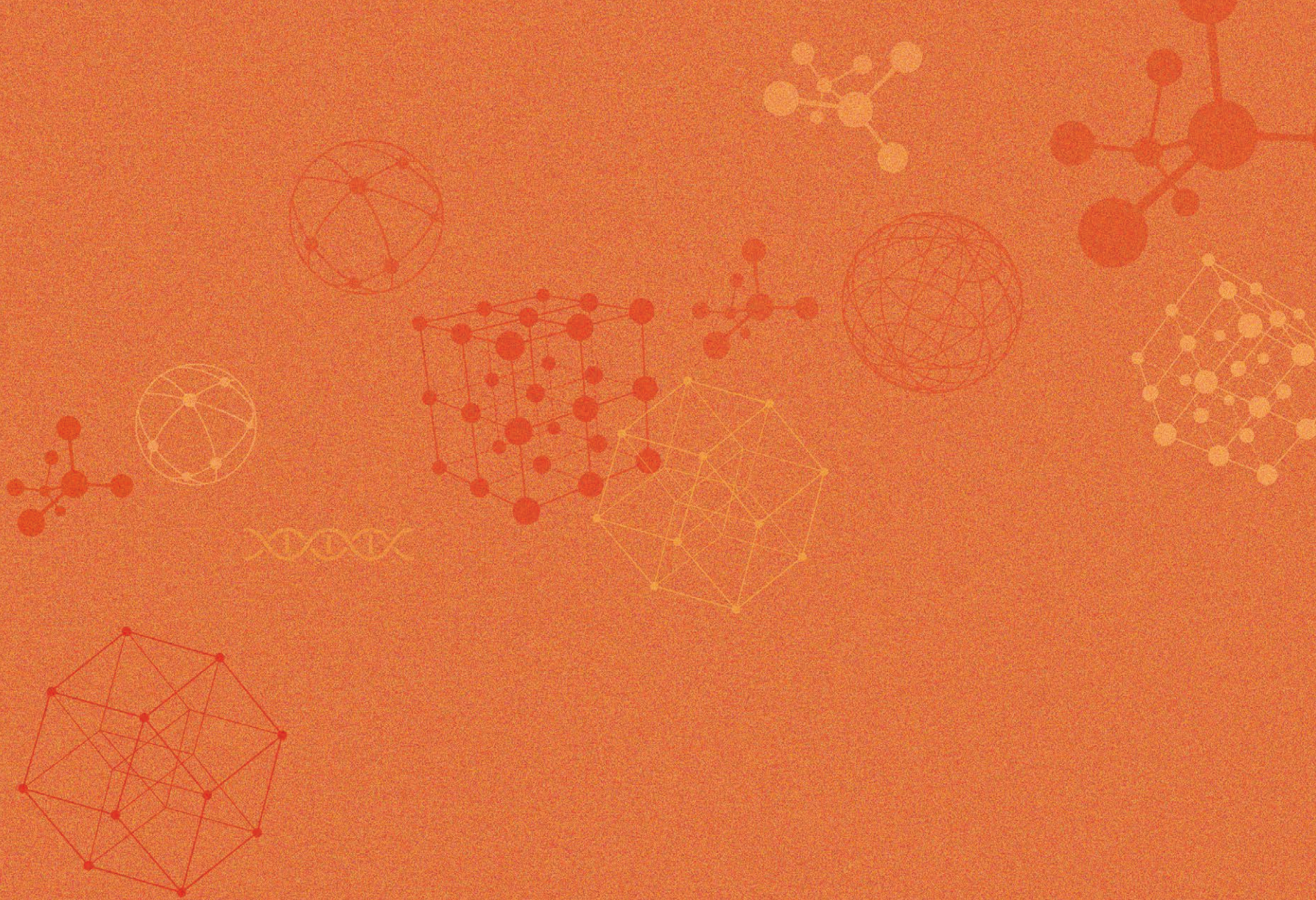


Facebook
(政策·正察)

免責聲明

本報告僅供參考，報告內容並不構成對任何經濟體或行業資訊的分析。本報告的資料出自多個可靠來源，但團結香港基金、科技部火炬高技術產業開發中心或任何相關機構均不會就相關資料的完整性或準確性作出任何申述。本報告內之所有預測、意見或建議僅反映團結香港基金、科技部火炬高技術產業開發中心截至發布日為止的分析和判斷。團結香港基金、科技部火炬高技術產業開發中心將不會就任何因使用該報告而引起的直接或間接損失承擔任何責任。任何合約均不應基於本報告的內容而簽訂。如繁體中文版與簡體中文版本有任何不一致或不清晰之處，請以繁體中文版本為準。

在本刊物/活動內(或由項目小組成員)表達的任何意見、研究成果、結論或建議，並不代表香港特別行政區政府、創新科技署或創新及科技基金一般支援計劃評審委員會的觀點。



團結香港基金有限公司

香港中環干諾道中88號南豐大廈19樓

www.ourhkfoundation.org.hk

科技部火炬高技術產業開發中心

北京市西城區三里河二區甲18號

www.chinatorch.gov.cn

二〇二二年十二月 © 版權所有 OHK/202212014C

